

2020.01.22

星期三

政企智库

Govt&Ent
Think-tank

企业融合发展“有效市场”“有为政府”并重

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,打破行业准入壁垒,同时更好地发挥政府作用,为企业经营创造更好的营商环境

□ 吴黎华

党的十九届四中全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展。全会指明了中国经济未来阶段的发展方向。当前,我国社会主义市场经济体制正走向成熟,接受新华社记者采访的专家学者认为,未来要在推进不同所有制企业融合发展、让“有效市场”和“有为政府”并重和完善科技创新体制机制等方面发力,实现建设现代化经济体系的目标。

国企民企融合发展

当前,在为民营企业打造公平竞争环境的同时,随着国有企业改革的逐渐深入,国企和民企的融合发展也正在进入新的阶段。

格力电器近日发布公告称,经评审委员会对参与本次公开征集的两家意向受让方进行综合评审,确定了最终的受让方。业内人士指出,格力混改具有标志性意义。市场竞争性国资从独资控股,到绝对控股,再到相对控股,最后到非控股的转变,体现了“从管企业到管资本”的改革初衷,激发了市场微观主体的活力。

当前,国有企业改革正在进入攻坚阶段。在国企改革中,混合所有制改革是重中之重。日前,国务院国资委印发了《中央企业混合所有制改革操作指引》,规范混合所有制改革操作流程,明确通过市场化方式推进混合所有制改革。中央企业“混资本”环节要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国表示,国有企业与民营企业都是国民经济发展的重要力量,二者的融合发展,既是当前稳增长的现实需要,也是国民经济持续稳定发展、两个百年目标实现、产业国际竞争力提升的必然要求。

刘兴国认为,国有企业与民营企业可以从三个不同层面融合发展:一是产业层面进行融合,主要体现在产业发展上根据各自优势进行分工合作,国有企业可以适当退出一些不具备竞争优势的竞争性领域,加大对具有战略重要性、高溢出效应产业的投资力度。二是在资本层面进行深度融合,既包括鼓励民营企业积极参与国有企业混改,也包括鼓励国有企业主动参与民营企业股权多元化改革,形成国有资本

与民间资本共同投资发展、共享发展成果的良好局面。三是在业务层面进行深度融合,在具体业务经营过程中,消除或淡化企业所有制差异,破除业务合作的所有制壁垒,实现国有企业与民营企业在产业链环节上的分工协作,以业务合作促进共同发展。

刘兴国表示,在推进不同所有制企业融合发展的同时,近年来,中央还特别注重打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,为民营企业打造公平竞争环境。日前召开的经济形势专家和企业家座谈会强调,要按照全面实施《优化营商环境条例》的要求,推动“放管服”改革取得更大突破,破除企业投资兴业的隐性门槛。加强对实体经济特别是小微、民营企业支持,提振市场信心。

市场政府相得益彰

在多次机构改革的基础上,我国紧紧围绕处理好“有效市场”和“有为政府”的关系,持续加大政府职能转变力度,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。截至目前,国务院部门行政审批事项削减超过了40%,工业生产许可证种类压减了三分之一以上,取消、减征、减免中央和省级政府行政事业性收费超过1000项,企业开办不动产登记等事项办理时间压缩50%以上。在世界银行最新公布的全球营商环境排名中,中国跃升至31位,较去年再提升15个位次,连续两年跻身全球营商环境改善最大的经济体排名前十。

展望未来,这一改革仍将持续深化。国盛证券首席宏观分析师熊园认为,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,未来要在价格端,涉及利率、汇率等方面进一步市场化,真实反映资金的需求;在资源禀赋比较强的一些行业,则需要加快市场化改革的步伐,打破行业准入壁垒;在金融市场的要素定价方面,涉及资本市场等方面要进一步加大市场化改革,让市场发挥

更大的作用。更好发挥政府作用,明确政府不要过多干预市场的运行,扮演好监管者的角色,为企业经营创造更好的营商环境,为市场运行提供完备的基础设施。

创新驱动高速发展

全面深化科技体制改革,提升创新体系效能,着力激发创新活力,是当前中国经济发展中面临的紧迫问题。中国政策科学研究会常务理事白津夫指出,国家治理体系和治理现代化目标的重点之一,就是完善科技创新体制机制。全面贯彻四中全会精神,要加快构建多元参与、协同创新的科技创新治理体系。要变“管理”思维为“治理”思维,让创新主体参与到科技创新治理而非单纯作为财务管理对象,从而进一步健全符合科研规律的科研管理体制和政策。要更加重视创造有利于发挥个人潜能,展现个人才智的环境。

