中国改革报

2020.01.23
星期四

区域观察 Regional Observation

重点推荐

从“高原”攀向“高峰”

江苏省正加快重点培育具有国际竞争力的13个世界级先进制造业集群，丰富创新要素、增强企业实力、参与全球竞合。

10版

政府“紧日子” 保障百姓“好日子”

花钱要“省”，投向要“准”，关键要效果好，在召开的江西省两会上，“钱怎么花”成为热门话题。参会的代表、委员们认为，地方预算念起新“三字经”，折射政府财政支出新思维：大力压减一般性支出，勤俭办事业，用政府的“紧日子”保障百姓的“好日子”。

10版

京华大地谋新篇

——全面小康之年的北京愿景

过去一年，北京市“三城一区”主平台建设取得新进展，全国科技创新中心建设全面加速；全面落实新一轮服务业扩大开放综合试点方案，实施金融、科技、互联网信息、专业服务等8个领域开放改革3年行动计划，降低准入门槛，加强国际合作……190项开放创新举措，让首都大门越开越大。

□ 李 斌 王君璐

从延庆赛区冬奥首场测试赛到城市副中心行政办公区启用一周年，从首都功能核心区控规公示到北京两会描绘2020年蓝图——

岁末年初，北京紧紧围绕“都”的功能谋划“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能，京华大地吹响了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的冲锋号……

协同发展重点任务加快落实

数九寒冬，滴水成冰。北京冬奥延庆赛区新建的国家高山滑雪中心初露英姿，洁白赛道从小海坨山顶蜿蜒而下，气势非凡。

1月16日~20日，全国冬运会高山滑雪比赛在这里举行。随后，冬奥首场测试赛——国际雪联高山滑雪世界杯延庆站也将于2月中旬在此举办。

首钢滑雪大跳台中心、国家游泳中心冰壶场地已完工；国家速滑馆开始机电设备安装；国家雪车雪橇中心、国家体育馆等正加快建设；北京冬奥村已实现主体结构封顶……

“过去一年，是冬奥筹办承上启下、攻坚突破的关键之年。”北京市发改委社会发展处处长石威说，目前北京冬奥会筹办已转入“测试就绪阶段”。

1月中旬召开的北京两会透露，2020年，北京市北京冬奥会和冬残奥会所有竞赛场馆将全部完工，冬奥村等非竞赛场馆加快建设。

距离小海坨山几十公里外的八达岭，远山白雪皑皑，长城依稀可见，“复兴号”智能动车组不时从八达岭长城脚下穿过，中国首条智能高铁——京张高铁的开通仅半个月，客流猛增，铁道部门不得不连续加开列车……

“轨道上的京津冀”触手可及，大兴国际机场“凤凰展翅”，北京支持雄安建设的3所优质学校、1所高水平医院全部开工……过去一年间，北京市协同发展重点领域任务加快落实。

北京市市长陈吉宁介绍，2020年，北京市将紧抓疏解北京非首都功能“牛鼻子”不放松，推动实现京津冀协同发展中期目标。

拆除违法建设腾退土地4000公顷以上；腾退土地实现增绿1600公顷，建设城市森林13处、口袋公园及小微绿地50处；主动支持雄安新区建设，抓好“三校一院”交钥匙项目，推进雄安新区中关村科技园建设……2020年，北京市将全面完成疏解整治促提升专项行动阶段性任务，抓好协同发展重点领域任务落实。

2019年12月30日开始，《首都功能核心区控制性详细规划（街区层面）（2018年—2035年）》（草案）开始为期30天的公示。

“看到了大国首都应有的样子。”中国城市规划设计研究院院长杨保军说。

打造国际一流营商环境

隆冬时节，天寒地冻，北京城南却是一派热火朝天的建设景象。在大兴区榆垡镇临空经济创业发展中心，一座座崭新办公楼拔地而起。

“‘新国门’的正式开启，为高新技术产业发展搭建了通往世界的交互平台。”大兴区委书记周立云说。

同在城南，被誉为“北京第二金融街”的丽泽已初具规模，截至2019年11月底，丽泽入驻金融类企业356家，占入驻企业总量的71%。

快速崛起的南部高地，是北京市不断优化营商环境，持续推动高质量发展的缩影。

2019年，面对国际形势错综复杂、国内经济下行压力加大的挑战，北京积极作为、迎难而上，坚定不移贯彻新发展理念，深化“放管服”改革，不断壮大高精尖产业，激发消费潜力，促进消费升级，取得突出成效。

