



改革网



中国改革报微信

保障供气安全 平抑价格波动

——国家发改委有关负责人就《关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见》答记者问

□ 本报记者 刘 政

近日,国家发改委、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、国家能源局等5部门联合印发《关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见》(以下简称《意见》)提出,加快推进储气基础设施建设,从规划布局、运营模式、体制机制、政策支持等多方面提升天然气储备能力。就此,记者采访了国家发改委有关负责人。

问:国家出台《意见》的背景是什么?

答:储气设施是促进天然气供需动态平衡、增强供应保障能力的重要基础设施。按照明确的目标任务,到2020年底前供气企业、燃气企业和地方政府要分别形成年销售或消费气量10%、5%和3天的储气能力建设目标。但从实际情况看,目前储气能力建设进展整体偏慢,特别是燃气企业和地方政府储气能力建设进度明显滞后。此次出台的《意见》,聚焦解决储气能力建设和运营中的瓶颈问题,有针

对性地提出措施意见,促进储气设施加快建设。

问:《意见》着重解决哪些问题?提出哪些针对性政策措施?

答:《意见》聚焦解决储气能力建设和运营中统筹规划不足、行业标准不够完善、储气价值没有充分体现等瓶颈问题,从规划布局、运营模式、体制机制、政策支持等方面有针对性地提出了政策措施。

一是优化规划建设布局,建立完善标准体系。国家发布年度储气设施建设重大工程项目清单,各地发布省级储气设施建设专项规划,避免储气设施分散建设、“遍地开花”,也有利于保障后续运营安全。引导峰谷差大、需求增长快的地区适当提高建设目标,进一步提高峰谷差大的地区天然气保障能力。加快建立并完善统一规范的设计、建设、验收、运行、退役等行业标准,尽快形成储气设施标准体系,同时完善信息公开机制,便于投资主体了解投资建设储气设施需要的相关信息,进行投资决策。

二是建立健全运营模式,完善投资回报渠道。《意见》提出明确推行储气设施独立运营模式,原则上地下储气设施应独立核算,专业化管理、市场化运作。独立运营的储气设施,储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成,企业可充分利用市场形势变化,通过出租库容、利用季节性价差等市场化方式回收投资并获得收益。城镇燃气企业自建自用的配套储气设施,投资和运行成本可纳入配气成本统筹考虑,并给予合理收益;采购储气设施天然气、租赁库容增加的成本,可通过销售价格合理疏导。

三是深化体制机制改革,优化市场运行环境。加快推进基础设施互联互通和公平开放,储气设施连接主干管网,管道运输企业优先接入、优先保障运输。这样,可解决储气设施天然气“进不来、出不去”的问题,避免建成后使用效率低,充分实现其应有价值。同时,国家将推进储气产品交易体系建设,指导有关交易中心加快研究开发储

气库容等交易产品,并实行储气服务公开交易,发现真实市场价格。

四是加大政策支持力度,促进储气能力快速提升。《意见》从土地、财税、金融、投资等方面提出多项支持政策,提高企业投资积极性,激励企业加速补足储气基础设施建设短板。要求各地保障储气设施建设用地需求,做好新增建设用地统筹安排;支持地方政府专项债券资金用于符合条件的储气设施建设,鼓励金融机构提供多种服务,支持储气企业发行债券融资等;对重点地区保障行政区域内3天用气需求量的应急储气设施建设,给予中央预算内投资补助,并鼓励有条件的地区出台投资支持政策。

问:加快建设储气设施会不会增加用户负担?

答:由于我国国内储气设施缺乏,天然气价格容易大幅波动。虽然建设储气设施需要增加投资和运营成本,并会通过成本疏导机制向用户传导,但储气设施建成后,可以有效保障供气安全、平抑价格波动,天然气用

户可以大大减轻因供气安全得不到保障而带来的损失,大幅节

初步测算,因建设储气设施增加的用气成本,远低于因缺乏储气设施带来价格大幅波动增加的用气成本,也只有实现多赢,储气服务市场才有存在和发展空间。而且储气设施选址建设需要经过严格审批,城镇燃气企业成本疏导需要经过地方政府严格成本监审,对用户的影响会控制在合理范围内。

