

中国经济具有强大韧性潜力

《1版

春运前9日共发送旅客6.76亿人次,同比增长2.6%

春节将至,游子思乡情更甚。与往年相比,今年是8年来最早的农历春节,相应的节前客流高峰也来得更早、更急,运力保障尤为重要,能否让老百姓享受到顺畅、温馨、安全的旅程?孟玮表示,春运开始以来,交通运行总体平稳有序。1月10日~18日,全国共发送旅客6.76亿人次,比去年春运同期增长2.6%。

她进一步介绍,其中铁路1.06亿人次,增长20.5%;道路客运5.46亿人次,下降0.5%;民航1715万人次,增长9%;水运774万人次,增长3.5%。

记者注意到,近一个时期,我国西北及中东部地区出现大范围雨雪天气,华北、黄淮多地受大雾影响。“有关地区及时启动应急预案,全力做好除雪除冰、出行引导、服务保障等方面工作。”孟玮表示,在各方共同努力下,春运前期安全形势总体平稳,未发生重大道路交通事故;全国高速公路和国省干线总体通畅,主要火车站、机场准点率保持在较好水平。

“目前已进入节前客流高峰期,我们将会同春运工作协调机制各成员单位继续做好春运各项工作,保障人民群众安全便捷满意出行。”孟玮说。

清费降本,涉及金额超1700亿元

“2019年,为贯彻落实党中央、国务院实施大规模减税降费的决策部署,国家发改委会同有关部门认真开展降低企业用能、物流等费用工作。”会上,孟玮从四方面介绍了过去一年清费降本取得的显著成效:

——持续降低用能成本,涉及金额近1500亿元。一是贯彻落实《政府工作报告》要求,分两批出台降电价措施,年降低企业用电成本846亿元,在2018年降低一般工商业电价10%的基础上,2019年全国一般工商业平均电价再降低10%。二是通过增值税率调整同步降低成品油、天然气和跨省管道运输价格,全年降低用户成本支出650亿元以上。

——切实降低物流成本,涉及金额超过170亿元。一是降低、合并港口等收费。通过降低港口设施保安费等四项收费标准,将港口经营服务性收费项目由15项减并为11项,引导督促国际班轮公司降低码头操作费等,年减轻企业负担35亿元。二是取消、降低铁路收费。取消货车篷布使用费等6项杂费项目,降低货车延期占用费等4项杂费收费标准,降低铁路专用线代运费等收费标准,年减轻货主负担近70亿元。三是降低公路、民用机场等收费。通过全面推广高速公路差异化收费、降低民用机场收费等,年降低物流成本约67亿元。

——清理规范相关服务收费,涉及金额近27亿元。降低人民银行征信服务收费标准,指导地方降低偏高的城镇燃气工程安装收费标准,取消公民身份信息认证服务等收费项目,切实减轻群众负担。

——降低多项行政事业性收费标准,涉及金额60亿元。降低部分出入境证照、商标注册、无线频率占用费等收费标准,减免部分不动产登记费、加大专利收费减缴力度,进一步优化营商环境。

田东、灵寿宣布脱贫摘帽,定点扶贫工作取得良好成效

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年。

“国家发改委把定点扶贫作为重大政治任务,特别是2019年以来,积极创新帮扶举措,在组织领导、扶志扶智、产业扶贫、干部人才、宣传推介等方面加大帮扶力度,取得了良好成效。”孟玮介绍,国家发改委定点帮扶的3个贫困县中,广西田东县、河北灵寿县先后于2019年4月和5月宣布脱贫摘帽,吉林汪清县目前正在接受脱贫摘帽核查检验。田东县荣获2019年全国

脱贫攻坚奖“组织创新奖”。

会上,孟玮还分享了定点帮扶的主要做法:

一是加强组织领导。国家发改委主要负责负责人多次主持召开会议,把定点扶贫作为重要议题研究推进,并赴灵寿县专题调研。国家发改委领导先后9人次赴3个县调研指导工作。

二是深入实施扶志扶智。通过教育培训与就业支持“两手抓”,阻断贫困的代际传递。例如,实施“援智灵寿”系列培训,发挥委属单位国家级智库优势,免费为定点扶贫县编制乡村振兴和产业发展规划等。

