

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

编者按 4月9日,《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》发布,这是落实党的十九大和十九届四中全会精神的一项重大改革部署,也是新时代推进经济体制改革的又一具有标志性意义的重要成果。《意见》有哪些重要改革突破?将产生哪些重要影响?记者就此采访了多位专家。从今天起本报特别推出“专家谈要素市场化配置改革”系列报道,以飨读者,敬请关注。

构建更加完善的要素市场化配置体制机制

——访中国经济体制改革研究会会长彭森

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安宁

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求。《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》)近日发布。这是落实党的十九大和十九届四中全会精神的一项重大改革部署,也是新时代推进经济体制改革的又一具有标志性意义的重要成果。

作为中央关于要素市场化配置的第一份文件,改革有何深意?有哪些重要举措和改革突破点?就相关热点问题,记者专访了中国经济体制改革研究会会长彭森。

落实要素市场化配置,厘清政府与市场的关系

“长期以来,政府与市场的关系问题始终是经济体制改革的核心问题。”

彭森表示,40多年改革和发展的实践证明,市场配置资源是最有效率的形式,这期间,中国的经济体制改革一直是围绕着资源要素配置方式的改革和完善来进行的。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律。在市场经济条件下,企业是市场的主体,也是配置资源要素的主体,市场体系是市场配置资源的基础,价格机制是市场配置资源的核心。在彭森看来,为了推进要素市场化配置的进程,关键是要进一步厘清政府与市场的关系,转变政府职能,最大限度地减少政府对微观经济干预过多,政府习惯于用行政手段直接配置资源等问题。

“在推进要素市场制度建设过程中,要更好地发挥政府作用,重点是创造公平竞争的环境。”彭森认为,当前,一是要完善公平竞争审查制度。市场经济的核心是公平竞争,只有竞争公平,才能从根本上破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍。二是要加强各项

政策特别是产业政策与竞争政策的协同。各项政策的出台,都不能忽视和动摇竞争政策的基础地位。产业政策应尽快转型为创新政策,为要素市场化配置提供创新引领和创新驱动的导向。三是要建立公平、开放、透明的市场规则,实现统一高效的市场监管。

记者注意到,《意见》提出,要营造良好改革环境。深化“放管服”改革,强化竞争政策基础地位,打破行政性垄断、防止市场垄断,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,进一步减少政府对要素的直接配置;更好发挥政府作用,健全要素市场运行机制,完善政府调节与监管,做到放活与管好有机结合,提升监管和服务能力,引导各类要素协同向先进生产力集聚。

积极推进土地管理体制改革,增强土地管理灵活性

土地作为最为基本的生产生活要素,改革开放以来,其市场化程度相对滞后。土地在农业、工商业、住宅间的配置主要通过地方政府而非由市场完成,降低了土地利用效率,也制约了经济发展和城镇化进程。

“要积极推进土地管理体制改革,增强土地管理灵活性,为促进城乡融合发展和经济高质量发展提供新的动力源。”彭森如是说。

《意见》明确提出,建立健全城乡统一的建设用地市场,深化产业用地市场化配置改革,鼓励盘活存量建设用地,完善土地管理体制等四方面。

》2版

专家谈要素市场化配置改革



图说新闻

一季度中欧班列开行数量和货物发送量稳步增长

据中国国家铁路集团有限公司消息,今年一季度,中欧班列共开行1941列,发送17.4万标箱,同比分别增长15%和18%,实现开行数量和货物发送量稳步增长。图为4月12日,一列载有汽车配件、机电设备及日用品等货物的中欧班列驶出江苏连云港铁路编组站,开往中亚地区。新华社发(王健民 摄)

两件跟抗疫看似无关实则有关的事情

□ 本报评论员 杨禹

抗疫,大事多、要事多。今天我们来说说两件跟抗疫看似无关、实则非常有关的重要事情。

这笔钱务必在一个月发到困难群众手上

4月8日,国家发改委、民政部、财政部等六部委发出了《关于进一步做好阶段性价格临时补贴工作的通知》。单看这份千字通知,通篇没提一个“疫”字。但实质上,这是针对当前疫情形势的一个有针对性、涉及数万人的政策。