科技部日前印发了《关于促进新型研发机构发展的指导意见》,提出要深入实施创新驱动发展战略,推动新型研发机构健康有序发展,提升国家创新体系整体效能。上述文件指出,促进新型研发机构发展,要突出体制机制创新,强化政策引导保障,注重激励约束并举,调动社会各方参与。通过发展新型研发机构,进一步优化科研力量布局,强化产业技术供给,促进科技成果转化,推动科技创新和经济社会发展深度融合。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示,未来相当一段时间内,经济转型和产业升级仍然是中国经济的重点,伴随新旧动能转化,科技驱动将引领整个产业升级,未来预计国家会更多地使用政策手段向科技企业倾斜,鼓励企业增加对创新和研发的投入。在这方面,股权融资和债权融资是重要的支持手段。就资本市场而言,科创板和创业板将承担重大的历史使命,创业板的改革预计将有更大的突破。通过改革科创板和创业板能够“双剑合璧”,打造以技术驱动的具备全球竞争力的世界一流企业。

政策接连出招 民企不再“年关难过”

收账难,融资也难。每逢岁末,不少民营企业和中小企业都会遭遇“年关难过”的困扰。国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议,部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作。此前一天,国务院金融稳定发展委员会则研究了缓解中小企业融资难融资贵问题。年关到来之前,为企业解“钱荒”成为国务院关注的焦点。

10版

■ 智客

优化营商环境 效果可期

□ 班娟娟

作为促“六稳”和激发市场主体活力的重要举措,优化营商环境成为贯穿2019年全年的关键词之一。这一年,围绕优化营商环境的重要会议和重大政策接踵而至,放管服改革强力推进,企业获得感不断增强。世界银行发布的报告显示,中国再度跻身全球营商环境改善幅度最大的十个经济体之一。

2020年,优化营商环境政策红利加速释放。国家首次立法推出的《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)1月1日正式实施。近日召开的国务院减轻企业负担部际联席会议(以下简称“联席会议”)也对进一步减轻企业负担作出新部署。此外,地方版优化营商环境方案也已出台或酝酿制定出台,细化落实优化营商环境举措。在持续降低准入门槛、促进公平竞争、减轻企业负担上,更多实招接连落地。

根据联席会议办公室对全国6000家企业调查结果显示,九成企业对营商环境表示满意,七成以上企业反映增值税明显下降,九成以上企业反映没有乱收费、乱摊派现象。

全国工商联发布的《万家民营企业评价营商环境报告》显示,全国营商环境整体持续向好。企业对政务环境优化成效高度评价,对科创资源供给较为满意,对政府在科创资金支持方面满意度最高。随着各项政策举措落地见效,企业发展预期趋稳,投资信心回升。

我国营商环境改善也得到了国际认可。世界银行发布的《全球营商环境报告2020》指出,中国已连续两年跻身全球营商环境改善幅度最大的十个经济体之一,在满分100分中得分77.9分,比去年提高4.26分;排名跃居全球第31位,比去年提升15位。

这些成绩取得的背后,是从中央到地方优化营商环境政策的持续加码和落地。

从2019年6月国务院召开全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议,要求把优化营商环境作为促进“六稳”的重要举措,更大激发市场主体活力,增强竞争力、释放国内市场巨大潜力,到10月召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》,正式颁布《优化营商环境条例》,再到11月召开国务院常务会议要求抓紧出台相关配套措施。与此同时,地方政府也展开了积极探索和实践,通过营商环境评价、企业深度调研、要素市场改革或政务服务建设等探索营商环境的突破口。

新华社发表的评论指出,随着改革加快推进,2020年优化营商环境政策红利正深度释放。民营和小微企业成最大受益群体。营造更加公平法治便捷透明的市场环境,大力提升政府为企业服务的能力,更大程度上减轻企业负担,提高企业获得感,成为2020年优化营商环境的重要内容。

