中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn
2020.04.10
星期五
今日12版　第7019期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

数字“智理”成防控疫情恢复经济硬核担当

城市大脑数字治疫、社区微脑智能防控、复工复产一码通行、工业大脑提升智造水平……各地抢抓“数字机遇”，让城市更聪明、工业能智造、经济更智慧

□ 刘 菁　杨玉华　屈凌燕　张紫赟

城市大脑数字治疫、社区微脑智能防控、复工复产一码通行、工业大脑提升智造水平……数字化“智理”成为各地防控疫情、恢复经济的硬核力量。

习近平总书记近日在浙江考察时指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔”“要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业，大力推进科技创新，着力壮大新增长点、形成发展新动能”。

疫情倒逼社会治理逐步完善，更按下了经济和社会发展“智理”快进键。各地抢抓“数字机遇”，让城市更聪明、工业能智造、经济更智慧。

数字治疫：智能治理经受检验

“您好，我是武汉市新冠肺炎疫情防控指挥部的工作人员。请问您现在还有没有发烧、干咳、拉肚子等不舒服的情况呢？”

近两个月来，智能语音领军企业科大讯飞的智医助理电话机器人在各地应用，筛查摸排重点人群健康情况4000万人次。仅在湖北，电话机器人一分钟内拨打900个电话，至少替代了约8000名基层工作人员的人力投入。

数字治疫是疫情下社会治理的新手段、新模式。

习近平总书记在湖北考察新冠肺炎疫情防控工作时指出，要持续滚动开展筛查甄别，运用“网格化+大数据”手段，不放过任何一个风险点，防止漏管失控、点上开花。

3月10日，武汉市最后一座方舱医院休舱。出舱人员如何跟踪管理？

在中国工程院院士董家鸿指导下，在湖北武汉武昌区卫健委协调下，科大讯飞研发上线“康复智能护航系统”。通过医护、医院和居民三端的信息采集，出舱人员的健康信息一目了然。

武汉大学校医院内科主治医师胡晶说：“很多工作自动转化成数据，减轻了工作压力。”

大数据为风险人群精准画像、疫情“战况”实时传送……疫情防控期间，以5G、云计算、人工智能为代表的新技术成为战“疫”“尖兵”。

疫情期间，中国工程院院士、中国电子科技集团总经理吴曼青牵头开发的自查是否为密切接触者的软件“小护士”成了“网红”。这一系统集合了国家卫健委、公安部、交通运输部等权威数据，让群众对安全防护心中有“数”。

小小“健康码”在疫情防控、安全推进复工复产方面派上大用场。扎根于移动互联技术的“健康码”，正在替代传统证明方式，成为助力亿万人员安全流动的关键环节。即便在疫情较重的湖北，外省来鄂人员，也可通过“鄂汇办”App、国家“互联网+监管”等小程序申领湖北健康码，凭健康码“绿码”在湖北境内“亮码通行”。

据不完全统计，已有浙江、安徽、湖北、江苏等20多个省区市搭建各类“数字防疫系统”，实现科技战“疫”、精准防控。

随着海外疫情的蔓延，数字治疫正向全球贡献“中国经验”。

3月14日起，数字健康平台微医在杭州上线“全球战疫平台”，平台集结国内三甲医院的7800多名医生，为意大利、荷兰等200多个国家和地区的300多万人提供服务；3月24日，由科大讯飞参与研发的韩国防疫AI外呼系统正式上线，为韩国部分地区的新冠肺炎重点人群提供健康问询和随访。

》2版

图说新闻

西安首开至巴塞罗那中欧班列

4月8日，满载50个集装箱太阳能板的75019次中欧班列从中国铁路西安局集团有限公司新筑车站驶出。这趟首开列车由陕西省西安市发往西班牙巴塞罗那，全程约12,000公里。图为西安至巴塞罗那中欧班列在西安市新筑车站等待发车。

新华社记者　李一博　摄

“武汉封城战役”留下三点重要启示

□ 本报评论员　杨　禹

武汉的离汉离鄂通道已于4月8日0时平稳有序开启，“封城”就此结束。我们不妨把这段为期76天的奋勇搏斗，称为“武汉封城战役”。它是武汉保卫战的重要组成部分，是发生在中国抗疫斗争主战场上的一场事关全局的战役。

