

为共同应对“白色污染”贡献中国方案

国家发改委负责人就《关于进一步加强塑料污染治理的意见》答记者问

□ 本报记者 李韶辉

近日，国家发改委、生态环境部印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》(以下简称《意见》)，提出积极应对塑料污染，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广可循环、易回收、可降解替代产品，增加绿色产品供给，规范塑料废弃物回收利用，建立健全各环节管理制度，有力有序有效治理塑料污染的一系列政策措施。日前，国家发改委负责人就《意见》回答了记者提问。

突出系统治理 推动多元共治

记者：出台这个《意见》的主要背景是什么？

答：塑料是重要的基础材料，在社会生产和居民生活中应用广泛。不规范生产、使用、处置塑料会造成资源能源浪费，带来生态环境污染，甚至会影响群众健康安全。

党中央、国务院高度重视塑料污染问题，将塑料污染治理作为生态文明建设和实现高质量发展的重要内容加以推动；中央全面深化改革委员会将制定“白色污染”综合治理方案列为重点改革任务。多年来，各地区、各部门通过出台相关法规文件，开展专项整治，积极推动治理塑料污染。当前，随着生产生活方式转变和新兴业态发展，塑料污染治理工作面临着新的形势和挑战，塑料制品特别是一次性塑料制品的消耗量持续上升；替代产品的推广应用存在不足；新型治理模式的培育不够；企业、公众参与塑料污染治理的意识有待加强。为进一步推进生态文明建设、推动高质量发展，有必要通过加强统筹协调，系统性开展塑料污染治理。

与此同时，治理塑料污染已经成为国际社会的普遍共识，在联合国环境大会、二十国集团(G20)领导人峰会等国际多边场合，均提出全球共同应对塑料污染的相关倡议。我国是发展中大国，在全球共同应对塑料污染问题上，我们将积极发挥负责任大国作用，把倡议变成行动，把理念转为实践，为全球共同应对塑料污染贡献中国智慧和中国特色方案。

记者：《意见》的总体思路是什么？有哪些特点？

答：《意见》深入贯彻落实习近平生态文明思想，体现了总结历史和面向未来相统一、问题导向和目标导向相统一、借鉴国际经验和立足国情实际相统一的要求。遵循“突出重点、有序推进，创新引领、科技支撑，多元参与、社会共治”的原则，按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，提出了塑料污染

治理分阶段的任务目标，对不同类别塑料制品提出相应管理要求和政策措施；有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用；推广可循环、易回收、可降解的替代产品，培育形成塑料减量、绿色物流和循环利用新模式；规范塑料废弃物的回收利用和处置，降低塑料垃圾填埋量。通过系统性治理，推动完善塑料制品生产、流通、消费和回收处置各环节的管理制度，形成塑料污染多元共治体系。

与以往塑料污染治理的相关政策相比，《意见》具有以下特点：

一是系统性。不同于以往政策仅对个别环节和个别领域做出规范，此次《意见》提出的政策措施基本涵盖了塑料制品生产、流通、使用、回收、处置全过程和各环节，体现出全生命周期管理的系统性和整体性，有利于建立形成治理塑料污染的长效机制。

二是协同性。《意见》既提出了禁止、限制类的管制要求，也明确了推广应用替代产品，培育优化新业态新模式，增加绿色产品供给，推进塑料废弃物规范回收和处置等系统性措施。政策调整既针对传统领域，也包括电商、快递、外卖等新兴领域。多措并举，统筹推动，在保障任务目标可达性的同时，也为形成塑料污染治理新型模式提供政策空间。

三是有序性。《意见》充分考虑了各地区和各行业的差异性，按照突出重点、有序推进的原则，区分重点城市、地级以上城市和相关县县级城市，按照2020年、2022年、2025年三个时间段，分步骤、分领域，积极稳妥推进塑料污染治理整体工作。