三是立足职能发挥优势。在新动能培育、产业园区基础设施建设、旅游基础设施建设等领域支持定点扶贫县项目建设;聚焦“两不愁三保障”,在以工代赈、农村人居环境治理、饮水安全、教育现代化、健康保障等领域加强中央预算内资金支持,建设了一批中小学、医院、污水处理厂、乡村道路等公共服务和基础设施补短板项目。

四是加大干部人才支持力度。党的十八大以来,共向3个定点扶贫县选派扶贫干部74名。2018年、2019年连续每年派出20名干部,确保扶贫干部人员不断档、工作不脱节、力度不减弱。目前在3县挂职干部达34人,挂任职务实现县、乡、村三级全覆盖。

全国社会足球场地建设第二批重点推进城市遴选启动

去年7月底,国家发改委等3部门发布《全国社会足球场地设施建设专项行动实施方案(试行)》,打出全国社会足球场地建设“组合拳”。孟玮表示,近日国家发改委会同国家体育总局等有关部门印发通知,决定遴选专项行动第二批重点推进城市。

“组织遴选工作继续坚持‘优中选优’的原则。”孟玮说,将优先考虑具有足球文化积淀、足球氛围浓厚、足球产业蓬勃发展、对足球场场地建设有较大需求城市,优先考虑政府高度重视、积极性高、敢于政策创新、对社会足球场建设提供优惠政策的城市。

据悉,按照该实施方案,国家发改委将按照11人制足球场200万元、其他非标场地不超过100万元的标准,对第二批重点推进城市社会力量建设社会足球场予以补助。

“只做减法、不做加法”,继续修订外资准入负面清单

今年1月1日起,《外商投资法》及其实施条例正式开始实施。市场会有哪些变化?中国进一步扩大开放有何新举措?孟玮表示,“一法一条例”将为我国完善市场化、法治化、国际化的营商环境提供重要法治保障。“从‘一法一条例’的核心要义来看,可以用‘开放、公平、便利’六个字概括。”

关于开放,《外商投资法》明确将对外开放这一基本国策以及准入前国民待遇加负面清单管理制度写入法律,以法律法规来推进制度型开放,保障开放措施得到有效实施。实践中,我国外资准入负面清单已连续3年进行修订,清单长度由93条减至40条,在金融、汽车等领域推出了一系列重大开放举措。

关于公平,贯彻内外资企业一视同仁、平等对待的理念,以法律法规确定了外资企业在生产经营各环节享有与内资企业同等待遇,营造了各种所有制主体公开公平公正竞争的市场环境。

关于便利,法律法规规定,各级政府应当做好外商投资服务,外资企业在中国境内的出资、利润等可依法自由汇入汇出。改革外商投资管理体制,取消了外资企业设立审批、备案。

孟玮透露,2020年国家发展改革委将继续推动负面清单修订,按照“只做减法、不做加法”的原则,进一步扩大外资市场准入,加大自贸试验区开放试点力度;在“一法一条例”落实过程中,要执行好法律法规确定的有关外商投资促进、保护、管理制度,特别是在企业支持政策、政府采购、标准制定、行政审批等方面,要对各类所有制企业一视同仁,外资准入负面清单不得对

外资设置单独的准入限制;结合投资领域“堵点”梳理,充分考虑外资项目特点,继续完善相关机制,提高行政效能,优化营商环境,对项目实施提供有力支持。

记者注意到,特斯拉上海项目实施了当年开工、当年投产、当年交付,这是我国优化营商环境、推进“放管服”改革的缩影。“相信随着各地更加重视服务,更加优化营商环境,企业投资会更加便利。”孟玮说。

投资“堵点”问题主要有三类,将继续加大督促检查力度

去年11月底,国家发改委印发《关于开展“投资法规执法检查 疏解治理投资堵点”专项行动的通知》,引发社会广泛关注。专项行动进展如何?发现的堵点主要有哪些?如何化解问题?孟玮表示,专项行动开展近两个月来,各项工作有序推进,投资“堵点”公开征集系统主要收集到三类“堵点”问题,已于2019年12月底和2020年1月初,分批次向有关地方交办投资“堵点”问题线索。