追根溯源,2011年之后,各地按中央要求,逐步建立起“社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制”,2016年又做了一次整体完善。保障对象,包括享受国家定期抚恤补助的优抚对象、城乡低保对象、特困人员、领取失业保险金人员。启动“联动”,也就是发放价格临时补贴的条件,一是CPI(居民消费价格指数)单月同比涨幅达到3.5%,二是CPI中食品价格单月同比

涨幅达到6%,满足任一条件即可启动。去年11月以来,我国CPI单月同比涨幅均在4%以上,今年前3个月分别是5.4%、5.2%、4.3%。各地涨幅总体相当,大都达到了启动条件。而疫情到来后,低收入群体、特别是困难群体面对的生活压力加大,给予更有力的兜底保障,成为紧迫任务。

抗疫之际,习近平总书记曾明确提出,“疫情直接影响居民收入,再叠加物价上涨因素,部分群众基本生活面临的困难可能增多”“要强化对困难群众的兜底保障,有条件的地方可以适当提高价格临时补贴标准”。

3月31日召开的国务院常务会议确定,今年3月~6月,将社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制的每月价格临时补贴标准提高1倍,并将孤儿、事实无人抚养儿童和符合条件的参保失业人员纳入政策范围。这才有了随后,4月8日,六部委发出的这份通知。

通知有两个关键细节:补贴标准翻倍,补贴受益人群扩大。这一联动机制,原先覆盖人群在6700多万人。此次扩大范围后,又增加了800多万人

受益。按照联动机制的要求,每个月的补贴,要在当月CPI指数公布后20个工作日内务必送到困难群众手上。每星期5个工作日,20个工作日就相当于一个月时间。

抗疫以来,类似的针对低收入群体、特别是困难群体的兜底保障式公共政策很多。价格临时补贴,只是其中之一例。

用要素市场化配置改革激发中国经济更大活力

《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》近日公布,各界高度关注。“要素市场化配置”,猛一看比较专业,其实这事跟大家的工作生活都密切相关。

先说说这事跟抗疫的关联。至少有三重关联性——

首先,表明改革发展的很多既定大事,不会受疫情影响,该干嘛还得干嘛。党的十九大报告提出经济体制改革有两个重点,一是完善产权制度,二是要素市场化配置。党的四中全会进一步提出了推进要素市场制度建设的

要求。这份《意见》,就是落实之举。坚定的抗疫斗争,为如期落实重大改革部署排除了干扰;坚定推进重大改革,激发社会经济活力,能为抗疫提供稳定支持。

其次,全球疫情蔓延之下,中国经济激发内生动力、释放更多活力,更有必要性紧迫性。40多年来,中国的经济体制改革,一直围绕改革完善资源要素配置方式推进。全面深化改革开启之后,使市场在资源配置中发挥决定性作用,更好发挥政府作用,贯穿于诸多相关重大改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素的市场化配置,最大好处就是激发和释放更多的动力、活力。

习近平总书记4月8日强调,我们要“做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备”。从某种意义上说,深入推进这些能激发内在动力活力的改革,是我们应对外部环境变化的实招——最重要的是把自己的事情做好。

》2版

定点扶贫在路上

吉林汪清县退出贫困序列

国家发改委三个定点扶贫县全部脱贫摘帽

本报讯 记者付朝欢报道 4月11日,吉林省政府发布《关于靖宇县等9个贫困县脱贫退出的公告》指出,经研究,批准靖宇县、大安市、通榆县、安图县、汪清县、双辽市、柳河县、长岭县、白城市洮北区9个县(市、区)退出贫困序列。

定点扶贫一直是国家发改委的一项重大政治责任。河北灵寿县和广西田东县都已在2019年脱贫摘帽。至此,国家发改委三个定点扶贫县全部脱贫摘帽。

根据中央部署,2003年,汪清县被确定为国家发改委定点扶贫县。17年来,国家发改委在梳理发展思路、参与规划编制、加大资金投入、推动项目实施以及下派挂职干部等方面,对汪清县给予了大力支持和帮扶,有力促进了当地经济社会发展。

