

开栏的话 中共中央政治局常务委员会4月8日召开会议,分析国内外疫情防控和经济运行形势,研究部署常态化疫情防控举措、全面推进复工复产工作,强调加快推进投资项目建设,形成供需良性互动。可以说,当前,为对

冲新冠肺炎疫情带来的不利影响,实现全年经济社会发展目标,扩大有效投资事关全局、至关重要。如何扩大有效投资?如何合理施策?如何防范风险?从今天起本报特别推出“扩大有效投资一席谈”专栏,敬请关注。

凝心聚力 抓好有效投资

扩大有效投资 一席谈

□ 杨萍

我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,正在努力减少经济对投资的过度依赖,但绝不是刻意降低投资率,而是要通过扩大有效投资,提高投资效率和全要素生产率,推动经济发展的质量变革、效率变革、动力变革。

投资很重要

首先,投资是GDP中联系当前和未来的一个组成部分。投资首先形成需求,然后经过一定时间,形成生产能力和供给。投资既具有需求效应,又具有供给效应。所以,投资在调节社会总需求与总供给平衡中起着枢纽作用。

其次,投资从来都是推动经济增长的关键力量,特别是在与投资相伴的物质资本积累过程中,还常常包含着因研发、发明、创新等活动形成的“技术

进步”,而“技术进步”正是长期经济增长的源泉。为了进一步理解投资的重要性,可以试想如下问题:没有投资哪有资本形成?哪有技术研发?没有新增资本,如何更新替换生产中磨损消耗的老资本?如何扩大再生产?如何发展新兴产业?没有扩大再生产,如何实现经济增长和满足人民日益增长的物质文化需要?没有更高质量更高层次的生产能力,如何适应人民群众物质产品消费加快升级需要?

再次,投资支出不仅在长期增长中而且在短期经济周期中起着关键作用,这是因为投资是GDP中波动最大的部分,经济疲弱时的产品和服务支出下降,通常都是投资支出减少引起的。因此,稳投资是稳增长的关键。

当前,我国经济长期向好的基本面没有变化,但我国市场主体预期不稳,尤其是民间

投资信心不足问题十分突出,民间投资、制造业投资增长乏力——2019年民间投资、制造业投资增速低至4.7%和3.1%,加之新冠肺炎疫情的冲击和影响,更需下大力气做好投资工作,充分发挥投资在“稳增长”中的关键作用,也为我国经济的长远发展打下坚实基础。

扩大有效投资至关重要

扩大有效投资是促进储蓄投资有效转化、用好宝贵储蓄资源的重要抓手。理论和实践都已证明,储蓄是后发国家实现经济腾飞的宝贵资源,也是应对各种“黑天鹅”冲击的缓冲资源。“十三五”以来,我国年均储蓄率达44.8%,仍处于历史较高水平,但开始逐步走低,已经由2010年的50.7%下降至2019年的44.5%。

与此同时,我国仍处于工业化和信息化阶段,经济社会发展对投资的需求依然巨大。无论是在新一轮科技革命和产业变革中构建起面向未来的现代化经济结构和产业结构,还是适应人民群众物质产品消费加快升级需要,满足其基本公

共服务优质化、均等化要求,都需要抓住有利时机,通过扩大有效投资逐一实现。

另外,储蓄主要来自居民部门,是老百姓为了满足日后更高的生活水平而作出的选择,储蓄是收入减去消费支出,消费支出给人们提供的是当下的效用。因此,用对用好老百姓节约下来的每一分钱,也是扩大有效投资的职责所在。

从投资主体与方向入手

当前,为对冲新冠肺炎疫情带来的不利影响,实现全年经济社会发展目标,扩大有效投资事关全局、至关重要。

从投资主体看,一是抓好中央预算内投资,加强项目前期工作,加快项目审批进度,加强用地用海要素保障;二是抓好地方投资,针对地方投资增长面临的突出问题精准施策,包括扩大地方政府专项债券发行规模,深入推进“放管服”改革等,提高地方政府的主动性和能动性;三是继续深化改革开放,加快改善营商环境,向改革开放要动力,以此激发民间投资的积极性,扭转

一段时间以来民间投资增长乏力状况。

从投资方向看,一是抓好应对新冠肺炎疫情过程中暴露出的薄弱环节的有效投资,包括公共卫生体系、物资储备体系、通信网络保障能力建设等;二是抓好国民经济和社会发展中存在的短板领域的有效投资,包括加大制造业技术改造和设备更新,加大城市交通、物流、市政基础设施等投资力度,补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板,加强自然灾害防治能力建设等;三是抓好国家规划已明确的重大工程建设,纳入国家发展规划的重大工程项目,是落实党中央国务院战略部署、支撑规划实施见效的关键抓手,在经济社会发展各领域中具有基础性、关键性、引领性、战略性作用,对于补齐全面小康短板、提高发展的协调性和平衡性具有十分重大意义;四是抓好新型基础设施建设,加快5G商用步伐,加快人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。