把握实施节奏 落实禁限措施

记者：《意见》中对部分塑料制品的生产、销售和使用提出了明确的禁限要求，具体考虑是什么？

答：进一步加强塑料污染治理，首先要按照量化的原则，对塑料制品的生产、销售和使用提出管理要求，实现塑料垃圾源头减量。我们在设计相关禁限措施时，主要有以下三个方面考虑。

一是按照实事求是的原则，选择禁限品类。《意见》起草过程中，我们在国家发改委门户网站上开展了“我为塑料垃圾污染防治建言献策”的活动，征集到各方面提出的大量关于禁限管控的意见和建议。此外，我们也会同有关方面，深入行业调研，认真分析，选择现阶段使用量大、问题相对突出、社会反映强烈的部分塑料制品，率先在部分领域和地区禁止或限制生产、销售和使用。

二是按照有序推进的原则，

把握实施节奏。《意见》统筹考虑了不同领域工作和管理基础的差异性，区分不同品类的替代条件，对禁限措施的实施节奏和力度进行了分类设计。对条件较为成熟的，全面禁止生产和销售；对需要逐步推进的，按照不同时间段、区分不同城市，详细规定了禁限措施的实施步骤。

三是按照抓细抓实的原则，落实禁限措施。《意见》规定了禁限措施的方向和目标，为便于各领域的实际执行，我们还适时更新发布塑料制品禁限目录，细化禁限范围和执行标准。同时，各地区也要按照《意见》要求，结合本地实际进一步细化细化禁限管控的具体措施。此外，生态环境部将会同有关部门，通过开展联合专项行动，加强对工作的督促检查。

要特别说明的是，虽然《意见》按照稳妥有序的原则对禁限措施做了安排，但在具体执行中，不可避免会对部分行业企业生产和居民生活便利性造成一定影响。各项措施的落地，需要社会各界的大力配合和支持。后续，我们将会同有关部门，及时跟踪分析各地、各领域实施情况，并积极听取社会各界的意见和建议，推进工作不断深化。

优化供给结构 规范回收利用

记者：《意见》在推广替代产品使用，培育新业态新模式方面有何考虑和具体措施？

答：在推动一次性塑料制品源头减量的同时，为优化产品供给结构，探索培育可持续的新型治理模式，《意见》以可循环、易回收、可降解为导向，提出推广应用安全可控、性能达标、绿色环保、经济适用的塑料制品及相关替代产品；积极培育有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新型业态和模式。

一是大力增加绿色产品供给。在传统塑料制品方面，要通过开展绿色设计，提升产品的回收和再利用性能；通过严格执行相关法律法规，要求企业生产对人体、环境无害的塑料制品；增加使用符合质量控制标准和用途管制要求的再生塑料。在新型替代材料方面，要加大大降解材料等技术研发和应用，开展关键核心技术攻关和成果转化，提升产品性能，降低应用成本；完善可降解塑料相关标准，保障降解产物安全可控，推动行业有序发展。

二是积极培育可循环包装等新型模式。目前，为推进快递包装的绿色化、循环化，部分商超、电商、快递企业积极探索，投入了一批可循环周转箱、快递盒等新型包装器具，取得了良好效果；可降解包装产品在部分领域得到一定规模的推广。《意见》结合各

容忍的态度坚持有腐必反、有贪必肃，深入推进机关纪委体制机制改革，建设忠诚干净担当的纪检干部队伍，不断将全委党风廉政建设反腐败斗争推向深入，扎实推动全面从严治党各项工作取得新成效。

在第七届直属机关党委第一次全体会议和直属机关纪委第一次全体会议上，选举产生了第七届直属机关党委常委及书记、副书记和直属机关纪律检查委员会书记、副书记。林念修当选为第七届直属机关党委书记，文步高当选为常务副书记，王凤玲、魏东当选为副书记。王凤玲当选为直属机关纪委书记，丁晓龙当选为副书记。