过去一年，北京市“三城一区”主平台建设取得新进展，全国科技创新中心建设全面加速；全面落实新一轮服务业扩大开放综合试点方案，实施金融、科技、互联网信息、专业服务等8个领域开放改革3年行动计划，降低准入门槛，加强国际合作……190项开放创新举措，让首都大门越开越大。

世界银行发布的全球营商环境报告显示：北京作为样本城市得分78.2分，相当于世界排名第28位，超过日本东京。

“这说明北京欢迎各地投资者，愿意为新办企业提供开放的环境，愿意吸引所有人前来投资并收获成功。”世界银行高级经济学家马钦如此评价。

实施制造业数字化、智能化、绿色化改造提升计划，重点发展集成电路产业，深入落实5G产业发展行动方案，建设人工智能开源开放创新平台……新华社记者从北京两会了解到，2020年，北京市将聚焦服务国家重大科技任务，更好发挥“三城一区”主平台支撑引领作用，以更大力度促进高精尖产业发展，持续改革优化营商环境，实施更高水平全面开放。

探索超大城市治理模式

北京市大兴区的王慧一家是建档立卡的低收入家庭，住新房曾是难以实现的梦想，但北京启动公租房精准配租政策后，2019年12月，王慧一家不仅入住两室一厅的新房，还享受到房租减免政策。

2019年，北京市围绕“七有”“五性”（便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性）做文章，保障和改善民生力度持续加大，百姓获得感不断增强。

北京市财政局有关负责人介绍，2019年北京市一般公共预算支出中，有近八成用于民生领域支出，用于教育、医疗、养老、大气污染防治、交通拥堵治理、老旧小区综合整治等一系列群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

民生项目持续投入的背后，是北京市基层治理理念从“政府上菜”到“百姓点菜”的重大转变。北京市依托12345市民服务热线平台，以日臻完善的“接诉即办”机制为抓手，从“民有所呼”的大数据积累中，梳理出高频问题、重点区域，未诉先办、主动治理。2019年，北京市通过12345热线办理群众诉求251.97万件。

陈吉宁说，2020年，北京将加强精治共治法治，不断提升城市治理能力和治理水平，紧扣“七有”“五性”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

中心城绿色出行比例提高到75%，在全市90%的街道乡镇开展生活垃圾分类示范片区创建，完成第三期学前教育行动计划，新增学位3万个，实现每万名居民拥有3名全科医生……

北京市发改委主任谈绪祥表示，2020年，北京市将按照北京城市总体规划，通过针对区域功能定位及特点，统筹公共服务资源，精准补齐公共服务短板，加快推进公共服务均等化等方式，继续满足市民对便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的美好生活新需求。

长三角铁路迎来春节前客流高峰

1月19日，长三角铁路迎来春节前客流高峰。中国铁路上海局集团有限公司数据显示，长三角地区自1月10日春运开启，9天累计发送旅客2125.1万人次，同比增运268.6万人次，增长14.5%。图为上海虹桥站候车厅外安检口。 新华社发（王 翔 摄）

区域一线

“坚决不让一滴工业污水流入长江”

重庆长寿区近年来加强风险防控、优化产业结构，全力推进绿色发展

□ 周 凯

进水口污水呈红褐色并伴有刺鼻气味，经一系列深度处理和活性炭系统过滤，出水口水体清澈无味——在重庆市长寿区长江岸边的中法水务污水处理厂，新华社记者看到这里每天有约2万立方米的化工污水经处理后达标排放。

长寿区位于重庆市主城区东部，长江穿境而过。长寿国家级经济技术开发区（以下简称“长寿经开区”）是重庆市规划布局较早的综合性化工基地，规模以上化工企业近50家。

中法水务污水处理厂内，12个高大的活性炭吸附塔十分醒目。厂长李腾表示，活性炭系统对脱除化工废水中的有机污染物具有显著作用，“尽管购置使用活性炭系统大幅提高了污水处理成本，但可以有效确保出水水质稳定达标，不影响长江水质，这笔钱花得值！”

长寿区位于三峡库区库尾地带，以化工为主的产业结构给长江生态保护带来较大压力。如何贯彻长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略导向，牢牢“锁住”化工风险？

长寿区委书记赵世庆介绍，近年来长寿区提出“坚决不让一滴工业污水流入长江”的目标，加强风险防控、优化产业结构，全力推进绿色发展。

在长寿经开区，主要风险企业在重点装置和厂区内建有围堰和事故应急池，防止废水进入外环境；经开区设有南北两个片区级的事故应急池，一旦企业事故废水进入外环境，管网排口的切换装置可将废水引入片区级事故应急池；长寿经开区还在园区排洪沟以及下游的晏家河设置了两道应急拦截闸门。通过层层拦截，可有效保障在极端事故状态下，化工污水不流入长江。