(作者系中国宏观经济研究院科研管理部负责人)

上海出台24项举措 进一步做好利用外资工作

本报讯 记者赵庆国报道 上海市人民政府4月10日印发《本市贯彻〈国务院关于进一步做好利用外资工作的意见〉若干措施》(以下简称《若干措施》),即日起实施。《若干措施》共有四大类24条,涵盖了落实国家扩大开放政策、加强外商投资促进工作、提升投资便利化水平、强化外商投资保护四个方面。

《若干措施》提出,根据国家开放总体部署,落实最新版的全国和自贸试验区外商投资准入负面清单,加快推进金融、新能源汽车等领域开放,鼓励外商投资新开放领域,争取项目率先落地;支持上海自贸试验区及临港新片区按照“一项目一议”方式,争取在电信、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域实现更大力度开放。

《若干措施》强调,健全“一

站式外商投资促进服务体系”,支持开展境内外投资促进活动,加大对重大外资项目支持力度,建立招商服务激励机制,加强重点项目人才引进支持;支持各区对跨国公司地区总部、研发中心以及其他符合本市产业发展导向的外资项目人才引进。

《若干措施》提出,在上海全市范围开展资本项目收入支付便利化试点,允许符合条件的企业和自贸试验区外商投资准入负面清单,加快推进金融、新能源汽车等领域开放,鼓励外商投资新开放领域,争取项目率先落地;支持上海自贸试验区及临港新片区按照“一项目一议”方式,争取在电信、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域实现更大力度开放。

《1版

构建更加完善的要素市场化配置体制机制

彭森表示,要加快修改完善土地管理法实施条例,完善相关配套制度,制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见;全面推开农村土地征收制度改革,实行农村集体经营性建设用地与国有土地同等入市、同权同价,扩大国有土地有偿使用范围;建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度;在对土地征收的公共利益进行明确界定的基础上,进一步完善公共利益征地的相关制度规定。

“在符合国土空间规划和用途管制要求前提下,调整完善产业用地政策,创新使用方式,推动不同产业用地类型合理转换,探索增加混合产业用地供给;充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地,研究完善盘活存量建设用地的税费制度;深化农村宅基地制度改革试点,完善城乡建设

用地增减挂钩政策,为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。”彭森说,进一步完善土地利用计划管理,增强土地管理灵活性,推动土地计划指标更加合理化,城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责;探索全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制,增强优势地区用地保障能力。

深化户籍制度改革, 畅通劳动力和人才社会性流动渠道

改革开放以来,劳动力市场迅猛发展,劳动力要素市场化配置的程度大幅提高。彭森告诉记者,此次疫情的大范围扩散与包括农民工在内的大规模人口流动密切相关,给社会治理带来了严重挑战。要深化户籍制度改革,进一步消除制度障碍,加快农业转移人口市民化,畅通劳动力和人才社会

性流动渠道。

《意见》提出,推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,探索推动在长三角、珠三角等城市群率先实现户籍准入年限同城化累计互认;放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度;建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。

“这些举措进一步畅通了落户渠道,推动基本公共服务均等化。”彭森介绍说,《意见》还提出了畅通劳动力和人才社会性流动渠道方面的措施,如健全统一规范的人力资源市场体系,加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制;营造公平就业环境,依法纠正身份、性别等就业歧视现象,保障城乡劳动力享有平等的就业权利;进一步畅

通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位的渠道;优化国有企业事业单位面向社会选人用人机制,深入推行国有企业分级分类公开招聘。

完善资本要素市场化配置, 促进多层次资本市场健康发展

近年来,我国资本市场快速发展,目前股票市场市值、债券市场规模均已位居全球第二位。彭森表示,要按照中央经济工作会议提出的建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场要求,不断完善资本基础性制度,使之真正成为经济运行的“晴雨表”和促进经济高质量发展的“助推器”。

“推进资本要素市场化配置,要完善股票市场基础制度,要坚持市场化、法治化改革方向,改革完善股票市场发行、交易、

退市等制度;完善投资者保护制度,推动完善具有中国特色的证券民事诉讼制度;完善主板、科创板、中小企业板、创业板和全国中小企业股份转让系统(新三板)市场建设。

《意见》还明确,加快发展债券市场,稳步扩大债券市场规模,丰富债券市场品种,推进债券市场互联互通;探索对公司信用类债券实行发行注册制管理;增加有效金融服务供给,健全多层次资本市场体系,优化金融资源配置,放宽金融服务业市场准入,增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给;主动有序扩大金融业对外开放。

彭森表示,还要加快发展技术要素市场,健全职务科技成果产权制度,完善科技创新资源配置方式;加快培育数据要素市场,推进政府数据开放,提升社会数据资源价值,加强数据资源整合和安全保护。



