

创新诚信建设 让简阳更美好

从创新政务诚信机制、强化承诺践诺、提升个人信用等多点发力，推动城市社会信用体系建设发生质的飞跃，竞争力指数排名西部百强县第16位

□ 本报记者 唐元龙 蒋良明

简阳市位于四川盆地西部、成都东郊，素有“天府雄州”之美称。日前，在全国城市信用状况风险监测排名中，简阳城市信用由2018年的第347位跃升至2019年的第52位。

据了解，近年来，简阳在推动社会信用体系建设中，创新开展“全民信用365”改革，紧扣重点环节、关键领域，注重协调联动、多点发力，坚持奖惩并举、全面渗透，城市社会信用体系建设发生了质的飞跃。

如今，社会信用体系的建设，有力提升了城市文明程度，增强了城市综合竞争力，为简阳经济社会发展营造了良好环境。简阳市2018年实现地区生产总值518亿元，增长8.3%，竞争力指数排名西部百强县第16位、荣登中国营商环境百强区县第48位、跻身全国投资潜力百强县……简阳被四川省委、省政府表彰为“县域经济发展强县”。

扣好“第一粒扣子” 创新政务诚信机制

政务诚信是社会信用体系建设中的“第一粒扣子”。行政主体诚信水平的好坏，直接影响到其他社会主体的诚信建设，而公务员诚信建设是其中最重要的一环。

近年来，简阳市以打造政务诚信为突破口，出台了《简阳市人民政府关于加强政务诚信建设的实施方案》《简阳市公务员信用管理办法（试行）》《简阳市公务员信用标准（试行）》，创新构建政务诚信机制。

在教育、司法、卫健、生态环保、行政审批、城市管理等重点行业及领域，建立机关、企事业单位及其从业人员

信用档案，分层分类推进，将信用档案有效延伸到社会应用。并积极邀请国家信息中心中经网专家、著名高校学者、国家发改委系统相关领导等到简阳市开展信用建设专题培训，以提高政府政务诚信水平。

聚焦公务员群体，将公务员诚信记录作为干部考核、任用、奖惩和职务职级晋升的重要参考。关于简阳市公务员信用，记者了解到，是指公职人员在遵守国家法律法规，履行社会公德，恪守职业道德、弘扬家庭美德及提升个人品德，获得公众信任、建立公共信誉的意愿、行为和能力。简阳市率先启动公务员诚信体系建设研究，旨在探索建立一套预防、监管和教育相结合的政务诚信引导机制，通过对公务员的信用标准和信用管理，有力地提升公务员诚信履职意识和政府政务诚信水平。

在开展政府违法失信专项治理中，市政府跳出“新官不理旧账”的做法，分门别类，集中清理拖欠中小民营企业账款3000余万元，并一一落实，此举得到了民营企业主的广泛好评，擢升了政府的公信力，优化了营商环境。简阳，已成为各地企业家看好的主要目的地之一。

强化承诺践诺 让各类市场主体走正步

“一诺千金”。针对各类市场主体，简阳市强化采用事前承诺、容缺承诺、修复承诺和行业承诺的方式，为市场主体念好承诺“紧箍咒”，让诚信大行其道。

事前承诺。业主在企业经营异常名录管理环节和企业注册登记环节签订的信用承诺书，通过金信系统推送至“成都信用”网，向社会公示，



天府雄州，大美简阳

（简阳市发展和改革委员会供图）

截至目前，简阳市公示事前承诺7500余项。

容缺承诺。必要申请材料齐全且符合法定形式，其它申请材料尚不完备的情况下，经申请人出具在一定时间内补齐所缺附件的书面信用承诺后，行政审批部门启动审查程序，进行容缺办理。在已经受理的容缺事项76项中，已经办结3560多件。“对于不符合规范的要求，我们坚决不容缺受理。”简阳市行政审批局法规与政务管理科王雨科科长说，“比如，今年我市一个加油站要转租，我们就没有容缺受理，因为这是特种行业，必须手续齐备合法，我们才予以接收。”

行业承诺。为维护建设工程招标投标活动的正常秩序，规范招标投标行为，确保评标公平、公正。投标人

在投标前必须根据招标文件要求签订《投标文件真实性和不存在限制投标情形的声明》，并与投标文件同时递交。评标专家在评标前必须签订《工程类专家评标承诺书》，对于不在承诺书上签字的评标专家，不得参加评标工作。目前，已经签订《投标文件真实性和不存在限制投标情形的声明》196份，签订《工程类专家评标承诺书》189份。