同时,国家发改委也将加强工作指导,指导各地探索建立多方共担机制,继续保持采暖季居民用气销售价格总体稳定,并做好低收入群体保障工作,确保基本民生不会受到明显影响。

一季度各地新增150个PPP项目

已签约31个项目中,民间投资项目13个,总投资约90亿元

本报讯 记者李韶辉报道 记者近日从国家发改委获悉,尽管受到疫情影响,民营企业参与PPP项目的意愿仍然较高。全国PPP项目信息监测服务平台最新数据显示,今年一季度,在各地新增的150个PPP项目中,已签约项目达31个,其中民间投资项目13个,总投资约90亿元。

为调动民间投资积极性,进一步引导民间投资参与PPP项目,国家发改委在已对外公开发布的全国PPP项目信息监测服务平台中,增加“民营企业参与情况”展示内容。

截至目前,各地已录入全国PPP项目信息监测服务平台的项目共7089个,其中已通过项目审

批、核准或备案以及可行性论证、实施方案审查的重点推进项目4419个。

平台已签约项目中,民间投资项目1645个,占比44%,其中民营企业单独中标项目803个、联合体中标项目中民营企业控股项目842个。

分行业看,民营企业参与PPP项目数量排名前五位的分别是城市基础设施645个、环保208个、社会事业205个、农林水利177个、交通运输124个,合计占比超过80%。

分地区看,民营企业参与PPP项目数量排名前五位的地方分别是山东224个、安徽156个、江苏119个、河南105个、广东84个。



济南老城“重启”慢生活

近日,山东济南百花洲历史文化街区及其周边曲水亭街、后宰门街、轱辘把子街等老城区街道有序开放,沿街商铺在严格落实防控疫情要求前提下逐渐复工。图为游客在济南百花洲历史文化街区休闲。

新华社记者 王 凯 摄

深化要素市场化配置改革 推动经济高质量发展

——访第十三届全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣

□ 本报记者 刘 政
□ 实习记者 安 宁

4月9日,中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》),就扩大要素市场化配置范围、促进要素自主有序流动、加快要素价格市场化改革、健全要素市场交易机制等方面进行部署。

“深化要素市场化配置改革、构建更加完善的要素市场化配置体制机制,是加快完善社会主义市场经济体制内在要求。”第十三届全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣接受记者采访时说,《意见》的发布对推进要素市场制度建设、提高资源配置效率、推动经济高质

量发展具有十分重大的意义。

深化要素市场化配置改革势在必行

“建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础和条件。”王一鸣说,市场体系是由商品及服务市场和土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场构成的有机整体,哪一类市场发展滞后,都会直接或间接影响其他市场发挥功能,从而影响市场体系整体效率和市场功能有效发挥。

改革开放40多年来,我国商品和服务市场发展迅速,目前97%的商品和服务已由市场定价,但要素市场发育明显滞后,要素市场化配置范围相对有限,要素流动存在体制机制障碍,要素

价格形成机制不健全。

“加快完善社会主义市场经济体制,发挥市场配置资源功能,提高资源配置效率和全要素生产率,推动经济高质量发展,必须深化要素市场化配置改革,推进要素市场制度建设,清除要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。”王一鸣强调。

坚持问题导向,分类推进改革

“我国不同要素的市场化程度差异较大,推进市场化面临的矛盾和问题也各有不同。”王一鸣说,《意见》坚持问题导向,根据不同要素属性和经济社会发展需要,提出分类推进改革的举措,使要素市场化配置改革更有针对性和可操作性。

王一鸣介绍说,《意见》提出加快修改完善土地管理法实施

条例,制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见,扩大国有土地有偿使用范围等改革举措;放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,建立城镇教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制;放开金融服务业市场准入,增加服务小微和民营企业的金融服务供给,构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系。“这些举措对提高土地、劳动力、资本等要素市场化配置范围,破除要素流动体制机制障碍等将起到重要推动作用。”

“由于产权制度不完善,特别是体制内职务科技成果产权界定不清晰,以及数据产权界定规则尚未建立,我国技术和数据要素市场发展迟缓。”王一鸣告诉记者,《意见》明确提出,要健全职务科技成果产权制度,开展赋予科研人员职务科技成果所