方面实践经验，提出以连锁商超、农副产品批发、区域性物流仓储、电商快递等为重点，推动企业通过多种方式投放可循环、可折叠的物流配送器具，鼓励开展商品和物流一体化包装。支持相关企业等通过“信用质押、超期扣款、回投返款”等模式，提高可循环箱的使用率和回收率；加大智能回收设施的投放力度，丰富可循环快递包装的终端回收方式；推动各城市政府积极破解可循环快递包装智能回收设施进社区和公共场所的政策障碍，降低体系运营成本。

记者：在推动塑料污染源头治理的同时，《意见》提出了要规范塑料废弃物的回收利用和处置，请问有哪些考虑和具体措施？

答：塑料废弃物的回收利用和处置是完善塑料全流程管理制度重要环节；规范塑料废弃物分类回收、资源化利用和无害化处置，是解决塑料污染问题的重要内容。为破解当前一些地区和领域存在的塑料垃圾分类回收不足、规范化利用处置不够、随意丢弃现象依然存在等问题，《意见》提出了“加强塑料废弃物回收和清运”“推进资源化能源化利用”“开展塑料垃圾专项清理”等措施，主要包括三个方面：

一是结合生活垃圾分类，做好塑料垃圾分类收集。《意见》提出要推动在写字楼、机场、车站等人流密集、垃圾产生量大的重点场所，增加塑料废弃物的分类投放设施，并做到及时清运处理。对于快递包装、外卖餐盒等新型塑料废弃物，鼓励采取多方合作，在大型社区、商圈、高校等快递外卖订单集中区域设置专用回收设施，做到“日产日清”。

二是推进塑料废弃物的分类处理。对于具备再生利用价值的塑料废弃物，要实现高质量、规范化的资源化利用；对于分拆成本高、资源化利用价值低的塑料废弃物，要进入垃圾焚烧发电系统并加强运行管理，确保各类污染物稳定达标排放，实现能源化利用。《意见》明确了提高塑料垃圾的资源化和能源化利用比例的要求，最终目的是要最大限度降低塑料垃圾的直接填埋量。

三是统筹开展重点领域、重点区域塑料垃圾的专项清理。对农膜、渔网渔具、农药化肥塑料包装等领域的塑料污染问题，《意见》提出要完善废弃物的回收体系并加强清理整治；特别针对农用地膜污染，《意见》明确要求要降低农田中的残留地膜量，实现地膜污染问题的逐步改善。此外，《意见》对在江河湖泊、港湾、海滩等重点区域，以及城乡接合部、环境敏感区等薄弱环节开展塑料垃圾专项清理工作做了具体部署。

积极开展试点 促进绿色转型

记者：对在电商、快递、外卖等新兴领域开展塑料污染治理工作，《意见》有何具体要求？

答：近年来，电商、快递、外卖等新兴业态带来的快速塑料包装、外卖塑料餐具等的消耗量快速上升，引起了社会广泛关注。《意见》将新兴领域作为塑料污染治理的重要内容，充分结合行业实际，在总结各地、各部门及相关企业相关探索基础上，提出了进一步在新兴领域防治塑料污染的具体措施。

一是明确禁限要求，推动

源头减量。《意见》提出了在电商、快递、外卖等领域逐步禁限部分塑料包装物使用的具体要求。结合行业发展实际情况，并考虑到百姓消费方式转变需要一定过程，《意见》对相关禁限措施的实施区域、实施期限等做了针对性安排，逐步推动新兴领域的绿色转型。

二是压实主体责任，培育新型模式。《意见》中明确电商、快递、外卖领域平台企业加强绿色管理主体责任，要求其强化对平台入驻商户管理，制定一次性塑料制品减量替代实施方案，并向社会发布执行情况。鼓励创新商业模式，推广应用可循环包装，商品物流一体化包装，建立可循环物流配送器具回收体系。

三是加大支持力度，积极开展试点。为进一步促进新兴领域塑料污染防治和行业绿色转型，推动形成格局性变化，《意见》提出要加大对绿色快递物流和配送体系建设、专业化智能化回收设施投放运营等重点项目的支持力度；建立健全电商、快递、外卖领域绿色管理和评价标准；积极开展可循环包装规模化运用等新产品新模式的试点示范，并推动在重点城市率先取得突破。

