

把饭碗牢牢端在自己手中

新冠肺炎疫情波及全球大背景下,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。目前,我国粮食库存充裕,各类企业稻谷、小麦库存超过国内一年的消费量

□ 董峻 王立彬 于文静

新冠肺炎疫情波及全球大背景下,多国出台禁止或限制本国粮食出口措施,一些国家出现抢购食物现象。在我国,也有人心里打鼓。立足于粮食生产、仓储和贸易等情况,对粮食安全话题作一些分析十分必要。

在全球疫情走势仍未明朗态势下,中国人如何端牢手中的饭碗?

确保“口粮绝对安全”

近期,先后有12个国家紧急宣布实施粮食出口限制。

联合国粮农组织总干事屈冬玉表示,行动受限、工人外出务工意愿不足等现象,可能会阻碍农民务农,而负责处理大部分农产品的食品加工商也无法开展生产。经济合作与发展组织等机构预测,今年全球谷物产量较去年将下降11%,全球粮食供需平衡再次吃紧。

国家发改委副主任连维良不久前表示,我国的粮食库存充裕,各类企业的稻谷、小麦库存超过国内一年的消费量。

在大国粮仓里,口粮占据

着绝对数量。在中央和地方政府储备品种结构中,小麦和稻谷的比例超过70%,这是确保“口粮绝对安全”的硬核实力。

来自粮食加工行业的信号也反映出粮食库存真实水平——

两个月后,夏粮的主体冬小麦就要成熟了。在新粮即将上市、旧粮加紧销售的行情下,3月末主产区面粉企业一等普通小麦的主流出厂价每吨为2380元~2410元,部分地区价格比上年同期下跌了30元~50元。在国家粮食交易中心近日进行的政策性粮食交易中,计划销售的110多万吨最低收购价稻谷甚至全部流拍。这从一个侧面反映出加工企业并不担心国家粮库缺粮。

灾难是最好的试金石。多年来充足的粮食供应一直是稳定民心的“压舱石”。

最大的“粮仓”在田间

新世纪以来,中国工业化、城镇化进程加速,粮食生产出现一些新的变数。种粮效益低、生产成本低、竞争力不强、新技术推广难等问题浮现,“未来地在哪里”和“未来谁来种

地”成为一些人的疑问。

取消农业税、实行“四补贴”、保护价收购……一系列稳粮增收、富民强农的政策“大手笔”相继出台,党的十八大以来提出“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观,并形成以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,粮食生产能力有了长足进步。

保障粮食安全的根基在哪里?在多年来仓廩殷实的粮库,更在广阔的田野。2019年全国粮食总产量66,384万吨,第8个年头站在60,000万吨以上。第一大口粮大米去年出口量超过进口量,中国成为大米净出口国。人均粮食占有量则超过470公斤,越来越高出世界平均水平,比1996年基本解决温饱问题时的414公斤增长了14%。

2019年中国人口已突破14亿人。这个“海量”数字几乎相当于全部欧盟国家加上美国、英国、加拿大、巴西、澳大利亚以及日本和韩国的人口总和。而这一年,中国大米和小麦全年进口量仅为当年产量的1.8%和2.3%。

稳字当头饭碗才能端牢

“中国粮食!中国饭碗!”2018年9月25日,黑龙江农垦建三江管理局七星农场。习近平总书记在这里考察时捧起一碗大米,说出这两句意味深长的话。他强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上。

疫情这只“黑天鹅”对粮食安全的影响是暂时的、局部的、有限的。随着各项保障措施的部署,预计将逐渐消除或缓解。如何在稳粮安民心的同时,不伤种粮人的心,是把粮食安全战略落到田间地头的关键。非常之年,非常之举。

早在疫情暴发前,今年中央一号文件就指出,粮食生产要稳字当头,稳政策、稳面积、稳产量。不久前,习近平总书记对全国春季农业生产工作作出重要指示时强调,要加大粮食生产政策支持力度,保障种粮基本收益,保持粮食播种面积稳定,主产区要努力发挥优势,产销平衡区和主销区要保持应有的自给率,共同承担起维护国家粮食安全的责任。

近期一系列部署已释放出

粮食生产的新信号:

