

从“高原”攀向“高峰”

江苏省正加快重点培育具有国际竞争力的13个世界级先进制造业集群，丰富创新要素、增强企业实力、参与全球竞合

□ 陈 刚 杨绍功

新型电力装备、工程机械、物联网、高端纺织……在制造业产业齐全、规模全国领先的江苏省，正加快重点培育具有国际竞争力的13个世界级先进制造业集群，促进产业、企业、技术、人才和品牌集聚，丰富创新要素、增强企业实力、参与全球竞合，致力在产业“高原”之上再攀“高峰”。

由单打独斗迈向协同创新

在很多人眼里，纺织业被贴上传统产业的标签，然而它一样可以高精尖。在“千年绸都”苏州吴江区盛泽镇，2019年6月10余位两院院士会聚于此，论证并通过了国家先进功能纤维创新中心建设方案。

这是江苏省首家国家级制

造业创新中心，由民营企业盛虹集团、上海东华大学牵头发起，联合长三角企业和高校院所共同创建。

盛虹集团董事长缪汉根说，创新中心志在围绕功能纤维新材料、高端用纤维及纺织品、前沿纤维新材料等重点领域，突破产业关键共性技术供给瓶颈，增强产业核心竞争力，为国家先进功能纤维产业高质量发展提供有力支撑。

“目前的创新主要是单打独斗，依靠企业、个体的行为偏多。需要加强集群内所有要素的有效整合，形成协同创新能力。”江苏省工信厅二级巡视员周毅彪表示，以产业集群创新需求为导向，江苏省分集群分层次推进制造业创新中心建设，采取政府支持、股权合作、成果共享的市场化运作机制模

式，已建设8个集群的8家试点省级制造业创新中心。

着力构建先进制造业集群创新发展体系，江苏对支撑集群创新发展的188个各类新型研发机构给予重点支持，集群内建成省级以上企业技术中心1586家，其中国家级87家，并聚焦10个产业6个主攻环节，梳理175项攻关清单，加大“卡脖子”技术和产品攻关。

从产能扩张转向内涵发展

产出一块400瓦光伏电板只需26秒，织出一只纯棉运动袜只需一根丝，扫描“二维码”即可实现中药生产物料的精准投放……走进江苏多地企业的智能车间，形态各异的机器人活跃在一道道工序。

江苏省计划今年实现每个先进制造业集群拥有一批智能

示范工厂，集群省级示范工厂总数达到30家以上，到2025年，集群智能制造整体将达到国际水平。

设备与技术的“新老交替”，饱含江苏以高端化、智能化、绿色化为主要方向，促进新技术与集群发展深度融合的努力。江苏省工信厅制造强省推进处处长徐军介绍，聚焦13个集群不同行业、不同类型企业，江苏鼓励企业全面提高产品技术、工艺装备、能效环保和安全水平，推动技术改造从产能扩张转向内涵发展，加快提升产业链整体竞争力。

以绿色制造为例，江苏加快源头减量、减排，更新淘汰一批低端落后装备和生产线，减少工业固体废物、工业废水、工业废气排放，先进制造业集群已建成10家绿色园区和119家

绿色工厂，相关工作还在持续推进。

江苏省还强化生产性服务业支撑。集聚发展现代物流、工业设计、节能环保服务等生产性服务业，促进先进制造业与生产性服务业更高水平上有机融合。

聚合资源优化发展生态

几个月前，剑桥大学—南京科技创新中心长期基地在南京江北新区奠基，根据规划，将展开一系列国际化高端创新合作研发、成果转化、国际学术交流。

面向全球开展高水平开放合作创新，加大新兴产业、先进制造业引资力度，融入长江经济带、长三角一体化等国家战略，江苏省不断聚合资源，持续优化先进制造业集群发展生态。

省级层面率先出台支持集群发展的指导意见，并配套41个各类政策文件和实施方案，完善政策促进机制；推进“百企领航”“千企升级”行动，培育领军企业和“隐形冠军”；开展高层次人才培养，丰富人才供给……江苏不断打造壮大先进制造业集群的系统支撑。

江苏省工信厅厅长谢志成表示，江苏制造业总体规模实力长期保持全国领先，在新的历史起点上，要巩固优势、塑造未来竞争力，必须借鉴发达国家发展经验，总结和研究普遍规律，围绕培育先进制造业集群，明确方向，加大力度，实现新跨越。

江苏省的目标是，力争到2025年，前沿新材料、生物医药和新型医疗器械等9个集群在全球产业链分工和价值链中地位明显提升，新型电力装备、工程机械等4个集群具有全球创新引领能力，综合影响力达到世界一流水平。



陕西延安延川县乾坤湾镇龙耳则村的集中安置房
新华社记者 刘 满 摄

“消失的村庄”

