

# 沪苏浙皖三省一市“抱团”抗疫的奥秘

□ 本报评论员 杨 勇

抗疫开始以来，公众、媒体对各地的关注视角，大多是按照行政区划单元展开，看某省怎么做、某市某县如何。今天咱们换个视角，把沪苏浙皖三省一市放一块儿，看看他们怎么“抱团”抗疫。

## 长三角三省一市在疫情防控复工复产上紧密“抱团”

为什么是“沪苏浙皖”？过去一提“长三角”，人们习惯性地讲“江浙沪”。2018年11月习近平主席在上海进博会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年12月，也就是这场抗疫斗争开始前一个月，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》印发，其中，安徽全域被纳入长三角规划范围，并强调“进一步发挥上海龙头带动作用，苏浙皖各扬所长”。因此，现在的长三角，可称“沪苏浙皖”。

2月7日，沪苏浙皖三省一市开了一个很重要的会议——长三角地区新冠肺炎疫情联防联控视频会议。会上形成了五个工作机制：疫情防控信息互

互通机制、重大疫情管控举措互通通报机制、重要防疫物资互济互帮机制、疫情防控交通一体化联动机制、新冠肺炎病例医疗救治工作联动机制。

五个机制的名字都很直白，要做什么，一目了然。健康证明互认、省际交通管控通报、防疫生产性物资及生活必需品互济互帮、专家跨省会诊、救治中的“血液联动”等，都在机制推动下，陆续得以落实。

比如，2月21日，通过上海白玉兰远程会诊平台，上海的儿科专家对浙江嘉善一名4岁发热患儿进行了远程会诊。再比如，苏浙两省毗邻的吴江桃源与桐乡乌镇，实行了“1+3+N”疫情联防联控模式。青浦、嘉兴与吴江、金山与平湖等，都跨省市形成了联防联控机制。

习近平总书记在2月23日重要讲话中强调，“区域之间要加强上下游产销对接，推动产业链各环节协同复工复产。”在长三角区域内，产业链上下游的关联非常紧密，且多是跨省市。关键时刻，“一体化”的协同，发挥了作用。比如上海松江、浙江湖州、浙江金华之间，加强无纺布、鼻梁条等协同供给，保障重点

防疫物资稳定生产。上海嘉定与江苏昆山实行了《工作通勤证》两地互认。

2月27日，三省一市又开了一次视频会议，强调树立“一盘棋”思想，不断深化一体化的合作机制。这次又确立了针对当前阶段的五项工作机制：长三角健康码互认通用机制、产业链复工复产协同互助机制、企业复工复产复工就业招工协调合作机制、跨区域交通等基础设施加快落地协同会商机制、疫情防控特殊时期区域政策协调通报机制。

“抱团”之势、之制，进一步巩固。

## 在大战、大考中落实长三角一体化规划纲要

“一体化发展”是区域协调发展的高级形态。“一体化”比“协同”“协调”的要求更高。

翻开《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，其中提到，要“探索区域一体化发展的制度体系和路径模式”，要“着眼于一盘棋整体谋划，进一步发挥上海龙头带动作用，苏浙皖各扬所长”，要建立“城市间重大事项重大

项目共商共建机制”，要“推进都市圈协调联动”，等等。

这些虽都是长期的制度建设要求，但与抗疫之际三省一市的做法相对照，能看出其中的内在联系。《规划纲要》提出“加强基本公共卫生服务合作，推动重大传染病联防联控”。当前三省一市的做法，正是在突发大考中，落实这一要求。

按照《规划纲要》，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善共同形成了长三角生态绿色一体化发展示范区。它和上海自贸区新片区，算是长三角一体化的两个“尖兵”。抗疫开始后，1月29日，示范区内主要路口就实现了“站点合并，一站两检”。在复工复产中，这两区一县建立了6项相关的推动机制，示范区内规模以上企业复工率已接近100%。

