

# “善治”让丽江更美好

## ——云南丽江市在战“疫”大考中彰显强有力的社会治理效能

□ 本报记者 杨邵灵

阳春三月，万物复苏，春暖花开。云南丽江雪山路两边的粉色樱花正嫣然绽放，在灿烂阳光的照耀下灿若云霞，绚丽夺目，令人情不自禁赞叹：丽江真美！

蓝天下，华丽高速、龙蟠提水等重点项目建设现场，挖掘机长臂臂臂，运土车来回穿梭，工人们戴着口罩在各自岗位上有序作业，机器的轰鸣声此起彼伏，好一派大干快上的火热景象！

“丽江市疫情防控取得的经验和成绩有目共睹，推动实现全面复工复产复市的目标取得了一定成效。”3月17日-19日，中共中央办公厅、国务院办公厅组织的复工复产调研工作组到丽江调研时这样表示。

中办国办复工复产调研组的肯定来之不易。自新冠肺炎疫情发生以来，云南省丽江市认真落实党中央、国务院和云南省委、省政府的决策部署，众志成城防疫情，全力以赴促发展，坚决做到“两手抓、两手硬、两不误”，在这场战“疫”大考中交出了阶段性的高分答卷，其背后折射的是近年来丽江市着力推进社会治理体系能力建设所彰显出的社会治理效能。



3月17日，丽江市委书记崔茂虎(右三)陪同中办国办复工复产调研组一行在丽江调研。 关劲梅 摄

挥，统一行动，第一时间落实、落细、落地各项防控措施，坚决打好打赢疫情防控阻击战。

崔茂虎指出，疫情防控的效果是一把刻度清晰的标尺。他要求各级党政领导干部特别是主要领导干部迅速

安、文旅等各级各部门各司其职、主动作为，职能优化、信息共享、智慧高效、协同发力的联防联控、群防群控的工作机制，为快速阻断疫情传播、有效遏制疫情扩散赢得了时间和主动。

2月18日，丽江在全省率先实现新增病例和确诊病例“双清零”，这一天，离丽江发现第一个确诊病例仅仅只有22天。

目前，丽江全市疫情防控风险等级均降至低风险、防控工作取得阶段性成果，并在防控形势持续向好的同时，时刻保持清醒，慎终如始，毫不松懈严防境外输入风险，内防反弹，坚决打好打赢疫情防控阻击战。

### 超前谋划 扩大有效投资应对疫情

“1月23日，武汉市疫情防控指挥部发布‘武汉封城’通告，千里之外的通告紧紧牵动着丽江市委书记崔茂虎的心”，丽江市发改委主任杨苏银在接受本报记者采访时这样说。

棋局博弈观势者先。崔茂虎敏感地察觉疫情的严重，马上分析研判疫情蔓延对全市经济社会特别是旅游支柱产业的影响，坚决确保完成全面打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官这三大重任。

当晚，丽江市把“扩大有效投资，推进重大项目建设”作为对冲疫情影响、保持全市经济平稳运行关键一招的工作思路对政策基本形成。

紧接着，市发改委、工信局、文旅局等部门紧张有序地忙碌起来，向全市各行业发出通知，全面了解疫情对经济各领域的影响情况；对照市政府一季度“开门红”实施方案分析研判，为市委、市政府决策部署提供第一手资料；迅速了解一季度全市单个项目总投资5000万元以上的117个在建项目和43个新开工项目的情况；建立重点项目复工复产清单，并开展日调度；点对点无缝对接，直播一线服务；研究解决复工复产后的防护、消毒物资供给保障不足以及供需矛盾突出等问题；迅速起草稳投资渡难关等政策措施文件；全力以赴做好扩大有效投资准备。

2月5日，丽江市委书记崔茂虎、市长郑艺在市发改委上报的《关于做好全市项目复工、开工和疫情防控工作的通知》上作出重要批示：要求项目尽快复工复产，企业尽快复工复产。

2月6日《丽江市新型冠状病毒肺炎疫情防控领导小组指

部关于做好全市重点建设项目复工复产和疫情防控工作的通知》正式出台，2月8日《丽江市应对新型冠状病毒肺炎疫情影响支持中小微企业共渡难关12条政策措施》及时颁发，标志着丽江市统筹推进疫情防控和经济社会发展的良好格局业已形成。

