

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2020.03.10

星期二

今日4版 第6997期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

携手下好“一盘棋”

——京津冀战“疫”进行时

□ 孙杰 张涛 齐雷杰 白明山

京津冀山水相连,阡陌交通。习近平总书记近日主持召开的中
 央政治局常委会会议强调,要突出抓好北京等重点地区疫情防
 控,完善京津冀联防联控机制,在人员流动引导、交通通道防
 疫、企业复工复产等方面加强协调联动。

新华社记者日前实地走访京津冀主要通道,耳闻目睹一线工
 作人员休戚与共防控不放松,三地科学引导人员流动,通过互
 助复产巩固京津冀协同发展成果。

把住关口:八方筑牢通道防线

特殊的区位,特殊的使命。
在“首都南大门”京港澳高速公路河北涿州检查站,执勤人
 员认真核查每一辆过往车辆和人员。春寒料峭,晚上室外温度
 低,执勤人员揣好测温

枪随时待命。

记者采访时,正好看到一辆挂防疫重点省份牌照的小轿车,
 执勤人员将其引导靠边后,再对乘客进一步核查身份、测体
 温。

“目前每天有7000多辆车、1.1万人通过这里进京,车流量
 约为往年同期的四成。”检查站负责人王哲说,京津冀两地警
 方形成信息沟通机制,检查中发现情况,第一时间通气,进行人
 员落地管控。

河北省三河市西连北京通州,东接天津蓟州。三地迅速建立
 联防联控联动工作机制,在信息互通、人员流动引导、交通通
 道防疫、防疫和生活物资保障、企业复工等方面密切沟通对
 接。

在北京通州白庙南综合检查站,三河市燕郊的车辆大部分由
 此入京。对于居住在燕郊、工作在北京的10万跨省上班族来
 说,既要确保防疫安全又保障复工通勤效率。

“燕郊民警编入北京警察队伍联合执勤,减少重复检查,缩
 短进京时间。”正在执勤的三河市公安局102国道执勤警务
 站负责人李贵宾说,每天早高峰进京车辆达5600多辆,已恢
 复到正常流量80%左右。他们要为每一名乘客测量体温、核
 查身份信息。

记者了解到,在北京大兴、天津武清、河北廊坊等交界区域
 的重点通道,均有一线人员对车辆分类检查。当地政府每天通
 防控进展,衔接工作需求。

京津冀多位检查站负责人表示,尽管付出很多努力,但目前疫
 情防控的形势依然严峻复杂,须防止厌战情绪、松劲心态,发
 现漏洞及时弥补,不获全胜不收兵。

有序引导:精准防控堵漏洞

复工企业多起来,人物流互通行快起来,疫情防控正处于最
 吃劲的关

键阶段。

北京市密集出台一系列措施:引导外地人员有序返回,坚决防
 止高风险人员进京;严防通过自驾车等方式到疫情高发区接
 人进京,尽最大可能防止疫情扩散蔓延;商务楼宇鼓励弹性工
 作制、降低办公密度……

天津市上线“健康码”,作为市民及拟入津人员的专属数字
 “通行证”,通过精准健康监测,实时动态管理,用大数据工
 具为统筹疫情防控和复工复产赋能。目前,正在实现与北京
 、河北互联互通。

环绕京津的河北省,封闭管理拉起严密的“农村社区防线”,
 广大干部下沉吹响抗疫“集结号”,以自身安全拱卫京津安
 全。

管好自己的人,守好自己的门,百姓觉悟越来越高。

》2版

国家发改委:美丽中国建设将五年评估两次

本报 国家发改委日前印发《美丽中国建设评估指标体系及
 实施方案》(以下简称《实施方案》)。美丽中国建设评估指
 标体系包括空气清新、水体洁净、土壤安全、生态良好、人
 居整洁5类指标。按照突出重点、群众关切、数据可得的原
 则,注重美丽中国建设进程结果性评估,分类细化提出22项
 具体指标。

空气清新包括地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度、地级及
 以上城市可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度、地级及以上城市空气质
 量优良天数比例3个指标。

水体洁净包括地表水质优良(达到或好于Ⅲ类)比例、地表水
 劣Ⅴ类水体比例、地级及以上城市集中式饮用水水源地水质
 达标率3个指标。

土壤安全包括受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率、
 农膜回收率、化肥利用率、农药利用率5个指标。

生态良好包括森林覆盖率、湿地保护率、水土保持率、自然
 保护地面积占陆地国土面积比例、重点生物物种数种保护率
 5个指标。

人居整洁包括城镇生活污水集中收集率、城镇生活垃圾无害
 化处理

率、农村生活污水处理和综合利用率、农村生活垃圾无害化
 处理率、城市公园绿地500米服务半径覆盖率、农村卫生厕
 所普及率6个指标。

《实施方案》指出,将由第三方机构(中国科学院)对全国及
 31个省、自治区、直辖市开展美丽中国建设进程评估。以
 2020年为基年,以5年为周期开展2次评估。其中,结合国民
 经济和社会发展五年规划中期评估开展1次,五年规划实施完
 成后开展1次。

