

优质项目“云”集湾区枢纽 招商引智共建精品中山

——2020年中山投资经贸交流会暨中山人才节开幕



开幕式现场

王云摄

□ 本报记者 黄殿品
□ 钟 轩

3月28日上午，2020年中山投资经贸交流会暨中山人才节活动启动仪式在广东省中山市会议中心隆重举行。本届投资经贸交流会以“新机遇、新动力、新发展”为主题，重点突出“双区驱动”背景下中山市紧抓重大历史机遇，汇聚各方资源，为中山重振虎威、加快高质量崛起，提供创新发展新动力。主题“新”，形式更“新”。为

应链升级等领域。此次招商项目以能够及时落户为原则，均是经过前期充分论证，签约后马上可以进入供地环节，并迅速落地的建设项目。

中山市委书记赖泽华说，当前，中山迎来了习近平总书记亲自谋划、部署、推动的粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设。“双区驱动”利好叠加，势必带来“乘数效应”，机遇和财富必将无可限量。

赖泽华表示，作为大湾区的地理中心，中山市周边有广州南沙、深圳前海、珠海横琴三大自贸片区环绕，占据了最优越的湾区席位。港珠澳大桥就在中山家门口，十年磨一剑的深中通道正在如火如荼建设，通车后从中山到前海车程仅20分钟，比深圳很多地方到前海更近；广州地铁18号线直通中山，未来中山到珠江新城只要30分钟。扎根中山，就能坐拥大湾区、面向全世界；选择中山，就选择了美好未来。“精明的企业家们告诉我，投资就要投成长型、上升期的城市。今后5年，就是中山市发展

蒸蒸日上的关键窗口期，抓住了这5年的机会，也就抓住了与中山共享发展红利的机会，也就占有了大湾区头等舱的席位。诚邀广大企业家和高层次人才朋友，携手登上‘中山舰队’，一起扬帆远航！”

赖泽华介绍，展望未来，中山的定位是“湾区枢纽、精品中山”。中山市目前正全力推进“交通攻坚年、项目落地年、稳企安商年”，提升硬环境、优化软环境，让企业在中山发展如鱼得水，让广大企业家和人才在中山生活顺风顺水；聚焦改革开放，让中山发展活力越来越强，全面推广“掌上政府、指尖服务、刷脸办事”，让“群众跑腿”转向“数据跑路”，让企业办事“像网购一样方便”；聚焦新旧动能转换，让中山发展能级越来越高，举全市之力打造翠亨新区、火炬开发区、岐江新城“三核鼎立”发展平台，到2024年将打造1个5000亿元家居产业集群、1个3000亿元电子信息产业集群、1个2000亿元装备制造产业集群、1个1000亿

元健康医药产业集群；聚焦创新驱动，让中山发展动力越来越充沛，不惜重本、敢下血本，大力实施创新驱动“224”工程，到2024年全市高新技术企业总量将超过4000家；聚焦要素保障，让中山发展环境越来越优，未来5年全市可用工业用地超过45平方公里。

“企业有未来，中山才有未来；中山必有未来，企业明天会更好。”赖泽华真心希望各位企业家、各位战略投资者、各位高层次人才，拿出诚意、拿出决心、拿出信心、拿出项目、拿出资金，到中山来。这里为你们提供政策、提供机遇、提供礼遇、提供环境、提供服务，实现互利双赢。

中山市长危伟汉在推介中山营商环境时表示，中山市正积极抢抓“双区驱动”千载难逢的重大机遇，高位谋划推动城市新一轮发展。未来几年，随着深中通道、深茂铁路等重大战略通道的加快建设，城市“三核两带一轴多支点”新格局的全面构筑，国际一流、湾区顶尖平台项目的加快落地，中

山的区位优势也将爆发为持续的发展红利。中山积极把握深中通道通车前的时间窗口，举全市之力打造大湾区西部重要综合交通枢纽。5年内将投入1500亿元推动交通大发展，谋划构建涵盖高铁、城际、高快速、港口水运、跨市航站等在内的现代化、立体化、综合型交通体系。中山市正高标准建设参与湾区发展的重大平台，打造国际化、现代化、创新型城市新中心，努力把中山市的翠亨新区打造成中山参与大湾区建设的主阵地，把岐江新城打造成城市未来的新客厅；中山市正坚定不移加大产业结构调整力度，加快构建支撑高质量发展的现代化产业体系，在东部环湾沿海片区打造对接深圳的现代产业发展高地，在中部片区打造具有影响力的总部集聚区，在西部优势产业片区打造珠江口西岸高端产业集聚发展区；中山市正坚定不移实施创新驱动战略，全力推动科技创新强市建设，积极推进广中珠澳和广深港澳科技创新