狠抓政策落实 强化考核问责

记者：塑料污染治理政策重在执行，如何确保《意见》提出的目标任务得到有效落实？

答：塑料污染治理工作涉及领域广、主体多，问题十分复杂。《意见》提出了到2020年、2022年和2025年分别需要完成的各项工作目标，应该说任务较为艰巨。对此，《意见》从“完善支持保障体系”和“强化组织实施”两个方面提出了健全法规标准、完善支持政策、强化科技支撑、严格执法监督、加强组织领导、强化宣传引导共6条具体措施。下一步，为确保政策的有效落地，我们将着重抓好以下重点工作。

一是坚定不移，认真贯彻新发展理念。我们将把塑料污染治理作为推进生态文明建设、推动高质量发展的重要内容，会同生态环境部等有关部门建立专项工作机制，加强统筹谋划和指导协调，及时总结分析工作进展。各地区、各部门要高度重视塑料污染治理工作，精心组织安排，制定具体实施办法，实化细化政策措施。

二是较真碰硬，狠抓政策落实。《意见》明确了未来一定时期塑料污染治理工作的时间表和路线图，为保障各项任务落实，还有大量艰苦细致的工作要做。对此，《意见》提出要“加强塑料污染治理落实情况的督促检查，重点问题纳入中央生态环境保护督察，强化考核和问责”。此外，《意见》对加强各行业日常管理和监督检查、打击违规生产销售和违法排污等行为进行了具体部署。

三是凝聚共识，推动形成绿色生产和生活方式。治理塑料污染与社会生产和百姓生活息息相关，绿色生产和生活方式的形成不是一朝一夕的事情。对此，我们将会同有关方面，持续加强宣传引导，提高企业、公众对塑料污染危害性的认识和参与塑料污染治理的积极性；鼓励行业协会、社会组织等开展专业研讨和志愿活动。我们也欢迎各界人士和广大群众主动减少使用一次性塑料制品，参与垃圾分类，抵制过度包装，共同凝聚治理塑料污染的社会共识和正向力量。



中宣部与国家发改委 联合发布2019年“诚信之星”

本报讯 记者岁正阳报道 日前，中宣部、国家发改委向社会发布2019年“诚信之星”，旨在深入贯彻习近平总书记关于诚信建设的重要指示精神，贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，持续深化诚信宣传教育，发挥诚信典型的示范引领作用，在全社会形成履约践诺、诚实守信的良好风尚。

记者了解到，此次发布的10位“诚信之星”来自各行各业，都有一个共同的标签——“履约践诺、诚实守信”的典型和示范，展现了新时代公民守信践诺、以诚立身的精神风貌。他们分别是：天津师范大学退休干部王辅成，河北省衡水市冀州区码头李锁退伍军人张志旺，吉林省白山市大集团党委书记、董事长宁凤莲，安徽省滁州市皇甫山林场退休职工高青旺，江西省抚州市金溪县秀谷镇徐坊村理事长徐春华，河南省开封市祥符区电影公司党支部书记、经理郭建华，重庆市黔江区城东街道下坝社区村民程绍光、程祖全父子，四川省乐山市市

中区关庙乡苏坪村9组村民罗万森，宁夏回族自治区金瑞食品股份有限公司董事长杨晶岚，新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县公安局马尔洋派出所所长丁发根。

在发布现场，中宣部、国家发改委有关负责人向“诚信之星”颁发发了“诚信之星”证书和奖杯，艺术家诵读了致敬词。现场也播放了“诚信之星”先进事迹视频短片。

同时，“诚信之星”讲述了自己的诚信追求和人生感悟：他们不忘初心、牢记使命，自觉以“把一切献给党”作为自己的终生信念。有的几代接力、矢志不渝，用恒久努力让荒山重披绿装；有的以诚立身、以信兴企，赢得“货真价实、童叟无欺”的金字招牌；有的坚忍执着、知难而进，用毕生坚守照亮贫困群众的脱贫之路。他们是诚实守信价值理念的坚定守护者，是社会主义核心价值观的模范践行者，树起了良好的社会诚信风向标，使诚信深入人心、成为全社会自觉的行为规范。