——确定粮食产量6.5亿吨的年度目标,这是今年粮食生产的头等大事。

——要求各地都要保持粮食播种面积和产量稳定,压紧压实“米袋子”省长负责制。

——原计划中的休耕减少实施,轮作尽量种植粮食作物,粮改饲面积暂不扩大。

——加快在建高标准农田项目复工,推动新建项目尽快开工。

粮食够吃可以稳定民心,而种地赚钱才能稳定农民的心。农业农村部副部长韩长赋强调,要进一步完善农业补贴政策,让农民种粮不吃亏;加大产粮大县奖励力度,支持产粮大县高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用。

藏粮于地、藏粮于技的“两藏”战略,是国家提高粮食综合生产能力的抓手。藏粮于地的核心是3句话:一要守住18亿亩耕地这条红线,二要确保粮食播种面积不减少,三要确保早涝保收的高标准农田。而藏粮于技,则是要给粮食生产插上科技的翅膀,在稳定播种面积的基础上不断提高单产水平。



湖北恩施:“扶贫工厂”复工就就业

近日,位于湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县李家河镇塘坊易地扶贫搬迁安置点的童话工艺“扶贫工厂”,在做好疫情防控的同时,全面复工复产,带动200多名易地扶贫搬迁群众和周边村民就业。图为4月5日,童话工艺“扶贫工厂”里,务工人员在工作。

新华社发(王俊摄)

国家发改委:推广社会服务领域“双创”带动就业新模式新做法

通过集中宣传推广和资源对接,引导更多服务领域大中小企业融通创新

本报讯 记者付朝欢报道 国家发改委日前印发通知,聚焦“互联网平台+创业单元”等新模式,围绕家政服务、养老托育、乡村旅游、家电回收等就业潜力大、社会急需的服务领域,启动社会服务领域“双创”带动就业示范工作。

通知称,通过对社会服务领域“双创”带动就业成效突出的项目进行集中宣传推广和资源对接,引导更多服务领域大中小企业融通创新,发展更多线上线下相结合的服务业态,带动更多市场主体贴近强大国内市场需求大胆创新、积极创业、带动就业。

通知提出,各地发展改革委同地方有关部门,与国家双创示范基地建设、促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动等统筹推进、形成合力,对培育出的社会领域“双创”带动就业效果明显的项目给予有针对性的投资对接、人才培养、房租减免、财政补助等政策支持。做好有关项目单位与高校毕业生、农民工、退役军人、下岗工人等重点就业群体的对接工作。

通知要求,各地发展改革委和双创示范基地结合2020年全

国双创活动周、“唱响中国”系列活动、“就业创业服务月”活动以及各类创新创业大赛等,加强精准策划,推广本地“双创”带动就业成效突出项目的经验做法,联合相关服务业协会,发挥好各地示范项目在行业服务标准构建、信用体系建设、行业领跑者行动等方面的积极作用,释放带动就业的效能。

国家发改委表示,将把支持“双创”带动就业与有关领域专项工作相结合,通过统筹资金支持、协助发行债券、推动纳入“信易贷”试点范围等方式,对地方培育的社会服务领域“双创”带动就业成效明显的项目给予倾斜支持。协助推动创业项目与互联网平台企业、企业双创示范基地、创业投资协会等深入对接,积极推动社会服务领域产教融合试点和实训基地建设,扩大高质量、专业化服务人才供给。

此外,还将会同有关部门,结合普惠养老、普惠托育、乡村旅游现场会、培训会和双创示范基地“双创”带动就业现场经验交流会等,积极推广双创带动就业新模式、新做法,推动相互借鉴经验,拓展新业态发展空间。

推广随机抽查 加强信用监管

国家能源局明确,依法依规加大违法违规为惩处力度

本报讯 记者何玲报道 日前,国家能源局综合司印发《推广随机抽查规范事中事后监管的实施方案(2020年修订)》(以下简称《实施方案》),对包括核电站消防检查、典型电网工程投资成效监督检查、电力调度与交易及信息披露情况检查在内的14个抽查事项,明确了随机抽查主体、对象、内容、比例和频次等内容。

《实施方案》强调“依法监管、公正高效、公开透明、稳步推进”的基本原则,要求随机抽查必须有法律、国务院决定、行政法规、国务院文件、部门规章为依据。国家能源局及派出机构的随机抽查事项以《国家能源局随机抽查事项清单(2020年修订)》为准,清单范围的事项必须以随机抽查方式开展检查。没有列入随机抽查清单的检查事项,要规范执法行为,切实避免执法扰民、执法不公、执法不严等问题,能列入清单的要逐步列入清单。