走廊建设，努力把火炬开发区打造成创新发展主引擎，加快推动建设2个重大科学装置和2所高水平大学；中山正加大支持企业发展力度，营造法治化、国际化、便利化的一流营商环境，以空前的力度支持企业发展，打造公平公正的竞争环境，让有梦想的企业在中山生根发芽、茁壮成长。中山正致力于提升公共服务品质，打造大湾区宜居宜业宜游、山清水秀美丽城市。

开幕式上共签约项目41个，有38个项目采用“云签约”，TCL实业珠西总部基地、美的环境电器电动工厂、明阳纳米碲化镉光伏产业园等3个项目现场签约。

据了解，与中山投资经贸交流会同时启幕的还有中山人才节，其围绕“凝聚人才·服务企业”主题，共举办13场活动。开幕当天，举行了中山市“企业优秀高层次人才”“企业优秀创新创业团队”颁授仪式、中山市“333”博（硕）士引育工程签约仪式、中山市人才研究中心揭牌仪式等。

据悉，根据疫情防控需要，本届大会空间化整为零，时间跨度延长，总体形式更加灵活。系列活动从3月28日开始，将持续到5月中旬。

□ 吴 波

天然橡胶是重要的国家战略物资，与煤炭、钢铁和石油并称为四大工业原料，因其具有合成橡胶不可比拟的优良特性，在汽车制造、航空、航天、航海和医疗等领域具有不可替代的重要作用。2011年以来，随着国际天然橡胶价格持续走低，我国天然橡胶生产出现严重的成本收入倒挂问题，胶农和橡胶种植企业出现严重亏损，种胶、割胶积极性受到严重影响，部分地方出现私自砍伐胶树的情况。再加上我国天然橡胶对外依存度高，橡胶供给安全受到较大冲击。

在当前中美贸易摩擦不断升级、美国等西方国家对中国加大实施遏制战略的背景下，国家应当坚持底线思维，加大对天然橡胶的补贴力度，保护胶农和胶企种胶、割胶积极性。橡胶企业也应当进一步提升经营管理水平，加强新技术的研发与应用，加快实施天然橡胶进口多元化策略，保障国家天然橡胶供给安全。

我国天然橡胶种植面积约1800万亩

天然橡胶是一种典型的环境约束型产业，适合生长在高温、高湿、静风地带，我国仅有约100万公顷（不含台湾省）土地可以种植橡胶树。我国从1904年开始，由华侨在海南、云南少数区域引入橡胶树种植，至新中国成立前，全国橡胶种植面积不超过4.2万亩，橡胶总产量仅200吨，远远满足不了国家工业生产需要。新中国成立以后，以美国为首的西方国家控制着东南亚国家天然橡胶生产，对中国实行全面“遏制战略”，甚至以联合国的名义要求“凡是一个士兵可以利用的东西都不许运往中国”，其中就包括天然橡胶。面对西方国家封锁，为解决国内及苏联等社会主义阵营国家天然橡胶来源问题，党中央提出“一定要建立自己的橡胶基地”。由10万专业官兵为骨干，吸收大批知识青年、支边青年组成30万垦荒橡胶大军，经过3代农垦人的艰苦努力，在海南等地热带雨林种植橡胶成功，创造了在北纬18度线以北大规模种植橡胶的奇迹，打破了西方国家的封锁。

截至目前，我国天然橡胶种植面积约1800万亩，年产天然橡胶（折合干胶）约80万吨，主要分布在云南、海南和两广（广东、广西）地区，四个主产区产量占比分别为53.6%、44.3%和2.1%。海南省是我国重要的天然橡胶种植基地，2018年，全省天然橡胶种植面积814.5万亩，约占全国的45%；干胶总产量36.7万吨，占全国的46%，天然橡胶直接从业人员60多万，相关从业人员达200余万人。其中，海南省海胶集团作为国家重点龙头企业，拥有橡胶林353万亩，年橡胶加工能力40万吨。

生产和安全形势不容乐观

近年来，海南省天然橡胶种植面积稳定在810万亩左右，与国务院2017年《关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》划定的保护面积840万亩仍有差距。由于胶价低迷、成本高企、收益倒挂，天然橡胶“扩增量”动力明显不足，“稳存量”难度越来越大，生产形势和安全形势不容乐观。