——探访延安老区易地搬迁脱贫户见闻

□ 梁 娟 姚友明 李 华

春节将至，陕西省延安市延川县乾坤湾镇龙耳则村61岁的村民马宝银即将在自己宽敞明亮的新房里，迎来第一个农历新年。这两天，他用燃气自行供暖，新屋内暖烘烘的。

马宝银的老屋在龙耳则村下辖的老山自然村，那里山大沟深，距离如今的安置房有10多公里。“想要去趟村部，虽然路不算长，但那边不通公路，晴天一身土，雨天一身泥，来回走一趟要3个小时。”

交通不便使得马宝银自己种的玉米和蔬菜无法运出山村，他的小儿子患有先天性智力障碍，大儿子也曾遭遇车祸，家庭的牵绊让生活变得艰难。2017年，他的老婆又患突发性脑出血，让这位年过花甲的汉子，养家的责任更重了。

2016年，马宝银被认定为贫困户。2017年时，老山村的住户已经由最早的16户下降到两户。在2018年老山村的住户只剩下马宝银时，乡镇干部频繁到他家，劝说他搬离老家，搬到集中安置房里去。

搬进上下两层共计90余

平方米的新房，马宝银自己只花了1万元左右，他当然愿意。如今他有42.5亩耕地退耕还林，每年享受6800元补贴，延长县农业局还流转了他家27.5亩的枣树，每年增收5500元。此外，妻子现在还享受每月1200余元的最低生活保障政策，他一家人已经在2018年实现脱贫。

让马宝银感到困扰的是，脱贫并搬家后怎样能不脱产业。村里打算给他公益性岗位，让他在安置房小区负责路

面清洁工作，补贴一些家用。另外，他从信用社贷了3万元政府贴息贷款，决定新年自己还要经常回到老家的耕地里，靠种花椒和红枣开拓一番“事业”。“靠好政策脱了贫，自己不能总是等靠要，我要靠自己打拼未来。”马宝银说。

在乾坤湾镇温家塬村吕家山自然村，曾经的贫困户、67岁的村民马富宁因为要照顾患精神疾病的二儿子，所以没有选择像乡亲们一样搬离老家。当地政府并没有将这个偏远的村落忘记，即便这个自然村平时只有马富宁一户两人常住，政府还是在2015年投资200多万元，硬化了入村道路，解决了自来水上塬的问题。

2017年，马富宁的老屋被鉴定为危房，享受了危房改造政策。他告别了土窑洞，住进了新房。“过年时可能的乡亲们会回来上坟，前两天刚下过雪，我要赶紧把来村里的路清理好，方便他们过来，也想和他们聊聊天，叙叙旧。”马富宁说。

日常村里的卫生工作，也由马富宁负责。他说，等到未来乡村振兴了，肯定有人会再回来，他要给大家伙看好这个“家”。

去年5月，随着革命圣地延安最后两个贫困县延川、宜川脱贫退出，延安告别绝对贫困。数据显示，位于黄河沿线的乾坤湾镇76个自然村中，已经有34个因为脱贫攻坚战或其他原因而“消失”。

延安市委书记薛占海表示，延安脱贫攻坚重心已转到脱贫成果的巩固提升，将坚持扶持政策不减、工作力度不减、资金投入不减、帮扶力量不减、督查考核不减，再立愚公志，确保老区群众小康路上不漏一户、不落一人。

区域看台

平安春运 反诈同行

广州天河区举办宣传教育活动，共创干净、整洁、平安、有序天河家园

本报讯 为充分利用春节前期务工人员集中返乡的有利契机，进一步加大广东省广州市天河区反邪宣传工作的力度，提高广大人民群众和各类流动人口抵制邪教的思想认识，营造广泛且浓厚的反邪社会氛围，天河区政法委联合元岗街道党工委、天河区反邪教协会日前在天河客运站广场举办以“平安春运 反诈同行”为主题的大型宣传教育活动。

本次宣传活动设立了“反邪教宣传”和“便民服务”两个摊位，向广大春运旅客、外来务工返乡人员、过往群众发放反邪教知识手册，宣传反邪教知识。通过扫码关注“正道天河”微信公众号领取新年幸运礼品，吸引了近千人参与，现场气氛热闹非凡。

在便民服务活动中，工作人员为途经旅客们提供热饮用水、针线缝补、维修工具、手机充电等服务供领取使用。到站

准备买票支付的杨阿姨，碰巧手机没电关机了，正愁去哪充电寻求帮助时，便民摊位提供的手机充电服务解决了她的燃眉之急，让她欣喜若狂，感受到了“广州的温度”暖至内心。急于返乡的旅客张大哥，为了快点取到车票，让上小学二年级儿子在我们的便民服务点等待，取票后接上儿子的张大哥连忙称赞：“政府的服务真是越来越贴心了，儿子交给政府看着，放心得很！”