《规划纲要》提出要共建轨道上的长三角、打造数字长三角、打造健康长三角、打造诚信长三角等目标。不妨这么讲：眼下，沪苏浙皖正在努力打造一个“抗疫长三角”。

## “全国一盘棋”不只是应急时的“振臂一呼”

长三角地区是我国经济发

展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，经济总量占全国的1/4左右。做好这一地区的疫情防控，稳住长三角经济基本盘，是关系全局的大事。

沪苏浙皖三省一市的抗疫“一盘棋”，正是“全国一盘棋”的一部分。在突发重大疫情面前，全国一盘棋，既体现在“中央号令、举国动员，一方有难、八方支援”这样应急时的“振臂一呼”之中，也体现在把党中央国务院针对全国一盘棋的长期部署，结合抗疫实际，作出坚定、具体的落实。

近期，在京津冀、粤港澳大湾区等区域，在厦漳泉都市圈、广州都市圈、成都都市圈、沈阳都市圈等地，区域内跨行政边界的联手抗疫努力，也都各有呈现。

应急时，大家要“抱团”抗疫。在不急时的长期“抱团”制度建设，则为应急时的有力“抱团”，打下基础。此番应急时的“抱团”实践，又将作为今后下一步的制度建设，积累经验。

这都是“全国一盘棋”的具体体现。



疫情发生后，全国很多地区的社区都是封闭管理，大家选择宅在家里，路上来来往往最多的就是外卖小哥和快递员。特殊时期，快递业成为更加光荣的职业。图为南京一位外卖小哥展示商家准备的健康安心卡。新华社记者 李博 摄

## 疫情对共享经济有“冲击”也有“刺激”

《中国共享经济发展报告(2020)》发布

本报北京3月4日电 记者付朝歌报道 今日，国家信息中心分享经济研究中心发布《中国共享经济发展报告(2020)》，这是自2016年首次发布以来的第五份年度报告。

报告在全面反映2019年我国共享经济发展概况的基础上，还分析了突发新冠肺炎疫情对当前以及未来一段时期我国共享经济发展的影响。报告显示，2019年是我国共享经济深度调整的一年。不容忽视的是，共享经济在稳就业方面发挥了积极作用，在推动服务业结构优化、促进消费方式转型等方面的作用进一步显现。

报告认为，当前的新冠肺炎疫情对共享经济不同领域短期内既有“冲击”也有“刺激”。受冲击最大的是共享住宿、交通出行、家政服务等领域，平台企业的订单量和营业收入大幅减少；共享医疗、教育、外卖餐饮等领域，得

益于消费活动向线上的迁移，平台用户数量和交易量猛增，出现了与大势逆行的小高峰。

报告预测，2020年共享经济增速将因疫情影响而出现一定幅度的回落，预计在8%~10%之间；2021年和2022年增速将有较大回升，预计未来三年间年均复合增速将保持在10%~15%的区间。

“疫情带来的冲击只是短期的，一旦疫情结束共享经济将再现往日活力。”国家信息中心分享经济研究中心副主任于凤霞告诉记者，未来，共享经济在教育、医疗、养老等民生重点领域的发展潜力将加速释放。此外，共享制造将会成为“十四五”期间制造业转型发展的重要抓手，大型制造企业的资源开放以及共享平台对制造企业的赋能将成为共享制造未来发展的重要支撑。

“共享经济当前最为迫切、也最具挑战性的问题是突发疫情所带来的冲击以及如何缓解平台企业空前的经营压力。”于凤霞说。



图说新闻

## 浙江德清：规模以上工业企业全部复工

近日，浙江省德清县在做好疫情防控的同时，组织企业有序复工复产。截至3月2日，该县781家规模以上工业企业已全部复工。图为3月3日，工人在浙江鼎力机械股份有限公司的生产车间工作。

新华社记者 黄宗治 摄

(相关报道见3版)