为应对突发环境事件，长寿经开区专门建有应急指挥中心。在指挥中心大屏幕上的高清监控可以随时查看重点企业环保设施运行和排污情况，一旦出现突发事件，消防、环境等部门可快速赶往事故现场。

长寿经开区环保局局长唐雅江说，当地已高标准建成“装置级、工厂级、片区级、经开区级、河流级”五级污水风险防范体系和应急指挥平台，并累计投入约100亿元建有污水处理厂5座、危险废物和一般工业废物处置场各1座，重点区域实行管网地上可视化以便检查跑冒滴漏，最大限度将环境风险消除在萌芽之中。

同时，长寿区正加快产业结构调整，不再做大化工产业增量，立足现有规模优化存量，支持传统企业加强工艺改造升级，并大力引进芯片、大数据等新兴产业，战略性新兴产业实现产值200亿元。

位于长江边的长寿化工有限公司始建于上世纪30年代，曾被授予“中国化工十大最具国际竞争力品牌”。但由于该企业未整体进入园区，紧邻长江，环境风险防范能力不足，一定程度上对三峡库区水质造成威胁。长寿区壮士断腕，筹资10多亿元对企业进行环保搬迁、安置人员、修复土壤，2016年底老厂区永久性关停。目前，长寿区已关停长江1公里范围内18个化工项目。

赵世庆表示，党的十八大以来，该区否决、劝退环境风险高、污染治理难度大的项目70余个，涉及总投资约170亿元，未发生重特大环境污染事故。

区域时评

“反向春运”唱响 春节团聚“新曲调”

□ 高 洁

2020年春运从1月10日~2月18日，40天里预计全国旅客发送量将突破30亿人次。近日，高德地图发布《2020年度春运出行预测报告》显示，2020年春运高速拥堵程度或为近3年来最高，而反向春运的持续增长，也将成为今年春运出行的一大特色。

春运的特色就在于中国历史悠久的“过年情结”，在外打拼一年，春节无疑是最令人兴奋的一件事。对回家过年的群众而言，最担心的就是“一票难求”问题。破解这一难题，关键在于千方百计增加运力。铁路部门不断增加运力，却出现了节前的临客大多是城市向农村方向开行的车次爆满，然而从农村向城市方向开行的车次大多是回空车，节后这一情况正好颠倒，这一单向运输繁忙的景象，看似效益不错，实则是资源浪费。

为了解决这一问题，铁路部门积极推出回空方向车票优惠，“反向春运”应运而生。2020年春运更加鼓励“反向春运”，为此还推行了“回空方向列车票价优惠”的措施。几年间已成为部分人的过年新选择，为了能跟子女在一起，许多老人也在重塑自己的价值观念、更新自己的生活方式。在物质生活渐次丰盈的当下，对情感互动和精神慰藉的渴望，往往会借着春节的契机，以“反向春运”等各种渠道重新回归。

在笔者看来，“反向春运”不仅减轻了经济负担，也因为“打时间差”规避了春运高峰期，未尝不是一种“多赢”之举。作为大众化交通工具的火车票，一票难求，为了顺利回家，可以说很多人不得不把时间和心思用在了购票上，最后能不能抢到票还不好说。采取“反向春运”的方式，把父母亲或孩子接到城里，绕过春运购票高峰，可以顺利与家人团聚，从而可以使资源得到更充分合理的利用。

春运是一次人口大迁移，对于外来人口较多的大城市来说，服务行业的工作者大量返乡带来的生活不便，也就随之浮现出来。大范围的人口“流失”，不可避免地出现企业用工荒问题，甚至“空城”现象，浪费了大量社会公共资源。“反向春运”之后，能够保证部分人力资源的坚守岗位，这部分劳动力能让当地居民体验到春节长假的舒适感。

“反向春运”对于传统的回家过年方式是很好的补充，是当下社会形势的一种合理的产物。“反向”过春节将故乡习俗与城市年俗互相交融，家乡的风味和异乡的美食汇于舌尖，让他们不仅能够感受到亲情的美好，还能体会到城市的品位、格调与温暖。换个方式过年，换个方式尽孝心，一样可以过一个幸福年。

区域观察编辑部
主任：徐 军
执行主编：斯 兰
责任编辑：何 玲
新闻热线：(010)56805103
监督电话：(010)56805167
电邮：zgggb56805139@163.com