### 率先复工 重大项目发力防疫不松

2月8日，丽江市重点项目复工复产暨疫情防控工作安排部署视频会议召开，吹响了全市重大项目有序复工复产的冲锋号。

2月10日，玉龙县九河乡滇中引水工程香炉山隧洞3号支洞内灯火通明，风机轰鸣，绞车旋转，钻孔开挖、渣土运送等各项工作井然有序进行，戴着口罩的工人们正在施工。据了解，滇中引水工程丽江段项目的率先复工，是云南省重大工程项目正式复工的第一家，中央电视台还对此作了专门报道。

为确保复工安全，2月8日以来，该项目部坚持复工后疫情防控只能加强不能削弱的理念，严格落实市委、市政府复工复产前做到“五必须”的要求，成立了13支疫情防控志愿服务队，分别负责落实疫情防控工作：复工复产实名制管理、健康信息登记收集、返岗人员提前报批、隔离观察14天、佩戴口罩、生活营地及工地每天消毒、每天测量体温2次、实行错峰用餐分餐制、教育培训与心理疏导、应急处置、监督检查等制度。

此外，该项目部准备了近2万个口罩，按每人每天2个的标准发放。将装修好的房子用于复工人员隔离居住，加强封闭管理。

截至2月24日，中国水电十四局承建的云南省滇中引水工程丽江段3个项目已经全面复工复产，施工能力恢复至春节前的正常水平。

滇中引水工程丽江段项目的全面复工，只是丽江市有序有力打好重大项目复工复产“主动战”的一个真实写照和缩影。

在严格防疫的前提下，丽江市勇于担当作为，下沉一线现场办公，面对面帮助企业解决项目主解决问题，把支持复工复产稳就业、保障市场供给等各项工作做细做实，着力畅通国民经济循环，推动人流物流交通回暖，顺畅经济动脉，早日全面步入正常轨道。

精准实施一企一策，全力以赴支持和组织推动重大项目、重大工程和具备条件的企业有序加快推进复工复产，确保在建项目2月以内全部复工，一季度计划新开工项目3月以内全部开工，并采取各种措施一季度完成投资52亿元。

目前丽香铁路、永胜教育文化园区及隆基单晶硅二期等一批重点工程重大项目纷纷相继开工建设。其中，备受市民关注的国家“十三五”规划高速路网项目、省市重点项目的华丽高速目前已经全线复工，按计划今年年底实现通车。

随着这些重大项目的复工复产开工建设，丽江市将以有效投资稳增长，以高质量项目促转型，掀起新一轮项目建设热潮；以实施重大项目复工复产的“加速度”，为全市经济高质量发展注入强劲动力，提供有力支撑。据了解，2019年，丽江市固定资产投资增长20.2%，名列全省第五。

### 统筹发展 坚持两手抓夺取双胜利

2月20日，丽江市发布全市旅游行业全面恢复营业的通告。丽江古城、玉龙雪山等世界知名景区经过短暂的休整提升，重新展开了靓丽的容颜，张开了热情的怀抱，盛装迎接低风险地区来的游客。

3月22日，随着疫情后第一个旅

游团队的重启，丽江旅游全面复活。

据悉，丽江市严格落实文旅部《旅游景区恢复开放疫情防控措施指南》，做到安全有序、风险可控地恢复旅游和商业：一是景区恢复开放前做好应急预案，明确应急措施和处置流程。二是加强景区员工健康监测和规范管理，做好景区公共卫生和场馆防控。三是面向疫情低风险地区游客开放。四是实行实名购票，研究预约预售机制，加强错峰游览措施，控制游客流量，严防人员聚集，用大数据手段做好游客信息动态监测。五是推广使用红外线测温，及时做好应对处置。此外，室内景区按要暂未开放。

结合旅游市场恢复，丽江市深入研究解决复市的“堵点”问题，科学稳妥开放餐饮、宾馆、民宿、酒店等服务行业；严格防控，实行预约制等措施，推广分餐制、使用公筷等做法，扶持发展本土餐饮配送企业；加强对超市、商场、农贸市场等重点场所的防控，抓住时机全面提升零售、批发等领域市场化水平。

加快落实财政贴息、大规模降费、缓缴税款等稳发展政策。研究出台一些阶段性、有针对性的政策措施，着力降低企业成本、加大融资支持，强化援企稳岗。加速上马全省“双十”重大工程中涉丽项目建设，紧紧抓住昆丽高铁、“互联互通”工程、大滇西旅游环线、跨境电网和智能电网、5G网络全覆盖、多式联运物流网等新开工项目建设机遇，推动全市产业转型升级，形成发展新动能。承接政策红利，进一步细化优惠全市“双十项目”。聚焦市重点产业精准招商、网络招商。

