

明确主攻方向 着力推动经济高质量发展（上）

编者按：去年以来，全国发展改革系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央和国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好发展改革各项工作，取得了新的进展和成效。在2019年12月召开的全国发展和改革

抢抓机遇补短板 千方百计稳投资

湖北省发展改革委

2019年，湖北省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央“六稳”部署，坚持把稳定有效投资作为经济工作的主抓手，把项目建设作为经济工作的主战场，高位推进、高效督办，抓实项目谋划、要素供给、环境优化、督办落实等关键环节，推动投资稳定增长。

抓谋划抓服务抓推进

抓谋划。聚焦经济社会发展关键领域和薄弱环节，谋早谋深谋实补短板项目，精准扩大有效需求。

抢抓机遇抓谋划。抢抓国家“补短板”政策机遇，对标基础设施补短板十大领域制定实施意见，推动补短板目标任务工程化、项目化。2019年，全省入库的重大基础设施补短板项目4981个、总投资4.53万亿元，全省基础设施投资同比增长17.0%，较上年同期提高4.6个百分点，发挥了顶住经济下行压力的重要支撑作用，补短板政策效应逐步显现。

突出重点抓谋划。2018年三季度就开始着手谋划编制2019年~2020年全省重大项目推进计划，对续建、新开工的1079个10亿元以上项目清单推进、跟踪问效。省委、省政府每年对各州市谋划的2个~3个重大产业项目挂牌督办推进，优化投资结构，发挥重大项目的示范效应。

落实责任抓谋划。围绕湖北省委、省政府“一芯两带三区”区域和产业发展布局、长江经济带“双十工程”、十大重点产业高质量发展等决策部署，按照省政府提出的每位分管副省长和省直各有关单位都要承担谋划项目的责任要求，将各类战略按照规划一概念一工程一项目的要求逐步深化细化实化，列出责任清单，滚动考核通报。2019年以来共谋划项目1280

个、估算总投资1.22万亿元。

抓服务。按照湖北省委、省政府优化营商环境、政策落实、项目落地“一优两落”的工作部署，针对项目推进中存在的融资难、协调难等突出问题，加大服务力度，为项目顺利建设提供保障。

抓好专项债券项目安排。建立发改、财政部门地方政府专项债券项目储备联动、协同推进、信息共享、通报奖惩四项工作机制，组织各级发改部门积极会同行业主管部门加强协作配合，认真梳理提出专项债券项目，力求“选得准、用得出、成效快、风险小”。

强化投融资有效服务。按照国家发展改革委关于规范有序推广PPP模式的部署，建立向金融机构和民间资本推介重大项目常态化机制。2019年成功推介项目48个，吸引民间资本329.7亿元。与国家开发银行湖北省分行合作发放长江大保护项目贷款资金517亿元，会同湖北省人行、建行及省投融资平台公司等机构两次组织全省重点项目、实体经济投融资对接会，签约金额近3300亿元。

提升审批服务效能。深入推进投资审批标准化、报建筒便化、服务便民化、监管常态化“四化”改革，出台区域性统一评价、先建后验改革方案。对全省在线审批监管平台、PPP项目管理服务平台等6个信息化平台进行深度融合互通，打造具有项目谋划、审批、调度、监管、预警、推介、分析等全流程管理功能的重大项目智慧应用平台，提升投资便利化水平，在无锡召开的全国发改系统投资法规培训暨在线平台建设应用推进会会上获评三星级示范平台全国第二位。

加大协调联动力度。省级层面坚持省主要领导领衔推进、省级分管领导分片包保联系机制，市州层面建立包保机制和“部门分办、联席会议交

工作会议上，湖北、江苏、河南、浙江、北京、贵州等省市发展改革委及时梳理需省级层面解决的问题上报省政府审定，实打实、硬碰硬协调解决项目建设中存在的困难和问题。在全省上下协同努力下，总投资460亿元的京东方10.5代线2019年9月顺利点亮，一期总投资120亿美元的长江存储项目64层芯片开始批量生产，总投资350亿元的鄂北水资源配置一期工程2019年底前通车，总投资528亿元的汉十高铁已建成通车，总投资600亿元的农网改造工程提前一年完成。

抓推进。坚持目标导向、问题导向、效果导向，发挥预测、预警、预案“三预”职能，抓实投资项目储备库、建设库、达效库“三库”建设，开展定时、定向、定项“三定”调度，扎实推进投资项目建设。

发挥“三预”职能。紧盯全年投资增长目标和重点行业、重点项目、重点区域，逐月研判投资形势，对影响项目建设的关键性、普遍性、倾向性问题科学预测、及时预警、精准预案，每月形成投资专报送省、市两级党委政府主要负责同志，将工作建议上升为全省工作要求，层层传导压力，上下协同发力。