《实施方案》要求,加强抽查结果运用和信用监管。对随机抽查发现违法违规行为的检

查对象,充分利用通报、约谈、行政处罚等方式,依法依规加大惩处力度,形成有效震慑,增强检查对象守法的自觉性。在条件许可的情况下,对监管对象按其信用等级采取不同的随机抽查比例,充分利用现有信息平台系统功能,由系统确认随机抽查主体、比例、频次、内容。建立以信用为基础的的新型监管机制,对遵规守纪的抽查对象予以表扬,并在一定时间内降低抽查比例和频次;对违法违规问题较多的抽查对象,加大抽查力度,及时进行复查,如整改不及时则依法从重处罚。

国家能源局综合司表示,大力推广随机抽查,规范监管行为,创新监管方式,将有利于强化市场主体自律和社会监督,提高监管效能,优化监管服务,形成政府监管、企业自治、行业自律、社会监督的新格局。

据了解,《实施方案》印发后,2015年发布的《国家能源局综合司关于印发〈推广随机抽查规范事中事后监管的实施方案〉的通知》同时废止。

全面加速 全面激活 确保夺取“双胜利”

江苏省复工复产形势持续向好

为贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展重点工作的重要指示精神,按照李克强总理主持召开国务院常务会议部署,江苏省加强系统谋划和精准施策,强化政策扶持力度,努力帮助企业解决资金、用工、物流等方面困难,推动产业链协同复工复产,稳定外贸外贸,全方位推动企业生产经营加快恢复,促进经济社会逐步回归正常状态。

从用电监测数据看,3月29日全省工业企业综合复工复产率达91.1%,其中规模以上工业企业复工复产率达96%。从复工面来看,基本全部复工复产。工业企业员工到岗率达到91.86%。全省36万户服务业企业复工复产率为88.6%,其中批发和零售87.1%,住宿和餐饮业87.3%,其他子行业复工率基本达到去年同期水平。

加强政策扶持,全力帮助支持企业纾困解难

强化政策扶持力度。在全国率先出台综合性扶持政策,围绕减税降费、社保减免、金融扶持、用工保障以及供应链、产业链支持等方面,提出12个方面50条具体政策措施。为确政策落地,便利企业办事申报,向社会发布《“苏政50条”服务指南》,在各级政务服务中心设立“苏政50条”专窗,在省政务服务网开设“苏政50条”专栏,在“江苏12345”特设“苏政50条”服务专席,着力打通惠企利民政策落地落实“最后一公里”,切实增强市场主体对于政策的获得感。

着力解决企业融资难贷款难问题。调整优化年度省级现代服务产业发展专项资金使用方向,集中支持现代物流、科技研发、商贸流通、健康服务等疫情防控重点保障企业,省现代服

务业融资增信专项贷款余额达到60亿元。关注受疫情冲击最直接的住宿、餐饮、旅游等行业和小微企业等,强化完善帮扶措施。争取3000亿元支持小微企业再贷款额度,开设受影响小微企业“融资绿色通道”,进一步降低担保费率、设立风险代偿资金池等;支持发行小微企业增信集合债券,用于偿还或置换前期因疫情防控工作产生的项目贷款。

切实降低企业税费负担。经测算,落实各项支持政策预计将使全省企业和社会主体受惠超过1000亿元。其中,减免房产税、城镇土地使用税可为企业减负近20亿元;降低小规模纳税人增值税税率减收50亿元;阶段性减免企业基本养老、失业、工伤三项保险单位缴费543亿元,减轻职工医疗保险单位缴费140亿元,阶段性降低医疗、失业和工伤保险费率减收105亿元。

强化对企业的精准服务。建立企业复工复产难题协调调度机制,设立专人专线、开辟在线咨询等服务方式,为企业答疑解惑、指导事项办理。高度关注生产经营困难企业特别是中小微企业各方面诉求,加强企业用工供需对接,及时协调解决防控物资、运输、房租、工资支付等方面的实际困难。江苏省发改委设立专人负责的电话专线,保障煤电油气供应,先后协调解决大唐南京发电厂等21家单位102辆货车、2艘货船的运输受阻等问题,并会同公安等部门针对性做好油气管道巡护、电力线路巡检的人员车辆通行,切实保障特殊时期企业正常生产秩序。