胶价持续下行，成本不断走高。从需求端看，我国是全球最大的天然橡胶消费国和进口国。2011年之后，随着中国经济增速提质换挡，全球天然橡胶需求增长放缓。从供应端看，天然橡胶主产国开割面积不断增加，特别是2010年~2012年期间，随着胶价快速上涨而大量扩种的橡胶树陆续开割，天然橡胶由供不应求转向供大于求，价格从2011年2月份的43,500元/吨开始一路下行至2019年11月初的11,000元/吨左右。与此同时，由于我国不是天然橡胶的理想种植地，国内橡胶树产量低、品质差，生产成本远高于东南亚等国家。目前，国内天然橡胶生产成本约为1.4万元/吨~1.6万元/吨，成本收入严重倒挂。泰国等东南亚国家生产成本仅为8000元/吨左右，国内天然橡胶生产没有竞争力。

“弃管、弃割”增多，胶园管理下降。由于胶价持续低迷，从2014年开始，海南省天然橡胶产业就出现“弃管”现象，胶农为

节约成本不再对胶园进行管理。同时，有些胶农不再割胶（“弃割”），而选择从事别的行业。据统计，目前，海南全省天然橡胶“弃割”“弃管”的比例超过30%。由于缺少管理，导致橡胶产量大幅下降，2013年至2017年，平均亩产橡胶由71公斤（折合干胶）下降为60公斤，总产量由42万吨下降至36万吨，分别下降15.6%和13.9%。云南和两广地区也存在类似情况。许多胶农都想弃种橡胶而改种其他经济作物，但由于“两区”红线约束，不敢贸然砍树，但存在“只要政府允许砍树，我们明天就砍”的现状。橡胶树从种植到可以割胶需要7年时间，橡胶林一旦被毁，无法在短期内恢复生产能力。

胶工流失增多，胶林老化严重。割胶是一门专业性和技术性很强的工作，胶工需要经过较长时间专业训练才能胜任工作。因割胶收益明显降低，导致胶工转产、流失现象严重。以海胶集团为例，公司原有胶工8万多人，现有胶工仅余4万人，多数为年龄45岁以上老胶工，且仍在不断流失中。同样，由于橡胶价低迷，各方对胶园保护和投入资金严重不足，胶园更新换代缓慢，树龄结构老化，生产能力下降。橡胶树寿命一般在33年左右，需要进行定期新老更替以保证橡胶产量，但海胶集团目前树龄30年以上的有110万亩，占胶园总面积的31.2%，40年树龄以上天然橡胶林有35万亩，占比10%。

国外扶持增加，国内扶持偏弱。由于胶价低迷，天然橡胶主产国均出台了一揽子扶持政策。例如，近期泰国政府出资242.78亿泰铢（约56亿人民币，相当于财政收入0.8%）补贴橡胶产业。马来西亚则提高了天然橡胶最低收购价格，预计将增加橡胶小农户的收入每月144林吉特（约245人民币）等。我国对天然橡胶的支持保护力度明显偏弱。目前，中央财政仅对天然橡胶风灾保险中部分保费费（40%）进行补贴，没有目标价格补贴、生产者补贴等其他支持方式。2018年，中央财政对海南省

加大扶持力度加强政策保障 确保国家天然橡胶供给安全

——关于海南省天然橡胶生产的调研报告

橡胶保险保费补贴总额约为2400万元，平均每亩仅3元，远远无法弥补橡胶生产亏损（每亩亏损约100元），也远低于棉花目标价格补贴、大豆生产者补贴水平。

对外依存度高，进口来源集中。受自然条件限制，我国适宜种植天然橡胶的区域十分有限，产量也低。2018年，全球天然橡胶产量为1379.4万吨，我国产量83.7万吨，仅占全球产量的6%；我国天然橡胶表观消费量为341.96万吨，进口数量259.59万吨，天然橡胶对外依存度为75.9%。前四大进口来源国依次为泰国、印度尼西亚、马来西亚和越南，四国进口量合计占进口总量的99.75%。如果再考虑每年从上述四国进口约260万吨混合橡胶（主要成分天然橡胶），我国天然橡胶的对外依存度就更高。进口来源的高度集中、地缘政治的不稳定和资源争夺加剧，使我国橡胶进口不确定性加大，存在潜在风险。