强化“三库”建设。以“三库”为抓手，建立从谋划储备到建设推进再到竣工达效的项目管理全过程全周期全覆盖工作机制，实行省、市、县发改分级管理，对照每年储备项目总投资不低于上年度完成投资的2倍、年度开工项目不低于储备项目30%的目标，月调度、季通报、年考核，压实各地项目谋划推进责任。截至目前，全省共入库项目18,323个，总投资14.83万亿元。

狠抓“三定”调度。坚持“旬分析、月调度、季结账”，突出关键时段节点，报请省政府主要领导每年召开两次全省投资和重大项目建设现场会，分管领

导每月召开分析调度会，引导各地建立常态化项目集中开工、月季拉练等机制，全力推动项目建设。每季度结合省政府对各州市中央预算内投资项目、新开工重大项目等综合督查情况进行考核，前三位奖励项目前期费用、后三位约谈政府负责同志。全省2019年中央预算内投资项目开工率96.2%，省委省政府督办的重大产业项目、省级重点项目均超额完成年度投资计划。

健全调节机制 提高经济运行调节质量

按照国家发展改革委关于用好新技术手段，加强经济监测预警分析的要求，河南省健全经济运行监测预警、分析协调和责任落实机制，着力形成系统高效、反应灵敏、落实有力的经济运行调节工作格局。

继续抓实抓细稳增长

2020年是过硬仗谋新篇之年，发挥有效投资对经济运行的支撑作用十分重要。湖北省将按照中央经济工作会议总体部署、“六稳”工作要求和全国发展和改革工作会议的具体安排，继续抓实抓细补短板稳投资的各项工作，全力保持投资稳定增长。

以更大力度强化项目前期准备工作。聚焦补短板投资方向，依托国家重大建设项目库，压实工作责任，按照“可准入、可落地、可申报、可持续”的要求，加快项目前期工作，促进谋划项目早开工、早发力。

以更大力度优化要素保障。进一步完善横向到部门、纵向到市州的项目建设要素保障协调机制，加快中央预算内投资执行进度，落实“资金和要素跟着项目走”的要求，切实用好专项债券，支持一批能够“立竿见影”的示范项目建设，进一步发挥逆周期调节作用。

以更大力度深化投融资便利化改革。坚持问题导向，细化国家发展改革委开展的疏解治理投资堵点专项行动方案，强化改革协同，解决“中梗阻”，围绕行政审批、投资政策、建设条件等方面解决一批难点问题，切实提升投资便利化水平，增强投资信心，激发社会投资活力，进一步稳定投资运行。

近年来，河南省发展改革委在省委、省政府坚强领导下，在国家发展改革委大力指导下，按照关于“保持经济运行在合理区间”的部署，围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，着力探索经济运行调节新方式，全力做好新时期经济运行调节工作，促进河南经济平稳运行，预计2019年经济增长能够实现了7%~7.5%的预期目标。

健全调节机制 提高经济运行调节质量

按照国家发展改革委关于用好新技术手段，加强经济监测预警分析的要求，河南省健全经济运行监测预警、分析协调和责任落实机制，着力形成系统高效、反应灵敏、落实有力的经济运行调节工作格局。

抓监测重研判。健全监测网络，完善经济运行监测预警调度平台功能，运用信息技术，建立多层次、宏微观相结合的监测体系，对煤电油气运等先行指标和大宗产品价格实行日监测、旬跟踪、月分析。通过加强监测，提高了在经济运行的重要节点和关键阶段准确研判态势的能力。

抓协调解难题。健全协调调度制度，完善煤电油气运联调联动

创新方式方法 做好经济运行调节

河南省发展改革委

工作机制，及时协调解决要素保障工作，在统筹实现环保、减煤和稳增长等多元化目标中，遇到的供应紧张难题。建立由省直部门、省辖市、县（区）和骨干煤炭企业参加的“四位一体”协调推进机制，着力破解兼并重组矿退出难等突出问题，保障去产能任务高效完成。健全降成本工作常态化会商机制，凝聚部门合力，统筹协调降成本领域的热点难点问题。

抓落实求实效。对经济运行调节的各项任务举措，明确责任单位 and 时限，建立台账，做到条目化、清单化、具体化，实行严格的催办督办、责任考评、限时办结等制度，以旬保月、以月保季、以季保年，有效发挥了经济运行调节烫平大的波动、促进平稳发展的作用。