不仅如此，简阳市在招投标、政府采购、工程建设等重点领域，推广使用由第三方信用服务机构出具的企业信用报告。以国家和省发改委关于加强和规范守信激励和失信惩戒对象名单管理工作意见为指导，推动环保、税务、生产、社会保障、食药安全、工程建设等20余个领域开

展信用监管。

简阳市市场监管局副局长吴立平说：“在人民群众关注的食品药品安全、农产品生产加工等领域，实行量化分级制度，针对企业不同等级，实行不同频次监管，推进市场主体开展自身诚信建设。改变了过去部分企业的恣意妄为，让其从此不敢违法乱纪，从而规范了市场秩序，推进了行业自律，出现了所有企业都正步走的大好局面。”

据了解，在刚刚结束的四川省民营企业“诚信百千工程”评选表彰中，简阳市多家企业获此殊荣。

注重提升个人信用 营造人人诚信好氛围

个人是社会的细胞。简阳市在加

强政府诚信建设和念好企业承诺“紧箍咒”的同时，积极加快个人信用体系建设，探索拓展以社会保障、公共交通、教育、科研、金融、医疗卫生、身份识别、个人财产、通讯、邮寄快递和互联网等领域为重点，扩展信用信息应用场景。

出台《简阳市社会信用体系建设暨“全民信用365”宣传方案》。连续两年开展“守信讲责”主题演讲活动，充分借助“3·15”“6·14”“诚信建设万里行”活动契机，利用融媒体平台和车站、商超等场所全覆盖宣传，提升个人信用意识。

开展“最美工匠、最美医者、最美家庭、最美环卫工人”等30余个“最美”系列评选。以2019年9月“四川好人榜”发布仪式暨道德模范与身边好人（成都·简阳）现场交流活动在简阳举行为契机，将诚信教育贯穿公民道德建设和精神文明创建全过程，将诚信建设纳入了文明单位和文明村镇创建考核体系。

在老百姓最为关注的司法公信建设方面，简阳市人民法院以巩固“基本解决执行难”工作成效为抓手，积极参与社会信用体系建设，大力惩治失信被执行人，强化执行公开和司法公信力，积极为营造良好营商环境提供司法服务。截至2019年11月25日，先后传唤失信被执行人289人、拘传186人、罚款20人、拘留144人，LED曝光失信被执行人151人，移送公安机关刑事打击立案5件5人。经过执行震慑，221名被执行人主动履行案款786.59万元，平均结案天数降到71.55天，实际执结率达32.66%，5次被成都电视台等市级媒体跟踪报道，判决履行率持续提高，群众满意度持续飙升。

近年来，简阳市各条战线涌现出了一批事迹感人、品德高尚、群众认可的模范人物，先后有50余人被评为四川省道德模范、四川好人、成都市道德模范、成都好人。对评选出的个人、集体进行广泛宣传、表扬，以典型事迹感动人、带动全体社会成员重信、守信，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，使诚信意识深入人心。

优化企业服务 完善基础配套

深圳宝龙街道把握粤港澳大湾区建设机遇，着力打造本市东部经济发展新增长极

□ 张志斌 杨洁

作为深圳市最年轻的街道之一，宝龙街道虽成立仅3年，但从诞生之初便继承了深圳敢想敢做、敢为人先的创新基因。在中美贸易摩擦深刻影响、国际经济形势整体放缓、国内经济下行压力加大的大环境下，宝龙街道攻坚克难化解“危机”，逆流而上，奋力前行，交出了亮眼的成绩单。2019年，宝龙街道规模以上工业增加值预计实现210亿元，较2016年增长66.3%；规模以上工业总产值预计可达千亿元，较2016年增长75.3%；固定资产投资预计完成118亿元，首次突破百亿元，较2016年增长97.0%。

高速增长的经济是由企业的蓬勃发展驱动。3年来，宝龙街道瞄准“深圳东部中心战略支撑点”的战略定位，把握粤港澳大湾区、先行示范区和广深港科技创新走廊建设的机遇，持续优化企业服务，推进产城融合，拓展产业空间，壮大产业集群，着力营造企业服务优质、产城融合发展、产业空间充足、产业要素集聚的营商环境，以高水平的政府作为推动宝龙实现高质量发展。

