

以集成思维破解难题 激发高质量发展活力

——济南市用好改革“关键一招”促进经济社会发展的思考

中共济南市委常委、秘书长、改革办主任 蒋晓光

习近平总书记指出,改革要突出系统集成、协同高效。改革进入深水区、攻坚阶段,单一改革举措成效难以发挥,必须强化系统性集成改革。去年以来,山东省济南市坚持用好改革“关键一招”,以集成思维破解经济社会发展的痛点难点堵点问题,精准高效打出一系列改革“组合拳”,啃下一批阻碍改革创新的“硬骨头”,制度红利加速释放,极大地激发了济南市高质量发展活力。

推进经济领域集成改革 夯实经济发展根基

经济领域是全面深化改革的重点,对其他方面改革具有重要影响和传导效应,具有牵一发而动全身的作用。济南市抢抓新旧动能转换先行区、山东自贸试验区济南片区、黄河流域生态保护和高质量发展三大国家战略交汇叠加的历史机遇期,用足用活中央赋予的试验权、改革权、先行权,形成与高质量发展阶段相配套的体制机制和政策体系。

大力推进“市场化”改革,用新动

能强力驱动产业升级。坚持发挥市场决定性作用,用好政府“有形之手”,不断健全完善以市场为导向的有效制度供给,全市新动能增加值占比接近60%。以打造十大千亿元产业为抓手,出台高耗能行业转型升级具体措施,推动供给侧结构性改革纵深迈进。

大力推进“便利化”改革,用新理念强力赋能实体经济。以普惠便利为改革方向,用好金融企业聚集优势,全力破解企业融资难、融资贵问题。围绕破解银企信息不对称难题,创新推出数字金融“贷通101”模式,1分钟申请、1秒钟放贷,零跑腿、零抵押、零服务费,累计为全市1.8万家小微企业提供支持资金超过37亿元。

大力推进科技创新体制改革,用新机制强力凸显知识价值。对标国际先进规则,按照不像高校、不像科研院所、不像企业、也不像事业单位的“四不像”模式,打造新型研发机构,出台《济南市鼓励支持“政产学研金服用”创新创业共同体建设与发展

山东产业技术研究院、高等技术研究院等10多家“四不像”机构落户济南。

推进政务服务领域集成改革 打造最优营商环境

坚持把企业服务放到离市场最近的地方,把民生服务放在离群众最近的地方,连续推出行政审批服务创新举措,构建“市场有效、政府有为、企业有利”的良性机制,济南营商环境指数位列全国第7位。

强力推进“一次办成”改革。聚焦企业和群众办事中的难点堵点痛点,落实“店小二”服务理念,推出涵盖开办企业、登记财产、跨境贸易、政务服务等18类77项改革举措。全面推行服务事项一窗办、网上办、就近办、简化办、舒心办、督着办,完善全链条、封闭式审批运行机制,打造济南特色的“在泉城全办成”品牌。

打造手续最简、环节最少、成本最低、效率最高的办事流程。首创“一链办理、六证齐发”,企业开办时间压减到最短47分钟,出口退税实

现“即办即退”,“互联网+不动产抵押登记”成为全国样板。大力推进审批流程再造,首创的“拿地即开工”模式在全国复制推广。

全力打通数据壁垒、数据烟囱。济南市构建统一平台受理、统一身份认证、统一公共支付、统一物流快递、统一热线服务的“一网通办”平台,让企业和群众在网上办事更快捷、更便利。强力推进纸质证明电子化、电子证照系统应用和业务办理全链条运行,打造24小时“不打烊”网上政府,实现“一次认证,全程通行”。

推进农业农村领域集成改革 助力城乡融合发展

济南市坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手,按照“五个振兴”要求,全力深化农业农村改革,努力打造乡村振兴“齐鲁样板”。

围绕“人往哪里去”,大力实施农村集体产权制度改革,将更多农民从土地上解放出来。全面完成农村土地确权登记颁证,基本完成农村集体产权制度改革任务,全市5828个涉农村居中,99.85%完成新型集体经济组织建设,99.1%完成登记赋码。

围绕“钱从哪里来”,大力推进农村土地“三权分置”改革,全力激活农村要素资源。加快放活农村土地经营权,扎实开展土地经营权证抵押贷款,抵押农地12万亩,发放农业担保贷款近5亿元。深化“三台共建”模式,基本形成贯通市县镇村四级的产权交易市场,12类农村产权入市流转交易。

围绕“地由谁来种”,大力培育新型农业经营主体,不断夯实农村产业振兴基础。健全完善支持新型农业经营主体政策体系,大力扶持家庭农场、合作社、龙头企业,促进土地向新型农业经营主体集中,积极发展“龙头企业+农户”“龙头企业+合作社+农户”等多种经营模式。