习近平总书记指出，“经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。”为贯彻落实中央、云南省有关指示精神，丽江市在精准稳妥推进复工复产、安全有序恢复旅游和商业的同时，还抢抓机遇落实稳发展各项政策措施，着力推进全面深化改革，特别是系统推进社会治理体系和治理能力现代化，坚决打赢脱贫攻坚战，推动乡村振兴，保障基本民生，维护社会和谐稳定，加快恢复生产生活秩序，奋勇夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利。

### 补齐短板 化危为机彰显治理效能

针对这次疫情反映出的公共卫生应急指挥体系不健全，传染病救治能力、资源、物资储备不足，现有实验室检测能力不强等亟待改进的问题，崔茂虎表示，要知不足而后勇，立足当前，着眼长远，奋发有为，加快建立健全领导有力、系统完备、科学规范、运转高效的重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系。

——抢抓机遇补短板。丽江市发改、卫健、财政等部门以及各县区要抓住国家和省实施重大传染病救治能力提升工程机遇，有针对性地谋划、编制上报一批重点项目，争取纳入中央和省不同层级总体规划。研究落实健全卫生健康服务体系、提高传染病救治

能力和基层防控能力的问题。据了解，丽江市发改委紧扣国家和省政策支持方向，主动谋划储备和申报争取工作，提前梳理了一批涵盖教育、医疗卫生等基础设施建设强弱项、补短板项目，涉及项目282项，总投资2501.8亿元，以更大的力度、更加精准地补短板、强弱项，培育和壮大新的经济增长点。围绕流行病防治等专项进行组织申报争取工作，上报市级及县区传染病医院建设项目6项总投资3.9亿元。积极围绕“补短板、增动力”省级重点前期项目，认真梳理积极上报省发改委，力争最大限度获得最大支持。

——提高信息化水平。运用大数据、人工智能、云计算等现代科技手段，综合发力、精准施策，努力提升应急体系建设。——加强人才队伍建设，着力提升核心竞争力。青山矗立，不堕凌云之志；沧海横流，方显英雄本色。丽江市在面对危重疫情突如其来

的关键时刻，把投身防疫和稳增长的第一线作为自身践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石，沉着理性应对，科学有效施策，积极主动作为，以疫情防控为切入点，化危为机，统筹抓好经济社会发展工作，最大限度降低疫情危害，为实现今年一季度经济开门红、坚决完成全年经济社会发展目标任务、决胜脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会及“十三五”规划的圆满收官打下了坚实基础，彰显了强有力的公共事件应急管理处置能力和社会治理效能。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。丽江将以这次疫情为契机，不断建设完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系，全面提升应急处置能力，奋力推进完善社会治理体系和治理能力现代化。

魅力丽江，天雨流芳；善治丽江，源远流长。我们有理由相信，丽江的明天一定会更加美好！（本版图片除署名外由丽江市宣传部提供）



丽江雪山大道的粉色樱花含苞绽放 和宝魁 摄



丽江集中安置酒店工作人员为滞留游客入住登记资料、量体温

### 硬核防控 在全省率先实现“双清零”

圣洁的雪山，神秘的泸沽湖，悠远的古城……作为旅游大市的丽江，是世界知名旅游胜地，旅游业是丽江不可或缺的特色支柱产业。

1月24日，丽江确诊第一例输入型新冠肺炎患者。当日，丽江古城、玉龙雪山、泸沽湖三大景区均发布关闭通知。1月25日，丽江所有景区、乃至全市旅游业全部暂停营业。

同时，市文旅部门按照市委、市政府要求，立即寻找散落在各地、由于疫情无法回家的湖北籍游客，将滞留游客集中妥善安置在指定酒店，并竭尽所能提供温情温暖服务。

据统计，去年春节7天假日内，丽江市共接待游客144.74万人次。此时疫情来势汹汹，如果全市景区不及关闭，巨量游客蜂拥而至，那丽江的疫情不可想象。

大疫当前，丽江市临危不乱，以强烈的使命感和高度的责任感、以壮士断腕的勇气果断决策，及时采取暂停一切旅游活动，阻止游客来丽，阻止游客流动、阻止游客聚集的“硬核”举措，坚决阻断病毒传播渠道，做到了外防输入、内防扩散，高效控制住了疫情蔓延。

1月26日，丽江市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作电视电话会议召开。丽江市委书记崔茂虎在会上强调，坚决贯彻“生命重于泰山，疫情就是命令，防控就是责任”重要指示精神，认真履职尽责，主动担当作为，科学把控疫情，迅速启动重大突发公共卫生事件一级响应，统一领导、统一指



2月10日，滇中引水工程丽江段项目在全省率先复工。 木红豆 摄