在整个战役进程中，习近平总书记果断作出决策并亲自指挥、亲自部署，亿万人民和900多万武汉人民站在一起、战在一处，一方面有效阻断了疫情向全国蔓延，一方面在武汉就地打了一场针对疫魔的歼灭战。虽然解封后的武汉并不解防，仍要慎终如始，但这场76天战役的战略目的、战术目的，已基本实现。

这场战役，为人民而战，也紧紧依靠人民。它给我们留下三点重要启示——

启示之一：要从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果

“从最坏处着眼”，就是要坚持底线思维，充分预估风险，主动把可能发生的最坏结果想到，并有针对性地予以防范和化解。

刚进入2020年1月下旬时，新冠病毒存在“人传人”现象已被科学家们发现，武汉疫情快速发展。但当时武汉的确诊病例数仅几百例。正是在这种情况下，习近平总书记于1月22日作出果断决策，要求湖北省对人员外流实施全面严格管控。

在面对重大传染性疾病时，隔离之法，古已有之，今常用之。但“封”一座千万量级人口现代化大城市，有没有“封”的必要，怎么“封”，“封多久”，“封住”之后如何维持其平稳运转，都重大而充满挑战。如果头脑中没有坚定的底线思维，很可能因担心“小题大做”而犹豫不决、举棋不定、患得患失。正如习近平总书记2月23日在“17万人大会”上所讲，“该出手时必须出手，否则当断不断、反受其乱”。

武汉“封城”后，担起了“内防扩散、外防输出”的重大责任。在“内防扩散”上，习近平总书记所作的一系列部署，也充分体现了“从最坏处着眼”的风险考量，以及“做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果”的指向。

“从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果”这句话，是在党的十九大召开前夕，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上所作的“7·26”重要讲话中所强调的。抗疫实践，加深了我们对这句话的认识。

启示之二：紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面

抗疫斗争，形势复杂、千头万绪，必须时刻看清楚当前的主要矛盾是什么，矛盾的主要方面是什么，才能抓住重点。

疫情初起时，习近平总书记就明确强调，“把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓”。针对疫情防控阻击战，他强调，武汉和湖北的疫情防控是重中之重，“只有集中力量把重点地区的疫情控制住了，才能从根本上尽快扭转全国疫情蔓延局面”。

武汉“封城”后的初期，患者数量激增，医疗资源严重不足，习近平总书记强调“尽快充实医疗救治队伍力量”“坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线”。2月下旬，武汉的形势有新的变化，他指出要“要紧紧扭住城乡社区防控和患者救治两个关键”。之后，随着救治力量补充到位，治愈患者增多，“人等床”逐步转为“床等人”，他又连续强调在重症救治上集中投入力量。

“紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面”，在2月26日召开的中央政治局常委会会议上，习近平总书记把这个要求提给了各级党委和政府。

抓主要矛盾和矛盾的主要方面，是辩证唯物主义的方法论。形象地说，就是牵住“牛鼻子”，抓住重点。形势复杂、任务繁重、头绪很多时，不能分不清主次，不能眉毛胡子一把抓。

“武汉封城战役”，乃至全国抗疫斗争，都始终牢牢抓住了“牛鼻子”。

》2版

发展改革动态

2025年建成长江干线过江通道180座

《长江干线过江通道布局规划（2020–2035年）》提出，2025年前重点推动实施79座过江通道

本报讯　记者袁琳报道　近日，国家发改委印发《长江干线过江通道布局规划（2020–2035年）》（以下简称《规划》），提出到2025年，基本形成规模适度、资源节约的长江干线过江通道系统，建成过江通道180座左右；到2035年，全面形成布局合理、功能完善、保障充分、集约高效的长江干线过江通道系统，建成过江通道240座左右。

据了解，长江干线自云南水富至长江入海口，全长2838公里，途经云南、四川、重庆、湖北、湖南、江西、安徽、江苏、上海等七省二市，连接长江三角洲、长江中游、成渝三大城市群，是目前世界上运输最繁忙的内河水运通道，也是长江经济带生态环境保护的核心廊道。

截至2018年年底，长江干线已建成过江通道108座，其中公路54座、铁路10座、城市轨道5座、城市道路21座、多功能合并过江18座，另有41座过江通道正在建设。但整体来看，与我国经济社会发展和长江经济带高质量发展要求相比，过江通道仍存在通道总量偏少、部分通道负荷较重、资源利用水平不高等亟待解决的矛盾和问题。

