



改革网



中国改革报微信

中国仍是世界经济发展动力最足『火车头』

经济总量超九十九万亿元，人均GDP突破一万美元

□ 本报记者 付朝欢

“2019年，中国经济运行总体平稳，发展质量稳步提升，主要预期目标任务较好完成。”1月17日，国家统计局局长宁吉喆出席国新办新闻发布会，介绍2019年国民经济运行情况，并答记者问。

初步核算，2019年全国GDP超99万亿元，人均GDP破1万美元大关。按可比价格计算，GDP增速6.1%，符合6%~6.5%的预期目标。全年居民消费价格比上年上涨2.9%，符合3%左右的预期目标。全年城镇新增就业1352万人，连续7年保持在1300万人以上。

GDP增速连续18个季度保持在6%~7%

分季度看，2019年四个季度的GDP增速分别是6.4%、6.2%、6.0%、6.0%，全年GDP增速6.1%。

如何在全球视角下看待6.1%的GDP增速？宁吉喆表示，这一增速在世界主要经济体中名列前茅，在1万亿美元以上的经济体中位居第一。2019年，中国的GDP增量近7.2万亿元，这一增量，相当于一个中等发达国家一年的经济总量。“2019年，美国经济增长约2.3%左右，日本和欧元区的增速略高于1%，印度增长5%多一点，所以，中国增长6.1%，依然是全球经济增长的冠军。”

对于GDP增速的季度波动，宁吉喆认为是正常的。他坦言，当前中国经济确实存在下行压力。对此，中国政府加大稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作的力度，过去一年“六稳”取得了明显的成效。“我国经济已经从高速增长阶段正在转向高质量发展阶段，我们并不刻意地追求经济增速，而是追求有质量、有效益的合理增速。”宁吉喆说。

从过去几年的数据来看，我国的GDP增速连续18个季度保持在6%~7%。宁吉喆认为，我国经济发展的韧性持续显现，这也表明2019年经济发展为2020年决胜全面建成小康社会提供了坚强保障。

谈及2020年的经济增长，宁吉喆判断，中国经济稳定向好、长期向好的趋势并没有改变，虽然依旧面临下行压力，各部门还会进一步采取措施，共同推动实现有质量、有效益的增长，“今年的经济稳定增长是可以预期的”。

中国占全球GDP比重将超过16%

按照年平均汇率折算，2019年，我国GDP达到14.4万亿美元，稳居世界第二；人均GDP达到10,276美元，突破了1万美元大关。

“这不仅意味着我国经济总量不断扩大，而且表明我国经济发展的质量在稳步提升，人民生活在持续改善；不仅为中国今年将实现全面小康打下坚实基础，而且为全人类的发展进步事业作出了贡献。”宁吉喆认为，人均GDP突破1万美元是具有重要标志性意义的。

世界银行数据显示，2018年人均GDP在1万美元以上的国家人口规模近15亿人。随着总人口达到14亿的中国步入人均GDP 1万美元以上国家行列，全球在这个行列的国家人口规模将接近30亿人。“这是人类经济社会发展的重大进步，也是中国作为一个发展中的新型经济体对世界作出的贡献。”宁吉喆说。

》3版

治理塑料污染有了路线图

国家发改委、生态环境部联合发文，提出到2025年，塑料制品管理制度基本建立

本报北京1月19日电 记者李韶辉报道 记者今天从国家发改委举行的2020年首场新闻发布会上获悉，经国务院同意，国家发改委、生态环境部日前印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》（以下简称《意见》）。《意见》强调，要有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广可循环易回收可降解替代产品，增加绿色产品供给，规范塑料废弃物回收利用，建立健全各环节管理制度，有力有序有效治理塑料污染，努力建设美丽中国。

《意见》明确，到2020年，率先在部分地区、部分领域禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。到2022年，一次性塑料制品消费量明显减少，替代产品得到推广，塑料废弃物资源化能源化利用比例大幅提升；在塑料污染问题突出领域和电商、快递、外卖等新兴领域，形成一批可复制、可推广的塑料减量和绿色物流模式。到2025年，塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度基本建立，多元共治体系基本形成，替代产品开发应用水平进一步提升，重点城市塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染

得到有效控制。

《意见》提出，要按照“禁限一批、替代循环一批、规范一批”的思路，推进三项主要任务。一是禁止生产销售超薄塑料购物袋、超薄聚乙烯农用地膜。禁止以医疗废物为原料制造塑料制品。全面禁止废塑料进口。分步骤禁止生产销售一次性发泡塑料餐具、一次性塑料棉签、含塑料微珠的日化产品。分步骤、分领域禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等。二是研发推广绿色环保的塑料制品及替代产品，探索培育有利于规范回收和循环利用、减少塑料污染的新业态新模式。三是加强塑料废弃物分类回收利用清运，规范塑料废弃物资源化利用和无害化处置，开展塑料垃圾专项治理。