主动靠前服务 有效满足需求 为企业发展保驾护航

坚持服务企业、企业至上，做到“有事服务、无事不扰”“服务前移、贴身周到”，使企业在“提速、减负、增效”上有更强烈的“获得感”，助推企业发展壮大。大力实施优化营商环境20条举措，建立“1+N”服务机制和“三个一”服务模式，即一位街道领导挂点服务N个重点企业，每年走访一次挂点

企业，每半年组织相关企业召开一次座谈会，每季度形成一次挂点企业需协调解决的问题及已解决问题汇总表和总结，为企业提供全过程、全方位、一站式的贴心“店小二”服务。目前，宝龙街道领导班子成员已实现对辖区72家产值亿元以上企业服务全覆盖。宝龙街道还不断升级政务服务，推出“政务服务+商会”帮办服务模式，将政务服务送上门，打通政府服务企业的“最后一公里”，降低企业办事成本。

善做“减法”，着力减轻企业负担。开展产业用房违法违规为专项整治行动，2个月就退费122万元，降低企业经营成本。建立涉企综合执法检查机制，检查次数降幅达58.82%，有效解决多头检查、重复检查等痛点问题，减轻对企业生产造成的影响。辖区企业兄弟高科技（深圳）有限公司经理小泽对宝龙街道综合执法检查给予高度认可，表示综合执法检查有效降低了检查频次，一定程度上减轻了企业的负担。

为破解企业劳资纠纷难题，引导企业员工合法维权，保障企业正常生产秩序，实现稳定持续发展，宝龙街道积极践行新时代“枫桥经验”，探索出“企业—社区—街道”三级衔接联动的“大调解”工作格局，为争议双方搭建平等沟通、和谐对话的调解平台，及时有效化解矛盾纠纷，确保“小纠纷不出厂区，大纠纷不出社区，所有纠纷稳控在街道”。

完善基础设施 推进产城融合 保障人才安居乐业

持续加大民生投入，打响基础配

套设施建设工程攻坚战，大力提升环境、教育、医疗、交通、文体事业发展水平，推进产城融合发展，用配套服务留住人才，为企业留住“青山”。

征地拆迁与民生改善紧密相连，断头路的打通、地铁的新建、水环境的改善都需要征地拆迁作为保障。3年来，宝龙街道提前完成地铁14号线、16号线宝龙段征拆任务，啃下东部过境高速“鸭嘴鱼餐厅”拆迁硬骨头，10年“断头路”碧新路完成征拆，用不到两个月的时间提前完成7条黑臭水体房屋征拆任务，累计完成征拆27.44万平方米。

目前，深圳地铁14号、16号线建设顺利推进，预计分别于2022年和2023年建成通车，可快速直达大运和福田中心区。东部过境高速加快推进，15分钟可从宝龙直达莲塘口岸，实现与香港的快速联通。南同大道西段、雅池路、西叶路、宝清路实现通车，碧新路即将建成通车。片区交通网络的逐步完善推进了企业生产要素的交流互通。

3年来，宝龙街道新建悦龙华府街心公园、同心社区公园等各类公园7个，完成40条道路景观绿化提升，建成5公里“花卉景观大道”，3个花漾街区，完成20个城中村综合整治提升，南约河口断面水质达到地表水Ⅲ类标准，河道名录内10条支流基本消除黑臭，重点片区市容环境质量明显提升，真正实现了“推窗见绿，出门见园，移步见景”。绿色的生态环境给员工创造了良好的工作、生活环境，提升了企业整体形象，增强了街道竞争软实力。

不断加大保障性安居工程筹集建设力度，已建、在建的人才保障房接近

万套，解决人才“安居”问题。新建宝龙外国语学校、同心实验学校，改扩建同乐主力学校，新增学位7200余个。新建5家社康中心，区骨科医院一期即将投入使用。大田世居主体修缮完工，宝龙文体中心和龙湖体育公园已完成前期工作，即将开工建设。投资20多亿、高标准谋划的宝龙街道基础设施提升改造EPC项目正在如火如荼地建设之中。企业人才的后顾之忧解决了，生活舒心了，工作才能安心。