完善调节手段 提升经济运行调节效果

按照国家发展改革委关于千方百计做好煤电油气运供应保障的要求，河南省积极拓展调节思路，探索调节手段，提升监测分析和调节调控有效性。

运用市场化交易手段开展运行调节。全面推进电力直接交易，2019年全省直接交易电量1047亿千瓦时，占全省工商业用电量的57.2%，促进了电力资源优化配置和企业用电成本降低。完善电煤中长期合同制度，中长期合同签约量占省属骨干煤炭企业电煤产量的80%，省内电煤合同年履约率均在90%以上，保障了电煤价格相对稳定，促进上下游利益共享、风险共担、协同发展。探索建立用能权有偿使用和交易制度模式，完成初始配额分配和交易平台建设，促进能源利用效率提升，减少污染排放。

开展绿色调度保障电力供应。实行电力绿色节能调度，在全额消纳省内清洁电力和加大外购电力的基础上，增加高效环保大容量机组发电，全年电力绿色调度调整发电量122亿千瓦时，相当于减少电煤消耗73.3万吨。开展电力需求响应试点，利用经济手段引导用户错峰、避峰用电，目前需求响应用户600余户，储备响应能力119万千瓦时，提高了电力供应保

障水平。落实优先发电、优先购电制度，对清洁能源、跨省跨区资源利用、电网安全和民生保障等方面机组安排优先发电计划，对重要公用事业和公益性服务用户安排优先购电计划。

完善储备体系提升综合保障能力。认真落实党中央决策部署，按照国家发展改革委关于加强能源产供储销和储备体系建设、保障能源安全的要求，加强天然气储备体系建设，在全国率先成立省级储气平台公司。2019年11月29日，国家发展改革委在河南召开了全国储气设施建设现场推进会，向全国推广河南“建一条管线、租两座地下储气库、形成六大区域储气中心”的“1+2+6”模式。建立健全煤炭储备体系，依托主要铁路运煤通道和大型煤炭矿区，布局建设大型煤炭物流储备园区，预计2019年底煤场静态储备能力达到70万吨；引导煤炭生产企业、经营企业和主要用户，建立健全以最低库存和最高库存为主要内容的社会责任储备制度。

优化电力营商环境增强供电可靠性。制定实施优化电力营商环境政策措施，电力用户办电业务流程环节平均压减33%，报装全流程平均时限缩减52.4%，电力营商环境排名位于全国前列，用户获得电力

便利度提升。

服务中心大局 更好发挥经济运行调节职能

围绕落实推进供给侧结构性改革这一主线，扎实开展去产能、降成本工作，促进供给体系质量提高。

去产能化供给。坚持市场化法治化原则，制定实施煤炭去产能总体方案和年度方案，统筹做好职工安置、资金筹措、债务处置工作，引导落后产能有序退出，推进产能置换和指标交易，2016年~2019年累计化解煤炭过剩产能6334万吨、安置职工11.24万人。煤炭产业结构得到优化，煤矿平均单井产能由不足40万吨/年提高到77万吨/年，骨干煤炭企业人均工效较去产能前增长13%以上，2017年以来实现全面盈利，经营状况显著改善，企业活力明显增强，行业安全生产保障能力和可持续发展能力提升。

降本增效益。聚焦税费、人工、融资、用能用地、物流等十大领域，持续开展降低实体经济企业成本行动，促进降成本政策的综合效应不断发挥，2016年~2019年累计降低实体经济企业成本3000亿元以上，2019年前三季度全省规模以上工业百元营业收入中的成本比去年同期下降0.13元，促进了企业效益改善与活力提升。实施民营企业信用融资倍增计划，深挖信用数据价值，降低金融综合服务成本，帮助小微企业融资超过200亿元。

下一步，河南省发展改革系统将按照中央经济工作会议精神，认真落实全国发展和改革工作会议要求，着眼于进一步履行好经济运行调节职责，持续探索完善方式方法，加强经济走势和苗头性倾向性潜在问题分析研判，提出针对性政策措施建议；深化供给侧结构性改革，深入推进能源产供储销体系建设，完善不同情景下应急预案，认真做好煤电油气运要素供应保障，通过现场会等灵活多样的方式推进各项工作，促进全省经济平稳健康发展，为维护经济和社会大局稳定做出新的更大贡献。

集中力量办好自己的事 促进形成强大国内市场

江苏省发展改革委

江苏省深刻领会中央关于促进形成强大国内市场决策部署的重大意义，认真落实国家发展改革委系列政策措施，挖掘释放内需潜力，增强发展内生动力，更好满足人民日益增长的美好生活需要，扎实推动高质量发展走在前列。江苏全省经济延续总体平稳、稳中有进、稳中提质的态势，主要指标保持在合理区间。

聚焦重点扩大有效需求，培育国内市场“新增长点”。重点发挥好投资的关键性作用和消费的基础性作用，保持经济增长处于合理区间。

着力扩大有效投资。瞄准产业转型升级和关键短板领域，落实制造业、新兴产业等高质量发展政策措施，进一步保持和加大基础设施领域补短板力度，制造业投资实现稳定增长。积极拓宽社会资本投资领域，生态环保、公共设施管理等领域民间投资增长20%以上。