《意见》明确，到2020年底，直辖市、省会城市、计划单列市城市建成区的商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋，集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋；到2022年底，实施范围扩大至全部地级以上城市建成区和沿海地区县城建成区。

》2版

中国经济具有强大韧性潜力

国家发改委新闻发言人回应猪肉消费供给、长江经济带发展、重大项目投资、城镇化建设、外商投资等热点问题



1月19日上午，国家发改委召开2020年首场新闻发布会，国家发改委政研室副主任、委新闻发言人孟玮回应热点问题。

苗露 摄

□ 本报记者 袁琳
□ 实习记者 安宁

1月19日，国家发改委召开2020年首场新闻发布会。国家发改委政研室副主任、委新闻发言人孟玮发布宏观经济运行情况，并就猪肉消费供给、长江经济带发展、重大领域项目投资、城镇化建设、外商投资、塑料污染治理、投资堵点疏解等热点问题作出回应。

人均GDP突破1万美元是推进全面小康重大成就

日前国家统计局公布去年全年的经济数据，孟玮对此表示，总体看，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我国经济运行总体平稳，全年经济发展主要目标任务较好完成。

数据显示，去年全年国内生产总值990,865亿元，增长6.1%，城镇新增就业连续7年超过1300万人，居民消费价格（CPI）上涨2.9%。“与此同时，供给侧结构性改革深入推进，三大攻坚战取得关键进展，科技创新能力进一步提升，城乡区域发展协调性不断增强，改革开放力度加大，人民生活持续改善，我国经济社会保持了持续健康发展的良好态势。”孟玮说。

如何评价2019年全国GDP超99万亿元、人均GDP突破1万美元

大关？孟玮回应：“这个数据标志着我国综合国力的增强、社会生产力的提升和人民生活水平的提高，标志着我国向高收入国家又迈出了坚实的一步。这是我国推进全面建成小康社会取得的一个重大成就，也是人类历史上的一个重大进步。”

孟玮称：“发达国家人均GDP一般在3万美元以上，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有改变，前进道路上仍面临不少问题和挑战，需要我们凝心聚力、坚定信心、不懈奋斗。”

有记者提出去年12月份的经济数据有很多向好的指标，如何看待这一趋势？孟玮回应，从12月份数据看，当前经济运行呈现出积极变化，在生产、消费、预期和价格等方面都有所改善。一是生产增速小幅回升。12月份，规模以上工业增加值同比增长6.9%，比上月加快0.7个百分点，服务业生产指数也有所回升。二是市场需求有所回暖。12月份社会消费品零售总额同比增长8%，货物进出口总额增长12.7%，比11月份加快10.7个百分点。三是市场预期出现改善。12月PMI为50.2%，连续两个月保持在荣枯线以上。四是价格走势基本平稳。12月份CPI环比由涨转平，结束了连续5个月环比上涨

的态势；PPI环比则由降转平，同比跌幅收窄0.9个百分点，反映出经济运行稳中有进。

“这些积极变化是一系列政策效应结果，充分说明中国经济具有强大韧性、潜力和回旋余地。随着各项政策措施的逐步落地见效，相信这些积极变化的延续是有条件、有基础的。”孟玮说。

孟玮同时表示，虽然当前国内外环境和形势严峻复杂，不稳定不确定因素依然较多，但从2020年发展趋势看，我国经济保持平稳运行的基础依然坚实、有利条件依然较多。

发布会上，孟玮还披露了去年我国宏观经济运行情况。2019年全年，国家发改委共审批核准固定资产投资157个，总投资13,292亿元，其中审批116个，核准41个，主要集中在交通运输、能源、高新技术和水利等领域。2019年，我国物价运行总体平稳，保持在合理区间，结构性特征较为明显。居民消费价格方面，2019年12月份，CPI环比持平；同比涨幅4.5%，与前一个月持平。从全年看，CPI平均上涨2.9%，保持在全年涨幅3%左右的预期目标之内。

近期投放冻猪肉储备约15万吨

当前，我国猪肉消费将进入一

个高峰期。孟玮表示，随着前期生猪稳产保供一系列政策措施落地生效，生猪产能恢复加快，目前猪肉市场供应充足，价格总体平稳，禽肉、水产品等替代产品产量也明显增加。

据介绍，为切实保障春节期间居民猪肉消费需求，国家发改委会同有关部门和地方采取有力措施，确保节日市场供应稳定。

一是加大冻猪肉储备投放。自冬至前10天至腊月十五，已经分6批次合计投放了约15万吨中央冻猪肉储备，全国大多数省份及主要城市也结合当地市场形势，联动进行投放，增加了猪肉市场供应。“今后一段时间，包括春节以后，我们还将继续加大组织投放冻猪肉储备。”