坚持综合施策,全方位推动各类企业复工复产

以产业链协同推动企业复工复产全面提速。以先进制造

业集群、重点支柱产业、战略性新兴产业为重点梳理出23条重点产业链,491家重点企业,摸排上下游配套企业复工复产情况,加强跨区域协同,全面梳理、精准打通供应链,促进上下游、产供销、大中小企业整体配套、全面复工。重点推动产业链和供应链连接组带的工业互联网平台复工复产,促进柔性生产和产能共享。梳理分析省内59家重点工业互联网平台上近4万家企业的复工复产情况,针对企业复产达产“堵点”,通过供需信息匹配和生产调度,补齐配套企业、产品、服务缺口,保障产业链畅通运转。

打好稳外贸稳外资“组合拳”。江苏省委省政府主要领导给在外资企业传递了一封慰问信,鼓励外资企业共克难关。出台《关于进一步做好疫情防控推动外贸外资企业复工复产和稳外贸稳外资工作的指导意见》,明确22条具体支持措施。做好出口退税、通关便利、贸易救济等服务,保障外贸企业产业链、供应链运转顺畅。免费为425家企业办理不可抗力证明825份,涉及合同金额32.59亿美元。目前全省外资企业复工率达95%,规上外资企业基本全面复工复产。同时,为促进疫情期间招商引资“不断档”,探索“云推介”“云洽谈”“不见面”招商模式,推动“屏对屏”洽谈和线上招商签约,疫情期间全省签约外资金额118个,预计投资总额143.6亿美元。

帮助中小微企业渡过难关。以设区市主城区和县域为单元,精准制定差异化复工标准,优先安排民生必需、风险较低的行业和企业复工复产。研究制定《关于支持全省商贸服务企业积极应对疫情影响保持平稳健康发展的若干政策措施》,引导受疫情冲击较大的中

小微企业特别是商贸服务业有序复工复产。目前全省8310家限上批发零售和住宿餐饮业复工率96.6%,超市、便利店、百货商场复工率均超过99%。注重发挥龙头骨干企业引领作用,带动产业链上下游中小企业加快复工复产。苏州市围绕经纬集团梳理出产业链“树状图”,对涉及当地的47家一级供应商、200多家主要二级供应商以及外地的6家重要配套商,逐一落实帮扶措施,目前绝大多数已恢复生产。南京市发放包括餐饮、体育、图书、乡村旅游等在内的7大类消费券,总额度超3亿元,促进消费、拉动需求。

强化就业保障,为企业复工复产提供有力支撑

鼓励各类企业采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时等方式稳定劳动关系。制定推动返乡入乡创业高质量发展的政策意见,引导返乡农民工积极参与农田水利和苏北农房改善等重点项目建设。举办网络招聘会,运用信息技术手段挖掘供需潜力、提升配置效率,助力企业复工复产。加强输入地与输出地对接,对集中返岗人员实施“点对点”包车、包机和专列运输,确保安全有序直达。截至3月29日,全省累计组织包车运输10,383辆次,专列运输42趟次,包机运输35班次,为企业直送达工人18.42万人次。据中国移动通信大数据测算,去年农历腊月离开江苏的劳动人口总数为460.6万人,截至3月29日从省外返回江苏的劳动年龄人口为375.7万人,返回率为81.6%,比2月8日增加

228.4万人,返回率提高49.6个百分点。

着力扩大有效投资,全力推动重大项目建设

强化各类要素保障。推动各地、各部门在用地、用能、用工、资金支持、推进机制等方面为重大项目加快建设创造条件,简化程序、特事特办,确保疫情期间审批不间断、推进不减速。进一步压缩优化项目审批流程,一般项目办结时间由原来承诺的15个工作日压缩至10个工作日。

加快重大项目建设。及时发布2020年省重大项目投资计划,实施220个省重大项目,年度投资5410亿元;排定年度150个省服务业重点项目,年度计划投资1163亿元;下达年度447项省重点工业投资项目计划,年度计划投资2365亿元。有针对性地谋划实施补短板重大项目近200个,有效稳定了市场主体信心和引导社会预期。2月底时在建的118个省重大项目在建已全部复工,至3月26日又有34个省重大项目开工建设,其他项目力争6月底前全部开工建设。

加快实施产业结构调整项目。针对疫情对经济发展带来的影响变化、主动适应,培育新的增长点。积极实施智能化改造项目,264项重点智能改造项目完成进度快于全部项目平均水平。动态跟踪推进国家重大工程项目建设,25项国家工业强基项目和6项重点技改项目进展顺利。对50亿元以上省市重大项目实行“家家到”专题走访,积极帮助推进。

(国家发改委供稿)

发展改革系统战“疫”行动

