

打造千年古都靓丽名片

一年来，北京城市副中心全面落实控规，有序拉开城市框架，朝着千年之城迈出坚实步伐……再过15年，北京城市副中心将初步建成具有核心竞争力、彰显人文魅力、富有城市活力国际一流的和谐宜居现代化城区

□ 李斌 关桂峰 谢昊

规划建设北京城市副中心，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，是千年大计、国家大事。

一年前——2019年1月11日，北京市级机关35个部门、165个单位、1.2万余名公务员搬迁入驻城市副中心。

一年来，北京城市副中心全面落实控规，有序拉开城市框架，朝着千年之城迈出坚实一步……

城市框架有序拉开

北京城市副中心规划范围约155平方公里，外围控制区即通州全区约906平方公里。

2019年1月4日，党中央、国务院批复的《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》正式公布。

林立的居民楼中间，一大片围起来的场地已经平整，中间是一个数米深的基坑，一排挖掘机并列……作为亚洲最大的地下综合交通枢纽，北京城市副中心站综合交通枢纽于

2019年11月30日启动施工，计划于2024年底具备通车条件。未来，这里地上是繁华的都市生活圈，地下是四通八达的轨道交通网，可快速直达雄安新区、北京首都国际机场、北京大兴国际机场。

繁忙的东六环西侧，全长约16公里的东六环改造工程于2019年底开工，项目完成后，东六环主路将从目前的地上双向四车道改为地下双向六车道，“入地”长度达9.2公里，原有的六环路将改造成“空中花园”和慢行系统，将行政办公区、城市绿心、环球主题公园串联在一起……

数据显示，北京城市副中心聚焦交通基础设施、公共服务、生态环境、智慧城市、产业五大领域，2019年安排245项重大项目，总投资6381亿元，当年计划完成投资753亿元。

一年来，伴随一批有重大影响的重要节点工程实现开工，北京城市副中心各项建设紧锣密鼓展开，城市框架有序拉开；行政办公区一期建成使用，二期开工建设；五河交汇处，运河商务区高楼林立，更多的写字楼投入使用；环球度假区内，“未来水世界”

“功夫熊猫”等主题公园正在进行设备安装……

“副中心有步骤有亮点，一步一个脚印地推动控规有序落实。”参与起草副中心控规的北京市城市规划设计研究院副院长杜立群说。

“一座不一样的和谐宜居之城的雏形正在呈现。”北京城市副中心管委会副主任胡九龙说。

高质量发展态势初步形成

会做咖啡的机器人、实时把语音转化为多国文字的翻译机……2019年12月26日，一场特殊的签约活动在北京城市副中心举行：33家科技创新企业集中入驻张家湾设计小镇，入驻企业的成果展示吸引不少人驻足。

建设设计小镇，是构建北京城市副中心“高精尖”经济结构、实现高质量发展的重要举措。

一年来，北京城市副中心聚焦高端产业业态，突出科技创新龙头作用，加快项目对接引进，夯实高质量发展基础，签约项目38个，在谈“高精尖”产业项目共210个——行政办公板块，人力资源产业园通州园实现

试运行；商务服务板块，运河商务区加快吸引一批企业总部落户；文化旅游板块，一批文化项目正在选址；科技创新板块，尖端芯片基金首批重点企业实现落地，18家企业完成迁址。

相对集中发展，不搞遍地开花，副中心把原有的17个园区整合为3个园区，光机电等4个园区纳入北京经济技术开发区统一管理，产业集聚发展的格局初步形成。

台湖演艺小镇、宋庄文化创意产业集聚区……副中心瞄准符合高质量发展要求的产业项目，加速聚集各类优质资源。

“副中心作为更具吸引力的产业发展高地崭露头角，高质量发展态势初步形成。”北京城市副中心管委会常务副主任、通州区委书记曾赞荣说。

为千年之城奠基

国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区，是城市副中心的发展目标。

朝着这个目标，北京城市副中心

一步一个脚印，坚定前行。

2019年，北京城市副中心拆除违法建设1010万平方米，新建和规范提升便民商业网点117个，累计完成背街小巷整治提升41条，老旧小区改造26.35万平方米，群众的获得感、幸福感和安全感大大增强。