二是发放价格临时补贴。为了保障低收入群体不受价格上涨因素的影响，国家发改委加大督促力度，指导各地落实好保障补贴机制，最新统计，各地已向困难群众发放价格临时补贴112.5亿元。

三是加强市场监管。国家发改委将配合有关部门坚决打击哄抬物价、囤积居奇、价格欺诈等各类价格违法违规行为，切实维护良好有序的市场秩序。

此外，中美第一阶段的经贸协议已经签署，中方将加大对美的产品和服务的进口，其中包括猪肉等农产品。对此，孟玮也表示，中美两国发展阶段、经济结构、资源禀赋均有不同，经贸合作互补性较强。

“美国在能源、制成品、农产品、医疗、金融等领域具备优质供给能力，扩大自美进口，有利于满足我国居民对优质商品和服务的需求。加强中美经贸合作符合中国经济高质量发展要求，有利于促进国内市场竞争，推动产品和服务提质升级。中美两国都是市场经济国家，中国企业将遵循世贸组织规则，根据市场化原则，与美国企业商谈进口协议，扩大自美商品和服务进口。”孟玮说。

》2版

新闻发布厅

一分钱掰成两半花 探索特色财政管理模式

——湖北省咸宁市财政管理绩效的探索与思考

□ 本报记者 吴宏林

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署。近年来，湖北省咸宁市作为经济基础相对薄弱的地方，通过压支出、优结构、抓统筹、盘存量，把一分钱掰成两半花，积极探索具有咸宁特色的财政管理模式，2017年、2018年咸宁市和通山县相继荣获全国财政管理绩效先进单位，获国务院奖励4500万元。

严把预算关

坚持完善预算体系，堵住跑冒滴漏。从2012年起，咸宁建立政府4本预算体系，比新《预算法》有关要求提前3年；2018年，配套编制城建、政府债务、投资、非税、资产配置等8个专项预算，打破预算间的壁垒限制，弥补

了管理漏洞；取消“基数+增长”方法，将财政中期规划、优化支出结构、非税收支脱钩、结余结转清理、绩效评价等全部纳入零基预算改革，并建立不同类型单位基本保障计量模型、公用经费支出标准体系，预算管理更加公平、透明、规范。细化“点+面”模式：从预算编制源头入手，实行面对面、点对点编列项目，所有项目支出全部细化到功能分类的项级科目，基本支出全部细化到经济分类的款级科目，可以明确到单位的支出全部编列到单位，预留项目减少80%。

落实节约理念，刹住瞎开支。咸宁坚持在源头上压缩，在预算编制环节，对刚性、非重点项目支出在连续4年压缩的基础上，2019年通过“保（保工资、保运转、保基本民生）、砍（砍非刚性、非重点、绩效不高的项目）、缓

（按轻重缓急安排）、转（打通4本预算安排）、压（压减一般支出）、并（合并压缩同类项目）等方式多管齐下，继续压减5.6%；在执行中减，及时清理资金趴在账上“睡大觉”的项目，以及低效性、固化性的项目，从严控制会议、培训、办公费和节庆、展览等大型活动经费，将压减目标落实到具体单位和支出项目、科目，年终进行考核通报；在管理中控，出台加强财政性资金监管的措施，加强单位资产管理，严控办公设备更新、超标准购置资产，2012年~2018年，6年间“三公”经费累计减少31%。

坚持适度倾斜，提升民生福祉。咸宁通过节支集中财力，持续向民生领域倾斜，用行政开支“只减不增”。促进民生发展“只增不减”。民生支出“只增不减”，民生支出占比始终保持在75%以上，2018年全市民生类支出176.51亿

元，占比达77.4%，比上年增长1个百分点，超全省平均水平0.5个百分点，民生发展状况在全国296个地级市中排66位。扶贫力度“只增不减”。将财政收入增量的15%、收回存量的50%用于精准扶贫，2018全市直接用于精准扶贫的硬投入7.8亿元，比上年增长3.9%。生态投入“只增不减”，2017年~2019年，全市安排生态文明建设专项资金28.32亿元，成为全省唯一入选的黑臭水体治理示范城市，获中央奖补资金6亿元。兜底水平“只增不减”。连续6年提高城乡低保和五保标准并与物价联动挂钩，城乡低保标准在2018年提高9%、20%的基础上，2019年继续提高5.1%、9.3%，农村低保标准高于同期国家标准。基层保障“只增不减”。深化乡镇财政体制改革，建立县乡事权划分，提高基层保障水平、激发发展动能。

》3版