缺少行业标准，混合胶冲击国内市场。为保护国内天然橡胶产业，我国对进口天然橡胶征收40%的进口关税，但对混合橡胶进口仍然维持零税率。由于缺少明确的行业标准，一些进口商为了规避关税，以混合橡胶（在天然橡胶中加入少量其他成分）名义大量进口天然橡胶。2017年进口混合橡胶275.18万吨，同比增长51.40%，且绝大多数是通过一般贸易方式进口，严重破坏了天然橡胶贸易保护制度，拉低国内天然橡胶市场价格，损害了胶农的切身利益。

确保行业可持续发展

天然橡胶是重要的国家战略资源，必须站在全局高度，坚持底线思维，统筹谋划、综合施策，维持国内天然橡胶面积稳定，确保完成国务院“两区”划定任务，保障国家橡胶安全，保护胶农胶企合理收益，绝不能让天然橡胶再次成为“卡脖子”资源。

加大财政支持力度。为减少国外天然橡胶对国内的冲击，保持国内天然橡胶的可持续发展，建议采取有效措施扶持国内天然橡胶生产。一是加大补贴

力度，以目标价格保险补贴为主要政策工具支持橡胶生产。考虑到政府直接价格补贴可能导致胶农只拿补贴不割胶、产胶数量统计监督成本高等问题，建议以目标价格保险间接补贴为主。保费间接补贴具有杠杆作用，可以撬动保险公司保险金额，实现低成本、高保障。二是建立长效稳定的产业扶持政策体系。鼓励引导财政、金融、投资等政策措施逐步向“两区”倾斜。加大财政资金投入力度，推动植胶区基础设施和配套建设，加快胶园升级改造，建设高标准胶园，夯实产业发展基础，提高天然橡胶生产能力和有效供给保障能力。

提升企业经营管理水平。一是进一步完善企业经营管理机制，优化业务流程，提高经营效率，降低经营成本。通过“关、停、并、转”等方式优化企业布局 and 资源配置，采取并购、合作、租赁、委托加工等方式，延伸高附加值产业链条，提升产业收益，打造核心竞争力。二是推动胶农组织化生产经营。加快龙头企业、专

业合作社、家庭农场、种植大户等农业新型经营主体培育，推动胶农合作经营，将分散的橡胶园组织起来，发展适度规模经营，提升主动适应市场的能力。三是大力发展林下种养产业，套种南药、鲜切叶等经济作物，套养肉牛、土鸡、早鸭等畜禽，提高土地产出率，促进胶农和企业增收。

加强天然橡胶科技研发与应用。我国天然橡胶产业正处于转型升级的关键时期，建议加大科技投入和研发力度，强化基础和应用技术研究，重点支持高效割胶、优良品种选育、全周期间作、新型生产模式、生产机械、特种胶等研发及推广应用，促进产业向深加工方向拓展，提高产品附加值。

加快天然橡胶进口多元化。要积极构建与东盟国家良好的地缘政治格局，发挥技术、资金优势，加强与东盟国家合作

关系；积极引导天然橡胶生产加工企业，运用兼并、购买、合作多种方式，在橡胶资源丰富地区设立深加工厂，降低生产成本。积极扩大进口来源，鼓励企业实施“走出去”战略，支持企业在非洲等适合区域设立天然橡胶种植基地，提高企业开发国外天然橡胶资源的积极性，扩大我国企业控制海外天然橡胶资源规模，实现天然橡胶进口国家多元化，保障国家天然橡胶供应安全。

抓紧制定混合橡胶行业标准。组织技术力量，加强联合攻关，尽早制定出海关天然橡胶与合成橡胶的混合物行业标准，明确天然橡胶含量，防止以此名义大规模零关税进口天然橡胶。此外，加强国际贸易壁垒研究，合理运用国际规则，建立和完善天然橡胶贸易救济、援助机制。

（作者为国家发改委价格司挂职干部）

脱贫攻坚在路上



广西鹿寨：林下种“芝”助增收

广西柳州市鹿寨县拉沟乡地处偏远山区，林多地少，森林覆盖率达92%。近年来，当地政府依托丰富的林业资源和优良的自然生态环境，因地制宜发展林下特色种养经济，通过以奖代补方式，引导困难群众在林地里种植灵芝，积极打造“灵芝小乡”，促进群众增收。目前，拉沟乡灵芝种植面积达到近300亩。图为拉沟乡大坪村村民背着灵芝棒走在杉树林里。

新华社记者 黄孝邦 摄