据介绍,专项行动启动以来,各地将专项行动作为“稳投资”工作的重要抓手,抓紧细化工作任务,分解落实工作责任、出台公布具体行动方案,建立和畅通投资“堵点”问题征集、转办、报送渠道,出台投资管理办法配套制度。国家发改委正在会同各部门对各类投资审批、备案事项进行全面摸排。

孟玮表示,自投资“堵点”公开征集系统上线运行以来,得到了各方面大力支持,收到大量投资“堵点”问题线索,基本上是广大投资者、项目单位以及有关参建单位在项目推进过程中遇到的实际问题,主要包括三类:一是企业办事难、有关单位办事慢的问题,二是企业期盼政府更好服务的问题,三是制度法规层面相关规定不尽合理的问题。

“这些问题都是影响‘稳投资’的重要因素,也是专项行动治理的对象,解决好这些问题是当前促进有效投资、优化营商环境的迫切需要。”孟玮表示,国家发改委将分类施策:对办事难、办事慢的问题,移交相关地方立行立改;对企业期盼政府更好服务的问题,建议相关地方以企业需求为导向,更加主动作为,改进工作程序,提升服务质量;对制度法规层面的问题,将认真总结梳理,作为优化顶层设计的重要参考依据。

长江经济带优良水质比例达到82.5%

截至2019年11月底,长江经济带优良水质比例达到82.5%,优于全国平均水平6.1个百分点;2019年前三季度,沿江11省市地区生产总值达31.46万亿元,同比增长7.1%……

“这些数据充分说明,抓长江大保护不仅不会影响经济发展,反而能够促进长江经济带高质量发展,长江经济带对我国经济高质量发展的支撑和带动作用愈加凸显。”孟玮表示,2019年国家发展改革委推动长江经济带发展领导小组办公室会同沿江11省市和有关部委,建立了以问题为导向的长江经济带共抓大保护工作推动新机制。同时,将生态环境突出问题整改作为工作的重中之重,紧盯问题清单,强力推进整改。

截至2019年底,163个问题已完成整改129个,尚未完成整改的34个问题与新披露的152个问题合并建立台账,也正在扎实推进整改。沿江城镇污水处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理以及尾矿库污染治理等生态环境污染治理“4+1”工程取得明显成效。长江干线1361座非法码头已彻底整改,两岸造林绿化1318万亩,基本建成长江两岸绿色生态廊道。

同时,加快构建综合交通运输体系。“长江南京以下12.5米深水航道、荆江航道整治工程已投入使用。2019年长江干线年货物通过量29.3亿吨,比2015年增长34.4%;长江干线14个主要港口疏港铁路已全部开工建设,长江集装箱江海联运量占总运量的60%。长江经济带综合立体交通走廊

的效益日益显现。”孟玮称。

在创新方面,不断增强经济发展内生动力。优化长江经济带新兴产业布局,重点支持先进制造业和战略性新兴产业产业集群建设。在改革方面,共抓大保护的体制机制不断健全。建立“负面清单指南+沿江11省市实施细则”的负面清单管理体系;完善“国家一省一市”三级水质监测预警体系。孟玮透露,长江保护法立法工作取得积极进展,法律草案已经过全国人大常委会一读;建立健全长江经济带生态环境行政执法与刑事司法衔接机制。

集中力量加大对重大战略和工程的投入力度

孟玮介绍,2020年国家发展改革委将按照集中力量办大事、办难事、办急事的要求,聚焦产业升级、脱贫攻坚、基础设施、民生保障等关键领域和薄弱环节,扎实推进落实补短板、稳投资各项重点任务。

着力抓好储备项目,重点是储备实施一批补短板重大项目,督促地方加大资金、用地等要素保障力度,发挥投资关键作用;着力推进项目实施,进一步发挥中央预算内投资引导带动作用,集中力量加大对重大战略和重大工程的投入力度;着力用好专项债券,加快发行使用地方政府专项债券,督促项目加快开工建设;着力激发民间投资,推动落实鼓励民间投资的各项政策,进一步完善向民间资本推介项目长效机制,规范推广PPP模式,加强投融资合作,促进民间投资持续健康发展。