拓展产业空间 创新开发方式 吸引高端项目落地

土地是保障产业项目落地的前提，也是多年来束缚企业发展的一道枷锁。宝龙街道充分发挥土地开发潜力大的优势，以“腾空间、促发展”为中心战略，坚持让“产业用地”走在“招商”前面，聚焦重点，盘活存量用地，向存量要增量，为高端项目、优质企业入驻发展预留充足空间。

宝龙街道将土地整备推进作为破解产业用地不足的法宝，不断拓展产业用地规模。其中，最有代表性的就是老太坑土地整备项目。据悉，该项目2011年立项，2013年被列入深圳市土地整备计划。其间因受多方因素影响，该土地整备项目僵持近5年未能推动。任务面前，宝龙街道凝聚力量、攻坚克难，克服项目任务重、时间紧，涉及主体多、数量大，征拆范围广、利益大等问题，用半年时间完成了地块内建筑物拆迁和土地征转等工作，整备面积约20万平方米，拆迁量约3.7万平方米。宝龙街道现有可出让产业用地约109万平方米，占龙岗区

可出让用地的90%。

以宝龙上井项目为试点积极探索片区统筹开发新路径，统筹落实重大公共配套和重大产业落地，预计盘活17万平方米集中成片产业用地。优化产业空间资源配置，促进老旧工业区连片升级、功能优化，推动兴日升工业区综合整治和中节能（深圳）京能工业园提容升级，建设高标准产业空间。

宝龙街道谋划建设东部高铁新城，规划面积约16.4万平方米，依托龙岗大同乐片区、坪山高铁站等周边区域，实施空间、交通、产业等优化策略，构建龙坪产城发展轴线、打造站城协同发展区域，存量统筹开发及规模化的产业空间承载区。通过统一规划，对街道发展滞后区域进行整体联动开发，实现功能腾挪与整合，释放集中连片产业空间资源。目前，东部高铁新城已升级为市区共建重点区域。

栽好梧桐树，引来金凤凰。充足的产业空间使深圳市看到了宝龙巨大的发展潜力，也进一步明晰了对宝龙的定位。2019年11月，深圳市委印发《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019—2025年）》，提出“加快规划建设宝龙生物医药创新先导区”，纳入全市五大生物医药特色产业园。

搭建创新载体 壮大产业集群 助推企业持续发展

以龙头企业为载体，联合相关产业链企业、科研院所、高等院校等各类创新主体，积极搭建新型创新载体。现有中广核研究院重点实验室、际际光电技术中心、方正微电子院士工作站等国家、省、市认证的创新平台46个，拥

有各项专利8800余项。“希格斯全球智造中心”创客集聚地、双环新一代信息技术创客空间、ICPark集成电路设计产业园成为创新人才重要集聚地。

辖区的龙岗智慧家园是区级科技创新产业园区，以国际高端技术产业发展、教育科研成果转化为导向，重点强化公共服务、商务配套及创新平台功能，规划打造成为深圳东部占据国际高度、辐射深莞惠的产学研一体化的智慧园区。目前，智慧家园正积极承接“集成电路测试验证工程技术中心及集成电路设计龙岗服务平台”落户园区，补足区域公共技术服务平台短板。

宝龙街道以特色产业为主导，技术创新为驱动，着力构建现代化产业体系，目前已初步形成新一代电子信息、新能源、新材料、智能制造装备、生物医药等五大产业集群，并通过充分发挥这五大产业集群各自的聚集效应和辐射带动作用，以龙头企业为引领，引进一批上下游配套企业，不断扩大各产业链“朋友圈”，招商引资的“葡萄串”效应日益彰显。

亚辉龙、中广核、联赢激光等知名企业接踵而至，折射出战略投资者眼中宝龙创新集聚、产业集群的巨大吸引力。目前，宝龙街道有规模以上工业企业272家，较2016年增长52.8%；国高企业数量273家，较2016年增长175.8%。宝龙街道发展的“主引擎”——宝龙科技城，相继被纳入深圳国家高新区和广深港科技创新走廊，成为推动深圳经济高质量发展的重要力量。

营商环境只有更好，没有最好。在粤港澳大湾区和先行示范区“双区”驱动的重大历史机遇下，宝龙街道将以“产城融汇·智造宝龙”的发展定位为指引，以打造龙岗区一流营商环境的示范样板和典范工程为目标，进一步改革创新，给创新创业创造以更好的环境，让宝龙继续成为企业投资发展、合作共赢的热土。