《1版

转型升级 油城凤凰涅槃

“易瑞国际推出油气行业工业品跨境产业互联网平台业务模式，旨在整合油气能源领域的配件耗材、工业工具、通用设备等工业品供给资源，构建全新的高效供应链服务平台。”易瑞国际负责人向记者介绍。

易瑞国际的荣誉墙吸引了记者的目光，2016年、2017年、2018年易瑞国际连续3年被山东省商务厅认定为省级外贸新业态主体，易瑞国际电子商务有限公司被认定为“山东省跨境电商综合服务平台”，迪拜、哥伦比亚、印尼、肯尼亚、沙特、俄罗斯海外仓分别被认定为“山东省跨境电商公共海外仓”；2017年7月，易瑞国际成为中国出口信用保险公司中国外贸新业态、新模式全国试点单位；2018年1月，易瑞国际被东营市商务局评为“东营市电子商务示范企业”；2018年12月，易瑞国际与阿里巴巴、京东等电商企业一起入选国家工业信息安全发展研究中心“优秀工业电子商务平台案例”和“国家工业电子商务运行形势监测指数企业”；2019年1月易瑞国际荣获“2018年中国产业互联网十大跨境B2B电商企业”“2018年中国产业互联网百强企业”荣誉……

打造千亿级新材料产业集群

新材料产业是战略性新兴产业，是重要的基础性、先导性产业。山东省将新材料产业作为重点培育的“十强”产业之一，东营将新材料产业确定为五大支柱产业之一，“打造千亿级新材料产业集群”是东营经济技术开发区的目标和共识。采访组来到东营经济技术开发区。该开发区成立于1992年12月，2010年3月升级为国家级经济技术开发区，是国家高新技术产业标准化示范区、全国铜及铜材产业知名品牌示范区、全国循环化改造示范试点园区、山东省循环经济标准化示范区、山东省科学展示示范园区、新型工业化产业

示范基地和新能源高技术产业基地，正在创建国家级生态工业示范园区。

记者了解到，东营经济技术开发区提升存量、优化增量，选定高端功能陶瓷材料、先进复合材料、铜基新材料3个产业链，围绕产业链打造产业集群。做好顶层设计，搭建链式平台，扭住“创新”核心，汇聚科技、人才、服务等发展要素，打造核心竞争力。目前，东营经济技术开发区千亿级新材料产业集群正以星火燎原之势迅猛发展。

胜利新大实业集团是个鲜活例子，该企业把发展复合材料产业作为主线，开发出近50种复合材料产品，其中多个产品处于世界领先地位，成为国内综合实力最强的集研发、设计、制造、服务于一体的新材料领域高新技术企业之一。

同样位于东营经济技术开发区的山东国瓷功能材料股份有限公司是国内最大的高档纳米级钛酸钡企业，多层陶瓷电容器(MLCC)用系列功能陶瓷材料在国内市场占有率已达到80%以上，自2005年创办以来，山东国瓷功能材料股份有限公司坚持科技创新不止步，奔驰在“超车道”，抢占了新材料产业发展的制高点。

国瓷5G关键材料项目、稀土陶瓷功能材料项目、消费电子陶瓷外壳材料项目、高热稳定性材料项目，新大5万吨复合材料项目、年产20万平方米超大型中空结构高强复合材料制品项目，美德航空模具生产项目，俊富HEPA高效过滤新材料项目、液体过滤新材料项目……围绕新兴产业培育壮大，东营经济技术开发区以一个个高端项目优化增量，唱响新旧动能转换的“主旋律”。

东营作为资源型城市，正借助新旧动能转换的机遇，全力实施区域发展转型升级，这在东营发展史上是个历史性的转变。黄河从这里入海，胜利油田在这里崛起，东营的未来值得期许。