保留原有的6000棵乔木，种下30万株本土植物……大运河南岸，与行政办公区遥相呼应，规划面积11.2平方公里的城市绿心初现雏形。

“未来有几条地铁线直达，这里将成为市民休闲的好去处。”北投集团城市绿心项目部副总经理魏国说。

绿心环翠承古韵，一支塔影认通州。北京城市副中心发起碧水攻坚战、蓝天保卫战，对北运河、通惠河等11条河流、101处小微水体进行综合整治，水质总体提升1个~2个类别，PM_{2.5}下降到46微克每立方米，达到历史最好水平。

潮白河、大运河两岸，功能单一的河堤路正变成林水相依的绿色空间，一批社区公园、小微绿地见缝插针，北京城市副中心正朝着绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市的目标奋进。

优质公共资源正加速向副中心集聚——东直门医院主体东迁，安贞医院通州院区开工建设，副中心医疗服务能力不断增强；北京学校小学部、运河中学附属小学等一批中小学开学招生，全区增加学位8800个……

加强与河北廊坊“北三县”在教育、医疗等方面的协同发展，加快对接雄安新区……北京城市副中心在京津冀协同发展中日益发挥示范带动作用。

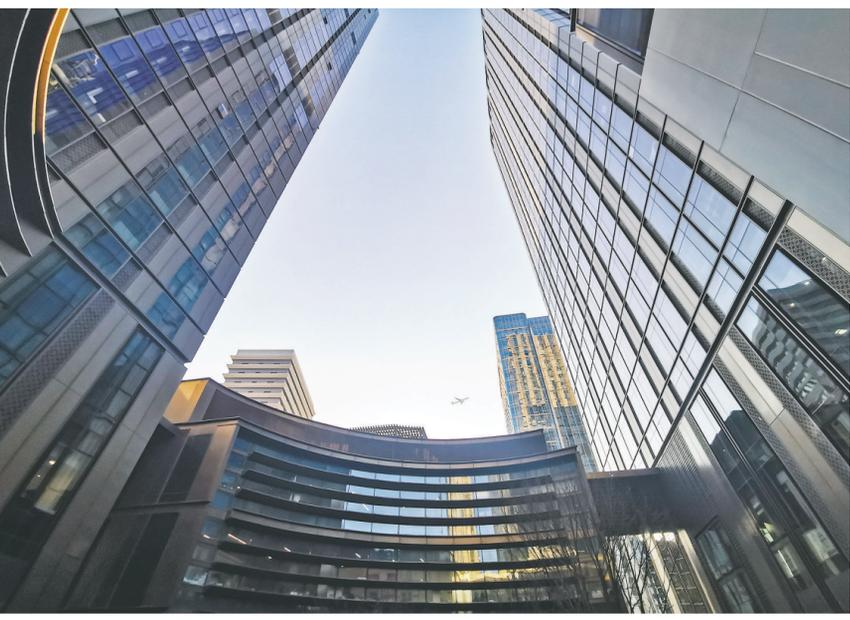
“建设北京城市副中心，是北京建城立都以来具有里程碑意义的一件大事，对新时代北京的发展是一个重大机遇。让我们共同努力把这件大事办好。”2019年1月18日习近平总书记再次视察北京城市副中心时的话，言犹在耳。

不负韶华，只争朝夕，再过15年，北京城市副中心将初步建成具有核心竞争力、彰显人文魅力、富有城市活力的国际一流的和谐宜居现代化城区。一座千年之城，必将崛起于燃灯塔下、大运河畔。

“欣”通州 新变化

北京通州进入副中心时代这一年来，围绕行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新四大功能定位，统筹有高度，落实有力度，推进有速度，取得了显著的阶段性成果。在2020年的工作中，副中心将更加积极主动作为，更加注重重大项目和重要节点带动作用，持续增强城市副中心的影响力和吸引力，全面开启北京城市副中心建设新篇章。图为通州运河商务区。

杜洋摄



延伸阅读

较真“一微克” 留住“北京蓝”