孟玮同时表示要着力深化相关改革,“《政府投资条例》已正式实施,我们要以此为契机,深化投资审批制度改革,强化项目决策与用地规划落实协同,推行投资项目在线审批监管平台‘一网通办’。”

今年将大力推动成渝地区双城经济圈建设

孟玮指出,近年来,我国推动新型城镇化工作的方向是一贯的。关于户籍制度改革,2019年海南省和宁波、广州、南京、西安、石家庄等大城市出台新的落户政策,进一步放开放宽落户条件。“目前,中西部地区和东北地区除部分省会城市外,基本取消城市落户限制;东部地区小城市基本不设落户门槛,大中城市落户政策持续放宽。”

关于城市群和都市圈建设,孟玮则表示2019年有不少成效。有序推动哈长、长江中游、中原、北部湾、关天平原、兰州—西宁等城市群发展规划实施,加快滇中边缘城市群发展规划编制报批工作,大力支持成渝城市群发展。指导南京、福州、西安等都市圈编制发展规划,加快都市圈交通基础设施等一体化步伐。“目前,中心城市和城市群的人口经济承载能力不断增强,都市圈同城化发展初见成效,特大镇设市取得新突破,大中小城市协调发展水平不断提升。”

孟玮表示,2020年,国家发展改革委将继续会同有关方面全面落实党中央、国务院决策部署要求,推动新型城镇化高质量发展取得新进展。

一是推动城镇落户,关键是使稳定就业的农业转移人口等重点人群在城镇能够更加便捷落户,同时扩大城镇基本公共服务对常住人口群的覆盖范围,切实提升农业转移人口市民化质量,保证全面完成1亿人落户目标。

二是扎实推进城市群和都市圈建设,今年将大力推动成渝地区双城经济圈建设,促进各地区城市群发展,指导地方开展都市圈规划编制工作,着力提高重点都市圈交通基础设施联通水平,规范发展特色小镇和特色小镇。

三是进一步增强城市可持续发展能力,提升城市创新驱动发展能力和公共资源配置效率,加快推进城市更新,着力改善城市治理水平。

四是加快推进城乡融合发展,促进生产要素向乡村流动、乡村经济多元化发展和城乡公共设施联动发展。



公安部:研究建立诈骗钱财返还制度

本报讯 记者何玲 实习记者

孟佳惠报道 日前,全国打击治理电信网络新型违法犯罪工作电视电话会议召开,国务委员、公安部部长、国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议总召集人赵克志表示,2020年,要纵深推进打击治理电信网络新型违法犯罪工作,集中开展“长城2号”打击治理跨境电信网络诈骗犯罪专项行动,全力铲除境外犯罪窝点,抓捕幕后金主,打击为诈骗团伙提供技术支撑和转账洗钱服务的人员。要强化属地管理,加强对涉诈犯罪人员的管理措施,最大限度防止本地人员外流作案、出境作案。

关于持续开展打击治理专项行动,赵克志表示,2020年,要纵深推进打击治理电信网络新型违法犯罪工作,集中开展“长城2号”打击治理跨境电信网络诈骗犯罪专项行动,全力铲除境外犯罪窝点,抓捕幕后金主,打击为诈骗团伙提供技术支撑和转账洗钱服务的人员。要强化属地管理,加强对涉诈犯罪人员的管理措施,最大限度防止本地人员外流作案、出境作案。

关于对新型电信网络诈骗的打击治理,赵克志明确,随着我国经济社会快速发展,以电信网络诈骗为

代表的新型犯罪快速上升,已经成为一个突出社会问题。具体来说,要统筹境内境外两个战场,对电信网络违法犯罪及其黑灰产业开展全链条打击,切实打出声威、打出实效。要建立实体化运行的国家和省市县反诈中心。

关于对通信网络等领域开展问题风险排查工作,会议要求,要压紧压实行业主管部门的责任,进一步强化对电信网络诈骗违法犯罪的综合治理。要研究制定更加严格的管理规定,着力解决手机卡、银行卡等“实名不实名”问题。对从事电信网络诈骗犯罪及黑灰产业人员要纳入失信惩戒名单,依法采取惩戒措施。要健全完善并严格执行企业法人登记管理制度。