# 长三角一体化发展 形成联防联控复工复产新优势

新冠肺炎疫情发生以来，上海、江苏、浙江、安徽充分发挥长三角区域一体化发展形成的联防联控、政策协同优势，在初步遏制疫情蔓延势头的基础上，及时有序地推动企业复工复产，长三角地区“六稳”工作切实见效、经济社会平稳运行，为全国完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务形成了有力支撑。

## 联防联控 遏制疫情保基础

疫情防控中，三省一市坚持联合部署、方案共定、信息互通、物资共享、管理联动。2月7日，长三角地区新冠肺炎疫情联防联控视频会议召开，沪苏浙皖共同制定了《关于持续做好长三角地区新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作意见》，建立由常务副省长(市长)牵头、各省市疫情防控领导小组、相关专项工作组和长三角区域合作办公室负责具体落实的协同工作机制，建立相应的工作机制。

建立疫情防控信息互联互通机制。加强疫情相关信息通报，及时落实卫生应急相关措施，联动实施确诊病例及相关密切接触者信息通报、协查函、

隔离健康观察解除告知单互认等制度。

建立重大疫情管控举措互通通报机制。理顺相关工作制度，及时通报疫情防控形势、停工停产复产停课复课政策、省(市)际交通管制、省(市)际包车等相关管控举措，提高长三角地区政策协同效率。

建立重要防疫物资互济互帮机制。以制定紧缺物资和产能清单、建立医疗器械物资应急审批联动机制、加强区域通关便利化合作等举措，实现长三角区域防疫、生产性物资和粮油肉蛋菜等生活必需品互济互帮。

建立疫情防控交通一体化联动机制。加强交通、公安部门协调联动，采取管控措施通报、车辆号牌比对、建立联络员等措施，保障物资运输和指挥车辆通行。

建立新冠肺炎病例医疗救治工作联动机制。建立诊疗方案共享、区域医疗救治专家会诊、医疗救治工作制度交流、长三角一体化血液联动等机制，提高治愈率、降低死亡率。

## 共抓共管 便利通勤保人员

长三角跨省市地理交界处

路网多、人流量大，省界“分设关卡、分开检查”的方式不仅影响通行效率，“跨省人员居家隔离14天”的政策更使人无法跨境流动。为此，长三角一体化示范区、各省市跨界地区协同合作，创造了许多行之有效的好做法。

以“制度创新”推进示范区防疫复工。长三角一体化示范区执委会会同上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善联合印发《关于建立长三角生态绿色一体化发展示范区疫情联防联控工作机制的通知》，实行信息动态互通互鉴、人员流动互认互通、共保物资运输车辆通行、合并交界点临近卡口、应急物资互济互帮、社会治安联合管理等6项举措。

以“共建共用”推进疫情联防联控。沪苏浙毗邻的金山—平湖、青浦—嘉兴—吴江等地区通过边界卡口前移合并、共同组成防控队伍、实时信息共享、资源互济互帮等方式，真正做到资源共享、运行联动、查控无缝。苏浙两省毗邻的吴江桃源与桐乡乌镇以党建为引领，创造了“1+3+N”疫情联防联控模式，其中，“1”即建立卡口联合行动党支部；“3”即完善会商通报、联动联动和应急管理三项工作机制；“N”即推动医疗救治、交通管控、社会防控、

物资保障、信息宣传等共建共享共用，推进一体化运行。

以“互认互享”推进企业复工复产。上海嘉定与江苏昆山签订《嘉昆两地联防联控备忘录》，实行《工作通勤证》两地互认，道口只需测量体温并核对证件后即可由专用通道放行。上海金山与浙江嘉善平湖推出“两书一证”互认通行机制，即已批准复工复产企业填写《个人承诺书》、已批准复工企业填写《企业承诺书》、属地发放通行证，实行信息共享。通勤人员凭通行证经体温检测正常即可快速通过卡口。