通过本次宣传活动，有利于提高天河辖内居民群众“崇尚科学、反对邪教”的意识，引导学会用正确的立场、观点和方法，分析和认识事物，破除迷信，并有效利用反邪教宣传资料普及科学知识，自觉抵御邪教的传播，对邪教言论做到不听、不看、不传，积极检举揭发邪教的违法犯罪活动，共创“更干净、整洁、平安、有序”的天河家园。（宋 翱 王 喆）

政府“紧日子”保障百姓“好日子”

——江西地方预算“省准好”三字经解读

□ 高皓亮 郭慧颖 林 浩

花钱要“省”，投向要“准”，关键要效果好，在召开的江西省两会上，“钱怎么花”成为热门话题。参会的代表、委员们认为，地方预算念起新“三字经”，折射政府财政支出新思维：大力压减一般性支出，勤俭办事业，用政府的“紧日子”保障百姓的“好日子”。

花钱要能省则省

花钱要省，成为此次江西省两会释放的重要信号之一。

日前，《关于江西省2019年全省和省级预算执行情况与2020年全省和省级预算草案的报告》（以下简称《报告》）提请江西省第十三届人民代表大会第四次会议审查。《报告》显示，2019年，江西省省级一般公共预算支出6984.4亿元，下降5.3%。江西省财政厅厅长朱斌分析指出，主要是贯彻落实过“紧日子”要求。

《报告》对2020年坚持政府过“紧日子”的要求更加明确：省级一般性支出按照10%比例压减，市县也要相应压减。念好“省”字诀，让过“紧日

子”成为自觉。江西省人大代表、弋阳县县长陈敏说，小到一张A4打印纸，大到国有资产配置，县里均坚持能省则省、能减则减，办公设备各单位之间能调剂使用或租赁的，坚决不购买，2019年弋阳县压缩一般性支出1315万元。

过“紧日子”，还要防止公务支出“跑冒滴漏”。在江西宜春，当地积极推行公务消费网络平台监管，把全市2326家单位的公务支出统一“晒”到平台上，开展绩效运行监控。《报告》披露的数据显示，江西全省2019年“三公”经费财政拨款支出下降6.5%，已连续6年实现压缩。

打破支出固化僵化格局，深化预算管理制度改革，将成为新的一年政府省钱关键一招。江西省政协委员、省财政厅一级巡视员王斌介绍，从2020年起，江西省直行政单位和参公事业单位将全面推行零基预算改革，根据事业发展实际需要和财力可能，量入为出科学核定预算，不再以“基数+增长”方式编制预算。

资金投向要“准”

节俭裕民，预算“账本”里

透着“民生温度”：政府过“紧日子”，各类民生支出有增无减，资金投向更加清晰、精准。

资金投向瞄准脱贫攻坚“第一民生工程”。作为全国脱贫攻坚的主战场之一，江西2019年省级财政专项扶贫投入33.4亿元，增长16.2%。江西省政协委员、省扶贫办副主任饶振华说，这一投入为江西省高质量全面打赢脱贫攻坚战奠定了基础。

资金投向瞄准民生所需。回应群众对更优质教育资源的期盼，2019年江西省安排37.7亿元，实现学生资助政策各阶段全覆盖，拨付13亿元重点解决城镇“大班额”问题，下达11.4亿元发展学前教育。据统计，全省教育支出占总支出比重达到17.9%，位居全国前列。

江西省人大代表、南昌师范附属实验小学校长易艳丹对城镇“大班额”问题感受最深，曾经她所在学校人数最多的班级一度近80人。得益于财政支持，学校新建教学楼、修缮校舍，不断改善办学条件。如今，班额普遍保持在45人左右，减少近一半。

资金瞄准办实事，持之以

恒增进民生福祉。2019年，江西省统筹1800亿元资金实施民生实事工程，完成51件惠民实事。《报告》提出，2020年将在前一年基础上再增加200亿元，围绕就业创业等8个方面继续办好民生实事，让全面建成小康社会成果更多更公平惠及全体人民。

江西省人大代表、南昌县长陈翔说，保障改善民生有新提升，就要进一步增加财政投入的精准度，切实抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设。

使用效果要“好”

“花钱必问效、无效必问责。”《报告》中的这句话引发代表委员热议。

陈敏说，这意味着在压缩一般性支出做好“减法”的同时，更要发挥财政资金“四两拨千斤”作用，产生投入的“乘数效应”。2018年弋阳县在财政部县级财政管理绩效评价中进入“全国百强”。在江西全省，财政专项扶贫资金绩效评价和贫困户涉农资金统筹整合工作也获评全国优秀，连续两年获奖励。

构建全方位、全过程、全覆