有权或长期使用权试点,培育发展技术转移机构和技术经理人,以及根据数据性质完善产权性质,培育数字经济新产业、新业态和新模式等举措。“在新一轮科技革命迅猛发展,大数据、物联网、人工智能等正在成为国际竞争制高点的背景下,加快培育技术和数据要素市场,对于增强我国国际竞争力和推动经济高质量发展都具有重要意义。”

健全要素市场化配置体制机制

价格机制是市场机制的核心。王一鸣强调,健全要素市场化配置体制机制,最重要的是加快要素价格市场化改革,健全要素市场运行机制,从而推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

》2版



4月13日,对海南人民来说,是个特殊的日子。两年前的4月13日,习近平总书记

在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,宣布党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

一转眼,两年匆匆过。海南自贸区建设稳健起步。在全球疫情蔓延、我国外部环境发生新的变化之际,海南这两年实现大变样的密码,给我们“做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备”带来启发。

海南这两年,在认真落实中央部署、推动全岛自贸试验区建设过程中,比较好地把握住了三个重要关系——

顶层设计与基层探索的关系。两年前习近平总书记亲自谋划、部署和推动,两年来中央作出了顶层设计。而海南一边落实、一边探索,先后分6批拿出了71个制度创新案例。其中,“商事登记全省通办”“一体化大数据社会治理体系”等,对全国都有借鉴意义。

落实中央部署,本身就不是个“照葫芦画瓢”的过程,而是一个把中央确定的原则方向,结合本地实际、一线实际,进行细化、展开,推动原创性改革的过程。去年4月13日,习近平总书记在海南,再次强调了要发扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神”。可以说,昂扬的状态,是这两年海南面貌发生较大变化的重要内在因素。

寻找新的增长点 and 逐步摆脱房地产依赖的关系。在海南的发展历史上,曾长期依赖房地产业,也因为这种依赖而错过转型良机。房地产业对海南投资和财政收入的贡献,曾经都在50%以上,部分市县甚至达到70%。这次全岛自贸区建设,摆脱房地产依赖这一关要是闯不过去,其他目标免谈。

看得出来,这次海南拿出了壮士断腕的劲头。从两年前的全岛限购,到今年初的全域现房销售,遏制投机炒房已非一时之策,而成为长久鲜明取向。更有说服力的是,两年来海南12个重点产业总产值,剔除掉房地产业后,增速仍达到8%以上,处于合理的中高速增长区间,说明其旅游业、现代服务业、高新技术产业等已逐步形成稳定支撑力。海南,终于要甩掉“过度依赖房地产”这个包袱了。

汇聚更多经济要素和保护生态环境的关系。两年前的春天,习近平总书记

在海南曾讲,“青山绿水、碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱,是一笔既买不来也借不到的宝贵财富,破坏了就很难恢复”。毫无疑问,保护生态环境是海南发展的根本立足点。

推动自贸区、自贸港建设,必定会汇聚来更多经济要素。此时特别考验海南对这个根本立足点的把握。两年来,海南实际上是抓了“两个环境”——一个是大自然的环境,一个是营商环境。海南很多生态文明建设领域的新探索,为全国提供了宝贵经验,更给自己赢得了新的发展空间。

这三个关系,实际上

海南的回答,引发我们深思。

自由贸易试验区是中国改革开放的尖兵。自由贸易港,则是当今世界最高水平的开放形态。今年,海南正处在从自贸区建设向自贸港建设的过渡阶段。无论在哪个任务阶段,都主要是致力于体现对外开放的重要目标。

过去两年,中国面对的外部环境里,已有单边主义的干扰,已有习主席所讲的“四个赤字”之忧。两年来,海南实质上是在开放条件下猛练内功,用开放促改革,以改革促开放。上文所析三个关系若把握不好,那些高远的开放目标,恐怕都会失去前进的根基与底气。

当前,全球疫情仍在加剧蔓延,什么时候“见顶”,还未可知。其对全球经济的冲击显而易见,对全球经济治理格局可能带来的影响,也充满不确定性。为此心忧者不少。

海南带来的启示,就在于:越是外部环境有变,越要坚定地推进改革开放。越是外部充满不确定性,越要把我们自己手上的确定性牢牢把握住。

重点推荐

园区说了算 有权能定事

海南两年大变样的密码对抗疫有启发

本报评论员 杨 禹