## 协同协助 破解难题保企业

疫情防控状态下，企业复工面临上下游配套、办事审批、资金配套等多方面问题，长三角各城市之间发挥一体化协同优势，加强协调，综合施策，全面助力企业共渡难关。

推动上下游配套协调。上海松江、浙江湖州、浙江金华等发挥产业链一体化布局优势，加强无纺布、鼻梁条、耳

带等上下游材料协同供给，并制作双向运输绿色通道，保障口罩等重点防疫物资稳定生产。

保障办事审批便利。长三角各城市协同推进“一网通办”专窗停窗不停工，有效利用政务服务“网上办”“掌上办”“异地办”“加急办”等方式，线上帮助企业足不出户办事。

促进区域物流运输。沪苏浙皖警方建立疫情防控重大举措通报等7项警务合作机制，上海交通部门发布“货通行证”，一证在手，符合防疫条件的货运车辆在长三角区域内可便捷通行。

着力为企业复工复产。长三角G60科创走廊联席办发挥统筹协调作用，牵头银行等金融机构全力做好金融服务，工农中建交邮等12家银行通过G60综合金融服务平台，推出22款专项贷款产品和相关优惠政策，通过“极速审批、审毕即放”绿色通道，放款超过2000万元。

(本文由国家发改委政研室提供)

《1版

## 中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组印发《当前春耕生产工作指南》

高风险地区在继续集中精力抓好疫情防控工作的同时，根据疫情态势逐步恢复春耕生产，组织农民错峰下田、错峰作业。湖北也要根据实际情况在做好防控前提下组织农民开展春耕生产。三要分区

按农时抓好春耕春种。南方早稻产区指导农民适时浸种泡田、播种育秧，大力推广集中育秧，确保在农时播期。夏粮主产区做好麦田管理，因苗施策，落实促弱控旺等措施。长江流域中稻产区做好育秧技术指导，合理安排茬口，适时播种育秧。东北西北地区做好春耕备耕，及时下摆农资，检修调试机械，适时开展春整地、春覆膜。各地要做好春灌用水调度，加快完善灌排设施，保障春灌用水。

《指南》强调，要保障春耕生产农资供应，推动农资企业复工复产，提高开工负荷，增加市场供应。推进农资到村到

户，建立“点对点”保供运输绿色通道，尽早有序恢复门店营业。加强农资市场监管，严厉打击制售假劣农资、哄抬价格等违法违规行为。要抓好科学防灾减灾。加强农田水利建设，推动春季农田水利工程和高标准农田建设。防范自然灾害，加强监测预警，做好防寒抗冻和防涝抗旱准备。防控重大病虫害，加强小麦条锈病和赤霉病监测防治，特别是做好草地贪夜蛾分区防控。要创新方法开展指导服务。组织专家开展在线培训、指导、答疑，组织农技人员开展必要的实地指导。帮助规模主体解决生产用工难题，搞好土地流转合同签订、续签等。组织好跨区农机具播、高质量高标准完成春耕任务。在组织农民返乡复工和指导春耕生产中，把完成脱贫攻坚任务作为工作重点，对贫困人口予以优先考虑。(综合)

《1版

下一步，国家发改委将继续采取分区分类精准施策、定期调度等措施，加强督促指导，帮助地方及时解决困难问题，切实做到防疫与复工复产两不误，坚决打赢疫情防控和精准脱贫两场硬仗。

针对搬迁群众后续扶持，国家发改委将联合有关部门，以《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持工作力度的指

导意见》和《2020年易地扶贫搬迁后续扶持若干政策措施》为抓手，督促地方全面落实后续扶持措施，切实加大后续产业发展、就业帮扶、社区管理、社会融入等工作力度，逐一制定万人以上特大型安置区实施方案，帮助搬迁群众尽快解决稳定发展问题，适应新环境，融入新社区，确保易地扶贫搬迁决战决胜。

# 发展改革系统战“疫”行动