北京在能源结构、运输结构、产业结构、精细管理、区域联防联控等领域精准发力治理大气污染

□ 倪元锦

从奔向“北京蓝”到留住“北京蓝”，北京的脚步从未停歇。

20世纪80年代，北京以消烟除尘大会战治理二氧化硫、烟尘等煤烟型污染为主战场；20世纪90年代以来，实现从工业污染治理延伸到生活等领域的综合防治，1998年起组织实施了16个阶段的大气污染控制措施；2013年以来，聚焦PM_{2.5}治理，深入开展清洁空气行动计划；2018年开始，聚焦坚决打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战……

日前举行的北京两会发布消息称，北京市将继续打好蓝天保卫战，积极面对减排难度持续增大的挑战，坚决完成2018年6月国务院发布的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。

根据今年1月3日发布的数据，在区域空气质量同步改善、气象条件较常年整体有利的情况下，2019年北京大气四项主要污染物均有明显改善，PM_{2.5}年均浓度为42微克/立方米，二氧化氮、PM₁₀首次达到国家二级标准，二氧化硫年均浓度稳定达标并连续3年浓度保持在个位数，全年重污染日仅4天，连续280天未发生PM_{2.5}重污染。

今年北京市政府工作报告指出，2020年，北京市将实施机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，严格实施挥发性有机物排放标准，继续推进农村地区散煤清洁能源替代，进一步提高北京市新能源和可再生能源利用比重，积极推进区域大气污染防治联防联控。虽然，在秋冬采暖季节，空气重

污染过程在北京仍偶有发生，但随着过去20多年北京对燃煤治理的有序推进，从前开窗、出门可闻到的刺鼻煤烟味，逐步销声匿迹，燃煤锅炉房脏乱差的运行环境也荡然无存，平房居民冬日里买煤、搬煤、挑火、倒灰的场景已鲜为人见。

监测数据显示，北京与燃煤直接相关的二氧化硫的年均浓度，已从1998年120微克/立方米，降低到2019年4微克/立方米。

北京市生态环境局副局长于建华说，在能源消费总量刚性增长的形势下，北京燃煤消费量从峰值3000余万吨降至当下400万吨以内，电力、燃气等能源占比超过96%。由内及外、行业协同，能源配置一升一降之间，呈现出一座北方城市能源结构调整的漫长且艰难的过程。

近年来，北京在治理大气污染上践行“一微克行动”，在能源结构、运输结构、产业结构、精细管理、区域联防联控等领域精准发力，一微克一微克地去抠、一天一天地去争取，攻坚克难，久久为功。

据了解，北京生态环境治理能力近年来逐步提升，从最初以行政管理为主，到目前采用法规、标准、政策、技术等综合施策；累计出台大约70项地方环保标准，体系全国最全、标准限值全国最严；集中攻关，取得PM_{2.5}来源解析、京津冀大气污染治理协同等科研成果；运用市场、税收、补贴、价格等经济政策推动生态环境保护，2018年起排污收费改环境税，应税大气、水污染物适用税额标准按国家法定幅度上限执行；建立覆盖街道（乡镇）的高密度PM_{2.5}监测

网、总悬浮颗粒物（TSP）监测网和地表水监测网，实现低成本、高密度、小型化传感器技术在大气监测领域的应用。

于建华说，北京在实践、总结和学习国际经验的基础上，形成了较为完备的城市空气质量管理体系，以空气质量监测评价、源解析和污染源清单等科技手段为支撑，在环境规划、法律标准、环境执法、经济政策、全民参与、区域联防联控等方面逐步建设和完善。

北京在经济社会高速发展的情况下，分阶段持续实施大气污染综合治理措施，污染物排放强度逐年下降，被纳入联合国环境署“实践案例”，为全球其他城市、特别是发展中国家提供借鉴。

业内人士共识，北京大气污染防治还有很长的路要走。目前，北京的PM_{2.5}浓度仍没有达到环境空气质量国标，距离世界卫生组织推荐值也尚有差距，特别是秋冬季空气重污染过程偶有发生。留住“北京蓝”，仍需久久为功。