《实施方案》指出,由自然资源部、生态环境部、住房城乡
 建设部、水利部、农业农村部、国家林草局等部门根据工
 作职责,综合考虑我国发展阶段、资源环境现状以及对标先
 进国家水平,分阶段研究提出2025年、2030年、2035年美
 丽中国建设预期目标,并结合各地区经济社会发展水平、发
 展定位、产业结构、资源环境禀赋等因素,商地方科学合理
 分解各地区目标,在目标确定和分解上体现地区差异。

此外,评估结果不进行地区排名,不作为政府政绩考核内
 容,由第三方机构发布,引导各地区落实和推动工作,助力美
 丽中国目标实现。

(蓝汛)



红嘴鸥即将回家 昆明市民送别老朋友

3月7日,市民在云南昆明市海埂大坝喂红嘴鸥。随着红嘴
 鸥归家日期的临近,不少市民来到海埂大坝上喂鸥,送别“春
 城”的老朋友。

刘冉阳 摄



中央和地方密集出台800项政策 为中小企业减负纾困

主要围绕加大金融支持、增加财税补贴、支持稳岗就业、优
 化政府服务等方面

本报 近期多份调查报告显示,中小企业受疫情影响严重,复
 工复产进展不快。为支持中小企业渡过难关,近一个多月来,
 中央和地方密集出台各类扶持政策800项。

随着疫情防控形势持续向好,除湖北外,全国工业大省、规
 模以上工业企业开工率大多已经超过90%。相比之下,中小
 企业复工率整体尚不太高。工信部数据显示,截至3月6日,
 全国中小企业复工复产产率为52%。多份调查报告显示,订
 单和营收减少,刚性支出压力增大,现金流吃紧,是当前中小
 企业面临的共同挑战。

此外,一些地方还主动加大力度。比如,在落实普惠性税收
 减免政策的同时,北京、西安等地对受疫情影响大的中小微
 企业,停征特种设备检验费、污水处理费和占道费。在金融
 支持方面,银保监会要求2020年普惠型小微贷款融资成本
 再降0.5个百分点,湖北、福建、云南等地提出的目标为再
 降1个百分点左右。

(梁晓飞 郑钧天)

重庆分级分区分类 推动重大项目复工开工

全面复工市级重大项目548个,复工率98.4%

本报 记者雷茂盛 雷云锋 梅超 王明高报道 记者日前
 从重庆市府召开的新闻发布会上获悉,自新冠肺炎疫情发生以
 来,重庆市委、市政府紧急部署、靠前指挥、加密调度,一手
 抓疫情防控,一手抓复工复产,通过落实分级分区分类政策,
 有序推动重大项目复工开工。据统计,截至2月29日,市级重
 大在建项目累计复工548个,复工率98.4%。

重庆市通过推行“不见面审批”、视频调度、“云上签约”
 等方式,加快前期工作、强化项目储备、争取国家支持,并通
 过加强金融扶持、协调防疫物资调配供给等措施,指导和帮
 助企业共克时艰。

为了加强综合服务,重庆市发改委分别于1月31日、2月8日
 开展两轮摸底调查,基本实现市级重大项目全覆盖,累计摸
 排963个施工点,充分掌握重大项目复工复产难点。重庆市
 经济信息委、住房城乡建委、水利局、交通局等行业牵头
 部门建立项目台账,派驻工作组现场指导,帮助相关单位落
 实防控措施,有序开展复工复产准备工作。区县积极帮助项
 目法人做好疫情防控和复工复产有关工作。

通过创新工作方法,重庆及时发布市内投资项目在线服务指
 南,强化规划自然资源保障、优化工程建设项目审批服务等
 工作通知,推行“不见面审批”“网上办”。争取国家部委
 完成轨道交通第四期建设规划、江北机场第四跑道及T3B
 航站楼等项目网上

评估、视频会审。创新招标投标“隔空投”和重大项目“一
 对一”服务,完成轨道交通第四期建设规划线路设计等招
 标服务。

同时,重庆市坚持底线思维、未雨绸缪,按照统筹规划、合
 理布局,平战结合、高效快捷,完善体系、改善条件、因地
 制宜、以人为本的原则,积极谋划应急医院等一批公共卫
 生应急服务体系项目纳入市级重大项目名单,加快补齐民生
 短板。重大建设项目和重大前期规划研究项目的总数、总
 投资,均较去年提高30%以上。