按照“尽锐出战”的要求,国家发改委先后选派了多批政治素质

好、工作能力强、经验丰富、作风优良、纪律规矩意识强的干部,前往定点扶贫县挂职。记者梳理发现,现已累计选派36位干部到汪清挂职,目前仍有10名同志在当地挂职。

当前,脱贫攻坚已进入决战关键阶段,脱贫摘帽后,如何稳固脱贫攻坚成果,脱贫不返贫,如何激发地区内生动力,建立长效机制,如何和乡村振兴无缝衔接,仍是定点扶贫工作需要着力解决的问题。

国家发改委有关负责人表示,下一步,将深入贯彻落实习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神,继续落实“四个不摘”,即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,以更大决心、更强力度推进各项帮扶举措,积极引导帮助三县统筹推进疫情防控和经济社会发展,确保脱贫攻坚和疫情防控阻击战全面胜利。

发展改革动态

督促人口300万以下城市全面取消落户限制

国家发改委印发《2020年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》

本报讯 记者袁琳报道 近日,国家发改委印发《2020年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》明确,对于城区常住人口300万以下城市,督促全面取消落户限制;城区常住人口300万以上城市,推动基本取消郊区落户限制;促进农业转移人口等非户籍人口在城市便捷落户。

督促Ⅱ型大城市和中小城市(含设区市和县)坚决贯彻《中共中央办公厅 国务院办公厅关于促进劳动力和人才社会流动体制机制改革的意见》,全面取消落户限制,进一步促进劳动力和人才社会性流动。

督促除个别超大城市外的其他超大特大城市和Ⅰ型大城市坚持存量优先原则,取消进城就业生活5年以上和举家迁徙的农业转移人口、在城镇稳定就业生活

的新生代农民工、农村学生升学和参军进城的人口等重点人群落户限制;推动Ⅰ型大城市探索进城常住的建档立卡农村贫困人口应落尽落;鼓励有条件的Ⅰ型大城市全面取消郊区落户限制、超大特大城市取消郊区新区落户限制。

在公共服务方面,出台国家基本公共服务标准。提高居住证签发量和含金量,推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务;运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台,加快养老保险全国统筹推进,完善基本医疗保险跨省异地就医医疗费用直接结算制度,做好社会保险关系转移接续,方便人口流动;增加学位供给,健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策,使其在流入地享有普惠性学前教育等。

“上云用数赋智”助力中小微企业数字化转型

实施能力扶持、金融普惠、搭建生态等举措

本报讯 记者刘政报道 近日,国家发改委、中央网信办启动面向中小微企业数字化转型发展的“上云用数赋智”行动,从能力扶持、金融普惠、搭建生态等方面助力企业数字化转型,培育新经济发展。

“上云用数赋智”行动中的“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策;“用数”是在更深层次上推进大数据融合运用;“赋智”是加大对企业智能化改造的支持力度,特别是要推进人工智能和实体经济深度融合。

围绕解决“不会转”,开展数字化转型伙伴行动。引导中小微企业提需求,鼓励提供转型服务平台企业开发更多转型产品、服务、工具,形成数字化转型的市场能动性;支持开展区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心建设,引导建设数字化转型开源社区,强化平

台、算法、服务商、专家、人才、金融等数字化转型公共服务。

围绕解决“没钱转”,推行普惠性“上云用数赋智”服务,降低企业转型成本。对于获得国家专项资金补助的试点平台、服务机构、示范项目等,原则上应面向中小微企业提供至少一年期减免服务;对于获得地方财政支持的项目,参照该标准提出服务费用减免措施。同时,探索“云量贷”,缓解贷款难。

围绕解决“不敢转”,打造“虚拟产业园”和“虚拟产业集群”,充分发掘企业间协同放大效益。开展数字经济新业态培育行动,支持建设数字供应链,推动企业间订单、产能、渠道等方面共享,促进资源有效协同;支持具有产业链带动能力的核心企业搭建网络化协同平台,带动上下游企业加快数字化转型,促进产业链向更高层次跃升。