突出抓好重大项目。精心编制年度省级重大项目计划，并根据推进情况进行动态调整，及时补充一批新招引落地的大项目、好项目。建立健全全省领导挂钩联系推进重大项目建设制度，由省委书记、省长负总责，每位省委常委、副省长分别挂钩联系省重大项目，协调解决项目推进中的问题困难。

促进消费扩容提质。出台完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力实施意见，配套出台三年行动方案，从放宽服务消费领域市场准入、促进实物消费提质升级等方面提出23项具体推进措施，健康、养老、托幼、旅

游、家政等服务消费加快升级，2019年“十一”黄金周全省旅游收入631亿元，位居全国第一。

加快打造现代产业体系，激发国内市场“新动能”。积极推动产业发展向全球价值链中高端迈进。

着力提升传统产业发展能级。在保持制造业规模全国第一的基础上，加快推动上下游全产业链集聚发展，着力打造新能源、物联网、工程机械等先进制造业集群。积极推动产业布局优化，加快引导沿江产能向沿海有序升级转移，力争到2025年，全省钢铁行业沿江、沿海钢铁冶炼产能比例关系由目前的7:3优化调整为5:5。

培育壮大新兴产业。加快发展新一代信息技术、高端装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业，推进南京集成电路设计、苏州生物大分子药等产业创新中心建设，着力增强产业发展的核心竞争力。

促进先进制造业与现代服务业深度融合。贯彻落实国家《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》，在高端科技服务、工业设计、现代供应链、智能制造等11个重点领域，开展先进制造业与现代服务业融合试点，通过骨干企业带动、区域产业集聚、产业集群式发展，积极推动制造业服务化转型，加快发展生产性服务业。

积极推进区域协调城乡融合，拓展国内市场“新空间”。创新区域协调发展体制机制，着力解决区域发展不

平衡不充分问题，拓展市场空间。

以区域一体化激发经济发展潜在势能。细化落实长三角区域一体化发展规划纲要80项重点任务，大力推进产业创新、基础设施等“六个一体化”，协同推进长三角生态绿色一体化发展示范区规划建设。出台南北共建园区高质量发展政策措施，在要素保障、成本分担、利益分配、人员配备等方面创新实践，促进苏南苏北优势互补、协调发展。

以城乡融合发展开辟更大需求空间。加快提升南京首位度和南京都市圈建设水平，支持徐州淮海经济区中心城市建设，推动宁镇扬、苏锡常一体化发展，充分发挥中心城市和城市群辐射带动作用。扎实推进新型城镇化试点，推动允许租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。研究制定城乡融合产业发展政策措施，积极创建宁锡常接合片区国家城乡融合试验区。

以基础设施互联互通促进区域协调发展。加快补齐铁路、航空运输、过江通道“三大短板”，着力打造沿江城市群城际铁路网，构建南京至江苏省内设区市1.5小时、江苏省沿江地区内1小时、沿江地区中心城市与毗邻城市0.5小时~1小时交通圈，基本实现对20万人口以上城市的覆盖，为交通强省建设奠定了坚实基础。

着力破除体制机制制约，释放国内市场“新活力”。积极应对外部环境变化的挑战，以深化改革扩大开放增强市场竞争优势，把握发展主动权。

纵深推进“放管服”改革。全面推行

“不见面审批”，实行投资项目审批“三级四同”（省市县三级权力名称、类型、依据、编码相统一）清单化管理。加快推进企业投资项目信用承诺制改革试点，规范“四步流程”（明确政策引导、企业信用承诺、实行联合审验、组织联合验收）、完善“三项机制”（严格企业主体责任、加强建设过程监管、强化信用联合惩戒），有效缩短前期项目审批时间。

大力优化营商环境。紧扣营商环境评价指标体系，研究制定优化营商环境行动行动方案，系统集成7类30条150项任务清单，着力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。2019年，新登记市场主体145.6万户，其中企业44万户、平均每天1447户，市场主体总数突破1000万户。

坚定不移扩大开放。出台开放型经济高质量发展26条举措，推进中国（江苏）自贸试验区创新实践，大幅放宽外资市场准入，积极推动外资企业增资扩产，加强与外资总部协商对接，稳定企业总部、研发中心和产业链核心环节、中高端生产线。

下一步，江苏省将坚决贯彻党中央、国务院各项决策部署，认真落实中央经济工作会议精神，按照全国发展和改革工作会议要求，坚持稳中求进、稳字当头、创新引领，着力激发内生动力、挖掘市场潜力、增添微观活力，促进形成强大国内市场，保持经济运行在合理区间，推动高质量发展走在前列，为全国发展大局做出新的贡献。