海口美兰国际机场二期工程加紧建设

近日,在做好疫情防控工作基础上,海口美兰国际机场二期扩建项目施工进度恢复正常水平,飞行区工程将于本月全面验收。美兰国际机场二期扩建项目是构建海南海陆空立体交通体系以及参与“一带一路”的重要一环,是海南自贸港发展旅游业、空港物流产业的基石。图为工人在施工现场工作。

新华社记者 郭程 摄



2021年初步建立 网络数据安全标准体系

工信部编制完成《网络数据安全标准体系建设指南》,有效提升数据安全保护能力

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 为落实《中华人民共和国网络安全法》《全国人民代表大会常务委员会关于加强网络信息保护的决定》《电信和互联网用户个人信息保护规定》等法律法规要求,有效提升电信和互联网行业网络数据安全保护能力,充分发挥标准在保障网络数据安全、推动行业健康有序发展中的引领和支撑作用,助力数字经济高质量发展,工信部日前编制完成了《网络数据安全标准体系建设指南》(以下简称《建设指南》)。

近年来,我国数据泄露事件频发,过度收集、滥用用户个人信息问题大量存在,非法数据共享与交易带来的安全挑战愈加严峻。

《建设指南》明确,到2021年,初步建立网络数据安全标准体系,有效落实网络数据安全保护要求,基本满足行业网络数据安全保护需要,推进标准在重点企业、重点领域中的应用,研制网络数据安全行业标准20项以上。

《建设指南》指出,网络数据资源与传统资源不同,其具

有流动特性,需要切实加强网络数据全生命周期各个环节的安全保护,针对各应用领域和业务场景下的不同特点,形成闭环安全管理模式,有效保护用户合法权益,切实维护国家重要数据安全。

关于目前我国网络数据安全标准化工作仍存在的问题,《建设指南》指出,我国网络数据安全标准体系不强,标准制定工作缺乏统筹协调,术语定义、分类分级等基础性标准尚不完善;部分关键标准亟须制定,数据安全评估、重要数据保护等重点标准进展缓慢;部分重点领域相关标准仍存在空白,网络数据安全标准对5G、移动互联网、车联网、物联网、工业互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等重点领域高质量发展的支撑作用有待加强。

此外,《建设指南》还强调,到2023年,将健全完善网络数据安全标准体系,标准技术水平、应用水平和国际化水平显著提高,有力促进行业网络数据安全保护能力提升,研制网络数据安全行业标准50项以上。

《1版

两件跟抗疫看似无关 实则有关的事情

第三,要素市场化配置体制改革,跟疫情防控也有直接具体关联。比如,《意见》中,在“加快发展技术要素市场”的部署中提到,“支持国际科技创新合作。加大抗新冠病毒及疫苗研发国际合作力度”。在“增强要素应急配置能力”的部署中提到,“鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面更好发挥作用”。

构建更加完善的要素市场化配置体制机制,简单来说,就是配置资源更主要靠市场手段进行,更多发挥企业的作用,政府更致力于创造公平竞争环境,而要减少干预微观经济活动。

比如,土地是最重要的生产生活要素。怎么释放土地活力?笔者曾先后两次到浙江省湖州市德清县作深入调研。农村集体经营性建设用地,原来是不能入市的,大量土地闲置。根据中央作出的部署,从2015年起,全国33个县区开始试点“农村集体经营性建设用地入市”。德清第一个“吃螃蟹”,最早入市的一块地,在莫干山脚下。一位民营企业家赵建龙按每亩50余万元的价格,买下了6亩闲置土地40年的使用权。他在那块地上建了个小小的度假酒店。3年后,仅德清县入市土地就有180多亩。

这次的《意见》明确提出,制定出台农村集体经营性建设

用地入市指导意见,建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度等,都是那场发轫于5年前、今天正在全国全面深入推进的体现。

再比如,劳动力要素怎么更有活力?《意见》提出,深化户籍制度改革,推动超大、特大城市调整完善积分落户政策,建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制,推动公共资源按常住人口规模配置。

户籍制度改革的实质并不是要“一张纸”,而是户口背后的基本公共服务。换言之,随着改革深入,教育、就业、卫生等基本公共服务,跟“常住人口”挂钩,而不是跟你的户籍在哪儿挂钩。这是更公平的局

面,更能促进劳动力有序流动,释放劳动力要素的活力。

再比如,这次抗疫,大家都深切体会到了,工作、生活“数字化”是不可阻挡的大势。把数据作为生产要素写入中央文件,始于去年秋天的四中全会。而更早时,习近平总书记就作出过这一重要判断。这份《意见》,围绕推进政府数据开放共享、提升社会数据资源价值、培育数字经济新产业新业态和新模式等作出部署,前景令人期待。

两件跟抗疫看似无关,实则有关的事情,放在一起看,正好体现两大方面的努力,可概括成6个字——兜住底,迈开腿。