结合长江经济带综合交通运输体系发展，《规划》提出两个阶段性目标：到2025年，基本形成规模适度、资源节约的长江干线过江通道系统，建成过江通道180座左右，远距离绕行过江、横向渡运干扰航运、特大城市和主要城镇化地区过江通道拥堵等问题得到进一步缓解，过江通道与生态环境保护、防洪安全、航运安全等日趋协调，总体适应长江经济带高质量发展要求。

到2035年，全面形成布局合理、功能完善、保障充分、集约高效的长江干线过江通道系统，建成过江通道240座左右，沿线地区跨江出行更加便捷、物流效率显著提升，过江通道与综合交通运输体系一体衔接，与通信、能源等其他基础设施有效统筹，与生态环境保护、防洪安全、航运安全等协调发展，有力支撑长江经济带高质量发展。

针对上、中、下游不同特点，《规划》按照“生态优先、绿色发展，陆水并进、立体高效，集约利用、协同推进，规模适度、有序实施”的基本原则，科学规划过江通道布局。

一是发展长江上游云南水富至湖北宜昌段过江通道，针对山区河道江面较窄、生态保护区覆盖范围大、城镇化发展进程较快等特点，原则上以一跨过江、一孔跨过通航水域的桥梁形式为主，规划布局过江通道121座，形成运转有效、保障有力的过江通道系统。

二是完善长江中游湖北宜昌至江西湖口段过江通道，针对河道生态敏感点多、荆江河段局部河势尚不稳定、过境运输占比高、主要城镇化地区拥堵凸显等特点，在通道密集地区、航道易变的河段优先采用隧道过江形式，规划布局过江通道77座，形成通行便捷、航运畅捷、衔接有序的过江通道系统。

三是优化长江下游江西湖口至长江入海口段过江通道，针对平原河道、江面开阔、航运繁忙和沿线地区经济发达、人口密集、城镇化发展水平较高等特点，沿江人口、产业密集和港航活动繁忙地区主要采用隧道或一孔跨过通航水域的桥梁形式过江，规划布局过江通道78座，形成绿色生态、规模适当、运行高效的过江通道系统。

《规划》同时提出，2025年前，为满足长江沿线地区经济社会发展需要和南北交通运输需求，在深入开展项目前期工作并做好相关规划衔接的基础上，重点推动实施79座过江通道。

广西百色重点开发开放试验区获批

将建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”重要平台、辐射带动周边经济发展重要引擎等

本报讯　记者李韶辉报道　近日，国务院批复同意设立广西百色重点开发开放试验区。这是继广西东兴、凭祥，云南瑞丽、勐腊（磨憨），内蒙古满洲里、二连浩特，黑龙江绥芬河–东宁之后，国家在沿边地区设立的第8个重点开发开放试验区。

百色试验区位于广西壮族自治区西部，与越南接壤，是我国对东盟开放合作的重要前沿。国务院批复指出，建设百色试验区是推进共建“一带一路”、加快沿边开发开放步伐、构建全面开放新格局的重要举措，有利于加强与东盟政治、经济、文化、科技等方面合作，加快建设中国–中南半岛经济走廊；有利于形成西南地区新的增长极，推动西部大开发形成新格局；有利于全面打赢脱贫攻坚战，加快左右江革命老区振兴发展；有利于加快边境地区城乡建设，促进稳边安边兴边。

批复强调，要按照高质量发展要求，充分发挥百色试验区对东盟特别是对越南合作的独特优势，推进体制机制创新，提升基础设施互联互通水平，推动产业深度开放合作，构建沿边高质量开放型经济体系，全力推进脱贫攻坚和乡村振兴，促进边境地区繁荣发展，加强生态环境保护修复与跨境合作，开展人文交流合作，努力将百色试验区建设成为我国与东盟高质量共建“一带一路”的重要平台、辐射带动周边经济发展的重要引擎、稳边安边兴边模范区、生态文明建设示范区，为构建全面开放新格局作出新的重要贡献。

批复要求，广西壮族自治区人民政府要有力有序有效推进试验区建设发展，认真做好试验区建设总体规划和有关专项规划的编制工作，积极探索和推进多规合一。国务院有关部门要按照职能分工，加大对百色试验区建设的支持力度，在有关规划编制、政策制定、资金投入、项目安排等方面给予积极指导和倾斜。各部门要加强沟通协调，深入调查研究，及时总结经验，指导和帮助解决试验区建设过程中遇到的问题，为试验区发展营造良好的政策环境。

新闻热线：(010)56805028　Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王丽娟