此外,会议还提出,要尽快开通96110反诈专线。要大力加强电信网络诈骗防范体系建设,着力提升全社会反诈防骗的能力。建立全国统一的反诈信息发布平台,针对容易受骗群体加大社会宣传力度,不断增强群众防骗意识、提高防骗能力。

推动生态治理体系建设下沉至基层

从县区基层政府下沉到乡镇、街道,再到社区,在社会治理网络中对最基础单元格展开研究

本报讯 记者刘政报道 “我国

现在已经有了非常完善的环境治理政策。”全国人大环境与资源保护委员会法案室主任翟勇在近日召开的生态治理体系建设与发挥社团作用专家会议上表示,除了政策、法律以外,我国在生态能力建设、管理方面也取得了很大的成绩。

翟勇举例,2019年12月23日,长江保护法草案首次提交第十三届全国人大常委会第十五次会议审议。草案对长江的生态系统修复、长江生态保护做了系统的规范,从长江断流问题提出了江河水系修复的工作。

“社团应在生态治理体系中发挥更加积极的作用,特别是在下沉至基层这方面。”中国人民大学法学院教授周珂表示。

“基层是国家治理和社会治理复合型实体型载体,应从县区基层

政府下沉到乡镇、街道,再到社区,在社会治理网络中对最基础的单元格展开研究。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员林坚认为,生态环境问题本身就是一个社会性的问题,社会组织应积极参与基层民主协商,激发社会自治活力。

2020年,国际生态经济协会将在北京全市152个街道办开展全覆盖式的基层调研。国际生态经济协会副会长李军洋在介绍国际生态经济协会的工作进展与计划时表示,“2019年12月,我们以北京市顺义区空港街道的社区和沿街商铺为样本,已经率先开展第一个深入基层街道的调研。”

据李军洋介绍,首都国家生态治理体系与基层社会治理报告已经完成,报告率先引入了系统工程的思路来构建基层社会生态治理与人文新格局。

《1版

到2025年底,上述区域的集贸市场禁止使用不可降解塑料袋。鼓励有条件的地方,在城乡接合部、乡镇和农村地区集市等场所停止使用不可降解塑料袋。

到2020年底,全国范围餐饮业禁止使用不可降解一次性塑料吸管;地级以上城市建成区、景区景点的餐饮堂食服务,禁止使用不可降解一次性塑料餐具。到2022年底,县城建成区、景区景点餐饮堂食服务,禁止使用不可降解一次性塑料餐具。到2025年,地级以上城市餐饮外卖领域不可降解一次性塑料餐具消耗强度下降30%。

到2022年底,全国范围星级宾馆、酒店等场所不再主动提供一次性塑料制品,可通过设置自助购买机、提供充装式洗洁剂等方式提供扩大至所有宾馆、酒店、民宿。

到2022年底,北京、上海、江苏、浙江、福建、广东等省市的邮政快递网点,先行禁止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋等,降低不可降解的塑料胶带使用量。到2025年底,全国范围邮政快递网点禁止使用不可降解的塑

料包装袋、塑料胶带、一次性塑料编织袋等。

《意见》指出,要完善塑料污染治理工作的支撑保障体系。一是将塑料污染防治纳入相关法律要求,及时制定完善相关法规制度和标准。二是完善相关政策措施,加大对塑料制品减量、替代产品推广、新型模式培育、回收利用处置等方面的支持力度。三是强化科技支撑,加大塑料污染环境风险评价、替代产品技术研发等攻关力度。四是加强日常管理和监督检查,严格落实禁止、限制生产、销售和使用部分塑料制品的政策措施。推行生态环境保护综合执法,依法查处相关违法违规行为。

《意见》要求,强化组织实施,形成推进塑料污染治理的工作合力。各有关部门要建立塑料污染治理专项工作机制,及时总结分析工作进展,重大情况和问题向党中央、国务院报告。开展联合专项行动,强化督促检查,重点问题纳入中央生态环境保护督察。各地要精心组织安排,制定具体实施办法,实化细化政策措施。