推进民生领域集成改革 发展成果更好惠及百姓

坚持把改革着力点放在群众最惦念、最揪心的地方,统筹推进就业、教育、医疗、社会治理等民生领域改革,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,全年民生和社会事业支出

占财政支出比重达到78%,济南位居“中国最具幸福感城市”第4位。

着力深化社会事业改革。持续深化公立医院综合改革,全力推进城乡教育均衡发展,创新实施教育设施与首期住宅“五同步”改革,开工建设中小学、幼儿园140所,新增学位5.97万个。

着力深化城市建设管理改革。坚持改革治堵改革,因地制宜设置逆向可变车道和超级车道,城市路网体系日益完善;深化“智慧城管”改革,构建一体化“智慧城市大脑”指挥调度体系,发布全球首个智慧城市运营国际标准,获评全国“智慧城市十大样板工程”。

着力深化基层社会治理改革。改革城市管理执法体制,组建市、区、街三级“大城管”格局,深入推进“行走城管”模式,创新会商式执法、圆桌式对话机制。建立物业党建“1+X”制度体系,完善基层网格“多网合一”管理模式,整合基层治理网格1.4万多个,三级综治中心覆盖率达100%。

推进党建领域集成改革 营造干事创业良好氛围

党建领域改革是全面深化改革的重要内容,也是全面深化改革的政治保证。济南市牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念,探索建立干部澄清保护、正向激励等机制,营造了干事创业、担当作为的良好氛围。

建立健全科学选人用人机制,打破论资排辈惯例。制定出台“出彩型”干部提拔使用办法,以实绩论英雄,注重在改革发展一线培养锻炼和选拔优秀干部。

建立健全正向激励机制,打破干多干少一个样。出台正向激励实施办法和关心关爱干部“1+4”文件体系,以立法形式出台绩效管理条例,出台年度考核结果运用办法,鼓励敢闯敢试、大胆创新,为干部心无旁骛干事业“兜住底”。

建立健全澄清保护机制,打破诬告陷害误区。制定出台《关于党员干部澄清保护办法》,构建澄清保护、容错纠错、关爱回访、监督执纪工作体系,形成常态化的干部澄清保护工作机制,营造风清气正的干事创业环境。

重点推荐

“县长直播带货”缘何成为新潮流

直播吃鸡、汉服出镜、网红助威……当下,“县长直播”在山东正成为“潮流”。“县长直播带货”模式不仅成为破解农产品滞销、企业复工难等问题的“快捷键”,也为各地了解产业发展现状,推动脱贫攻坚和乡村振兴提供了新思路。

10版

边战“疫”边稳就业 央企打出“组合拳”

就业是最大的民生。近日,国务院国资委党委组织实施国资央企“抗疫稳岗扩就业”专项行动,中央企业与有关单位打出有序复工复产、扩大线上招聘、推进就业扶贫等一系列“组合拳”,在做好疫情防控的基础上稳就业、稳经济。

10版

经济时评

制度飞跃带来 西藏跨越式发展

□ 陈尚才 王沁鸥

61年前,一场以解放农奴为核心的群众性民主改革运动在西藏全面展开,西藏百万农奴翻身得解放,获新生,西藏社会实现了由封建农奴制度向社会主义制度的历史性飞跃。61年来,西藏各族人民在中国共产党的领导下,在全国人民的无私支援下,奋发有为,把贫穷落后的旧西藏建设成了经济繁荣发展、社会全面进步、生态环境良好、人民生活幸福的新西藏,实现了经济社会的跨越式发展。

时间是最伟大的见证者。从封建农奴制到社会主义社会,从贫穷落后向文明进步跨越,61年的发展变化向世人诉说着一个无可争辩的事实:社会主义新西藏取得了举世瞩目的发展成就,雪域高原的发展进步是历史和现实的必然。

制度的历史性飞跃是雪域高原跨越式发展的源动力。波澜壮阔的民主改革,使西藏废除了黑暗的封建农奴制,建立了全新的社会制度,百万农奴从昔日“会说话的工具”,历史性地迎来了有家、有业、有尊严的新生活,成为新西藏的主人和国家的主人。实践证明,只有坚持中国共产党的领导,坚持社会主义制度,坚持民族区域自治制度,坚持改革开放,才能实现西藏的发展进步与和谐繁荣。

制度的历史性飞跃凝聚各方力量支持西藏发展。民主改革后,中央政府不断进行制度和政策创新,重视西藏的发展,关心西藏各族人民的福祉,举全国之力支援西藏,以优惠政策和强大的人力、物力、财力支持推动西藏的发展进步。现代工业体系、交通运输、水利枢纽、新型农牧业等一大批国家工程及援藏项目,有力推动了西藏实现高质量发展。