随着《重庆市新冠肺炎疫情分区分级分类防控实施方案》、
 关于加快推进全市重大项目复工复产的通知等文件的出台,
 目前,全市项目复工数量稳步攀升。市级实施项目复工率
 97%,由13个市级部门分别牵头,有11个市级部门牵头项目
 复工率已达100%;区县实施项目复工率98.8%,40个区县
 (奉节县无续建项目)中,35个复工率已达100%。

为聚焦重点、强化调度,重庆市委、市政府进一步完善重
 大项目推进机制,将成立市政府市长任组长,分管发展改革
 工作的副市长任常务副组长,其他相关副市长任副组长,市
 政府有关副秘书长和市政府有关部门主要负责人为成员
 的市重大项目工作领导小组,强化落实项目法人主体责任、
 市级行业主管部门牵头责任、区县政府属地责任、有关部
 门配合责任的四个责任,做好协同工作,狠抓重大项目落地
 实施。

下沉！首先要“下”，关键在“沉”！

□ 本报评论员 杨 禹

最近每天临出家门,习惯性要摸摸兜、看看带没带的,除了手机、钥匙,又添了一样极其重要的东西——小区出入证。不带证的话,别说进不了小区,你出都出不去。

小区门口的查证者、“守门员”,也添了一些新面孔。跟他们聊过,大都是北京市区机关下沉到社区来的干部。在小区居民眼里,对“新来的”,头一两天很好识别:热情很高,但穿着打扮还有点不太适合“户外”,跟进出的居民基本不熟。两三天之后,这些“新来的”热情不减,但已混在社区干部、志愿者里,基本上“认不出来”了。

“下沉”,是习近平总书记一再提出的要求。2月10日在北京调研时,他就提出要“把防控力量向社区下沉”。在2月23日所作重要讲话中,他强调,“社区是疫情联防联控、群防群控的关键防线,要推动防控资源和力

量下沉,把社区这道防线守牢守牢”。

北京市现已有7万多名市区干部,下沉到了社区。武汉近期也有5万多名市区干部下沉,和8万多社区干部、志愿者并肩战斗。有些滞留在武汉、暂时无法回京的中央国家机关干部,按照要求,就地报到、下沉。全国各地防控一线,正遍布“下沉”干部的身影。

围绕特殊时期里的“下沉”,我们不妨作三点思考——

下沉,首先要“下”,关键在“沉”。社区是防控的关键防线、基本单元。大批机关干部直接下沉到社区,极大缓解了社区联防联控中的人手紧张压力,使得开展精细化防控成为可能。而“下”易“沉”难,对下沉干部们的最大考验,不是抵达社区,而是真正地沉下心、沉住气,沉浸到社区氛围里,沉入到琐碎工作中。

“沉”,不那么容易。下沉干部,至少要说三关:一是体力关。有干部对记者说,刚来的时候,逐楼逐户发材料,几个楼下来,腿肚子就有点转筋。

连干几天之后,已健步如常。二是熟悉关。社区皆小事,社区又无小事。要做好社区事,先要熟悉社区事、社区人、社区情。三是坚持关。这一“下”,不是三两天,也不是隔三差五,而是要天天在岗,持续作战。“下”是通往考场的路,“沉”才是真正的考题。

把“下沉”做好,既需组织上统筹安排,也需干部们主动创造。此番抗疫“下沉”,自上而下,有统筹安排,有工作要求。然而真正“沉”入社区之后,具体怎么开展工作,还要靠干部们发挥积极性、主动性、创造性。很多“下沉”干部,一边补上所短,一边发扬所长,更大范围协调物资保障,更多方式与小区业主沟通需求,对特殊困难人群提供个性化服务,等等。社区情况千差万别,社区事项千头万绪。“沉”的效果怎样,很大程度上考验干部在一线的创造力。

抗疫之前就有“下沉”,抗疫之后更应常态化坚持。“下沉”的做法,并非这次抗疫中才出现。全国很多地方的

基层治理,都曾探索过干部“下沉”。比如首都北京,近年来在探索超大城市基层治理时,就有市区街道干部“下沉”到社区的制度性安排;不仅人“下沉”,还把权力“下沉”,赋权给街道,提升基层的治理能力。

抗疫终有胜利时。眼前的各级干部“下沉”社区,有应急、战时的味道,而大战之后回归常态化治理,其实,“下沉”仍大有可为。从长计议,上级机关的干部,以制度性方式,适度保持“下沉”状态,既可促进上传下达,也能提高治理者对基层的了解程度,更能提升社会治理的纵向连接度。

多年来的脱贫攻坚,那些驻村干部、第一书记,不也是在“下沉”么?

从本质上说,“下沉”,是党员干部密切联系群众、走群众路线的体现。“下沉”,既是我们党的优良传统,也是在新时代不断提高执政能力、应对各种风险挑战、更好地为人民服务的必然要求。