政企智库编辑部

主任:曹明华 执行主任:梁畅水

执行主编:潘强

新闻热线:(010)86663822

(010)56805065

监督电话:(010)56805167

电邮:zqzk2018@163.com

(作者单位:四川省政策研究室)



国务院政策例行吹风会介绍清理拖欠民营企业中小企业账款工作情况

近日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,工业和信息化部副部长辛国斌,新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌,财政部经济建设司负责人濮剑鹏,国务院国资委财管运行局负责人裴仁俊介绍清理拖欠民营企业中小企业账款工作情况,并答记者问。

杨可佳 摄

□ 敬茂明

近日召开的中央财经委第六次会议明确指出,推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极,使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心和改革开放新高地、高品质生活宜居地。中央赋予的上述战略定位极富深意和新意,是科学谋划成渝地区未来发展的重要方向指引。

战略使命意义重大

在西部形成高质量发展重要增长极的核心定位与长三角城市群“建成全国发展强劲活跃增长极”形成重要呼应,是国家战略决策意图与成渝地区战略使命的凝练表达。这既表明了中央希望成渝地区形成以城市群为主要形态的增长动力源,带动西部乃至全国高质量发展的决策初衷,也体现了与现有国家重大区域、流域发展战略的有机衔接。成渝城市群、长三角城市群、长江中游城市群作为长江经济带规划的三大增长极,共同负有带动长江全流域、联动东中西协调发展的战略使命。成渝地区形成“高质量发展”而非“强劲活跃”增长极,还内在重申

了中央对长江上游地区生态保护的重视与关切。

具有全国影响力的“两中心两地”的基本定位,表明中央支持推动成渝地区更高质量发展战略决心,也提出了充分发挥比较优势、全面挖掘高质量发展动力源的更高要求。长期以来,成渝地区一直是西部发展的龙头。《成渝经济区区域规划》《成渝城市群发展规划》等均提的是西部经济中心、科技中心方面也定位为西部创新驱动先导区。中央财经委会议此次提出“两中心两地”并将之全部提升到具有全国影响力的新层次,具有重要意义。成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心,就是要求在发挥西部经济龙头带动作用的同时助力国家经济发展;成为具有全国影响力的科技创新中心、改革开放新高地,就是要求站在科技创新、制度创新和新时代对外开放最前沿,更好代表西部及我国更广阔区域参与

国际经济科技竞争与合作;成为具有全国影响力的高品质生活宜居地,就是要求在即将全面建成小康社会的基础上,通过经济社会的进一步发展让人民群众过上更加美好的生活。上述这些都是成渝地区未来必须担当的历史使命、必须交好的历史答卷。在很大意义上,在“两中心两地”打造中不断增强的经济支撑力、创新驱动动力、开放竞争力、区域带动力以及人民群众过上高品质生活而激发出来的巨大创造力,必然汇聚成为新时代成渝地区高质量发展的不竭动力源泉。

改革开放并驾齐驱

鲜明赋予“改革开放新高地”地位,使成渝地区在我国改革再出发、开放再扩大背景下占据有利优势,拥有内陆改革开放先行先试的广阔作为空间。改革开放以来,成渝地区曾以农村改革重要策源地、国有企业改

战略新定位指引成渝地区未来

推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展重要增长极,使其成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心和改革开放新高地、高品质生活宜居地

革重庆模式等闻名全国。从2007年设立成渝统筹城市配套改革试验区算起,尽管中央先后赋予成渝地区一系列重大改革任务,但均是专项性而非整体性的;尽管也确立有深化内陆开放试验区、内陆开放型经济高地等开放高地定位,但将改革与开放并列提出新高地是第一次,标志着成渝地区历史性地站在新时代改革开放策源地、最前沿的位置,将承担起治理体系现代化打头阵、为全方位开放当门户的光荣战略使命。这其实也是成渝地区系统集成协同高效推进改革、立体全面扩大开放提供了宝贵机遇和平台,比单纯给予成渝地区政策优惠、“政策洼地”还更有意义。

打造“高品质生活宜居地”与赋予粤港澳“宜居宜业宜游的优质生活圈”的定位相似,体现了以人民为中心的发展思想,也蕴含着增强西部优势地区人口和经济承载力的战