制度的历史性飞跃激发了高原各族儿女发展的热情。奴役的枷锁一旦打破,命运握在自己手中的西藏各族人民迸发出了巨大的生产、生活热情。在新西藏改革、发展、进步的各个重要时期,高原各族儿女始终团结在祖国大家庭中,同心同德、手足相亲、守望相助、拼搏奋进,以自己的聪明才智和主人翁精神,破旧立新,改天换地,推动历史不断向前。

新华社发表的评论认为,制度的历史性飞跃给予雪域高原包容开放的自信。民主改革以来,现代文明的新风吹向雪域高原,在传承优秀传统文化的同时,西藏各族人民不断学习进取,拥抱世界,在新西藏的现代化建设进程中,抓住开放发展的重大机遇,融入国家“一带一路”建设,不断打造开放合作新格局。

今天的西藏,坚定不移贯彻落实中央治藏方略,正与全国人民一道向着全面建成小康社会的目标冲刺。历史已昭示了西藏的发展方向,雪域高原将步履坚定,阔步向前。

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
执行主编:谷亚光
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggjjlw2018@163.com

地方快报

抓项目稳预期 力促经济发展动能不减

四川乐山市突出重点、解决难题、优化服务,紧抓项目拉动不放松,统筹兼顾推进疫情防控和经济社会发展齐头并进

□ 本报记者 何广丙

如何打好疫情阻击战,确保2020年经济社会发展动能不减?自新冠肺炎疫情发生以来,四川乐山市坚持防控、发展两手抓,紧抓项目拉动不放松,在全力推动重点项目复工复产的同时,主动收集储备重点项目,不断为经济蓬勃发展打下了坚实基础。

多措并举 促投资稳增长

面对防控、发展的双重压力,乐山市主动出击,多措并举,强力推动企业复工复产,有力促投资稳增长。2月24日,单独考核该市的22个省重点在建项目已全部实现复工。截至目前,该市72个“挂图作战”在建子项目已全部复工、复工率100%;

164个市重点在建项目已全部复工,复工率100%。

记者获悉,为确保经济发展动力不减,该市在做好一季度项目集中开工的同时,已初步收集储备“十四五”期间全市各领域投资500万元以上项目共1383个、总投资10,027亿元,其中,筛选出支撑乐山市加快融入成渝地区双城经济圈发展的重点项目共293个、总投资6088亿元。

为打赢防控、发展攻坚战,该市印发了《关于加强投资项目在线审批监管平台应用 切实做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间项目办理工作的通知》,确保疫情防控期间投资项目实行“不见面”网上审批、“政务专递”送达,截至目前,该市通过投资项目在线审批监管平台网上共办

理投资项目赋码审批、备案项目683个,总投资1016.5亿元。

为进一步强化完善乐山市委重点工作指挥调度中心督察、考核、调度等中枢职能,该市在9个项目推进组的基础上,增设重大基础设施、重大产业、重大社会事业民生3个专项督察组,通过多部门之间联动,发挥枢纽作用,加快推进重点项目复工,全程跟踪、及时解决项目开复工存在的困难和问题,积极协调解决并做好水电油气运和疫情防控物资保障。

此外,该市还积极争取项目资金支持,今年已申报中省预算内项目62个、申请资金14.8亿元,现国、省已下达(明确)项目24个、资金3.5亿元。指导金融机构加大支持力度,农业发展银行乐山分行、农行乐山分

行、乐山市商业银行等9家金融机构已与19个重大项目企业签订合作协议,涉及金额254亿元。

全力以赴 保供给促稳定

记者了解到,为打好疫情阻击战,乐山市一手抓政策落实,一手抓项目保供,强化防疫制度、要素保障,积极跟踪督导乐山市《有效应对疫情缓解中小企业生产经营困难二十条政策措施》贯彻落实情况,加大金融财税支持,促进稳岗就业。目前,该市21家涉及医用防控物资、生活必需品生产企业已纳入工信部第一批新冠肺炎疫情防控重点保障企业名单。

为全力统筹做好疫情防控后勤保障工作,强化制度保障,该市建立复工复产项目困难问题日报统筹调度机制,密切跟踪医疗机构、防控一线、公

共服务、重点项目、重点企业等需求,及时合理分配拨付相关物资,持续抓好经费保障、防控物资生产保障、加强生活物资供应保障等,增强防控物资生产自给能力,已安排防控资金10,661.96万元,累计生产口罩1200万只。

据介绍,今年以来,该市持续加强全市生活物资监控和价格监测,目前生活必需品市场供需继续保持稳定,1月和2月CPI分别同比上涨4.9%、5.3%,涨幅分别居全省末位、倒数第二位,达到价格临时补贴发放条件,为减轻物价上涨对困难群众带来的基本生活影响,1月~2月将发放价格临时补贴2500余万元,惠及困难群众达45万人次,为全面打赢疫情防控攻坚战,促进经济社会发展夯实了基础。