

示范区要为产业转型升级探路

——访武汉大学发展研究院副院长刘钊

□ 本报记者 袁琳

近日，第三届全国产业转型升级示范区建设现场经验交流活动在山东淄博召开，我国产业转型升级示范区迎来了新的发展机遇。

“对于全国老工业城市和资源型城市而言，示范区就像学校里的‘实验班’，要发挥为全国老工业城市和资源型城市转型出经验、做示范的重要作用。”武汉大学发展研究院副院长刘钊近日接受记者采访时说。

刘钊说：“国家产业转型

升级示范区基本覆盖了我国老工业城市和资源型城市较有代表性的省份，受到所在地区社会各界的广泛关注。我们以全部26个城市的2018年、2019年政府工作报告为数据样本，运用语义分析工具进行高频关键词分析和关键词共性分析后发现，示范区在建设中都十分重视‘抓项目、抓企业、抓创新、抓园区、抓投资、抓平台、抓服务、抓改造’，普遍重视产业转型升级中的技术、人才、政策、研发、金融等要素的集聚，普遍重视围绕提高科技创新能力拉投资、建

平台、促服务，普遍重视制造、智能、绿色、环境、新能源等新兴产业发展和节能环保要求，普遍重视发挥政策引导作用、破除改革体制机制障碍、开展区域合作协作等。”

刘钊向记者细数了数据分析中的高频词。“企业”和“产业”是在数据分析中出现最多的词。一方面，在推动示范区建设过程中，企业数量、企业规模、企业质量、企业效益、企业创新能力、企业产品市场占有率等对于示范区转型升级成效极为重要，示范区转型升级根本上仍然是由企业健康发展、

创新发展作为根本推动；另一方面，示范区转型升级的核心是产业转型升级，产业发展依赖于企业壮大，如何吸引、集聚、培养符合本地区产业基础和资源禀赋的优秀企业，成为示范区建设的重点任务。

“‘改革’和‘服务’出现的频率同样很高。这说明示范区普遍重视通过改革来破除束缚生产力发展的桎梏，比较能够在体制机制、政策法规等方面开展先行先试的地方探索。同时，示范区也比较注重深化政府职能转变，为企业发展做好服务。”刘钊说。

此外，与创新有关的“平台”“科技”等出现频率也较高。这表明示范区重视推动以科技创新为核心引领支撑经济社会高质量发展，重视加强与科研院所、高校等进行产学研协同创新，重视通过创新驱动形成产业体系的升级换代。

“‘人才’也是不可忽略的关键词。”刘钊指出，示范区转型升级归根到底是由人来完成，特别是中高端人才对示范区建设的作用极为关键。虽然示范区所处的区位条件不同、发展阶段不一、体量大小各异，但是示范区普遍重视不断推出更优质的人才吸引政策，重视为人才解决衣食住行等后顾之忧，重视创造高层次人才柔性用人机制，以尽可能发挥人才支撑转型升级的关键作用。

腾笼换鸟 资源枯竭城市创新驱动促转型

山东淄博淄川区近3年累计实施新旧动能转换重点项目360个、总投资1175亿元

人超过100亿元，促进“老树发新芽”。其次，着眼未来，高端引领扩增量。设立5.4亿元的新兴产业发展基金，已支持41个项目、12.3亿元，以新装备、新材料、新医药、新能源为重点的四大战略性新兴产业和以商贸物流、文化旅游为特色的现代服务业快速成长。坚持把项目作为新动能培育的重要抓手，高质量开展招商引资，淄川区近3年累计实施新旧动能转换重点项目360个、总投资1175亿元。第三，集约集聚、园区承载优化布局。规划建设了齐鲁激光共享、新能源汽车、七星绿色智造、生物医药、九运通州等24个专业园区，布局了一批龙头企业 and 重点项目，淄川经济

开发区综合排名山东省第5位，园区经济贡献达到77%。

二是强化“创新第一动力、人才第一资源”意识，深入实施创新驱动战略。近年来，淄川区连续举办“百名专家淄川行”，形成了以“百名专家淄川行”、百家企业院校行、百名博士企业行”为主的产学研合作机制。同时，健全完善创新创业生态体系，先后建设高创中心、中一产业城、功力创新谷、大学生创业孵化中心等平台载体，累计入驻孵化项目180余个。

三是践行“绿水青山就是金山银山”理念，扎实推进生态文明建设。近年来，淄川区累计投入40余亿元，实施环保治理、绿动力提升、环保基础

设施建设等项目3800余项，煤炭消费总量从1000余万吨下降到320万吨，提前三年完成“十三五”消减任务。关停94家矿山企业，推进全域生态修复，完成生态修复工程42个、治理塌陷区32公顷，造林10万余亩。实施“一山两河”生态治理系列工程，新增湿地2600亩，主要河流水质稳定在三类水体标准。

四是落实“民之所盼、政之所向”要求，持续增进民生福祉。近年来，淄川区每年财政的民生支出占比保持在80%左右，努力让广大人民群众共享转型发展的成效。先后投资30亿余元，建成殷阳中学等一批重大民生基础设施。加大

就业创业扶持力度，发放创业贷款2.8亿元，累计新增城镇就业7.1万人次。完善以“淄川文化云”为品牌的城乡公共文化体系，获评新时代文明实践全国试点区。殷阳路派出所成功创建为全国“枫桥式公安派出所”。

“2020年是全面建成小康社会和‘十三五’规划收官之年，也是淄川老工业区凤凰涅槃、加速崛起的重要战略机遇期。”淄川区委书记李新胜称，淄川区今年将更加自觉地推进“五个转变”，开展高质量发展“树标对标夺标”行动，聚力动能转换，强化创新驱动，奋力开创资源枯竭城市转型发展新局面。

用、环境安全防控等6大类工程，彻底解决了孝妇河流域长期以来的防洪安全隐患和水污染问题，倒逼沿线产业结构调整和优化升级，真正实现了治好一条河，带活一座城，实现了河道整治与园林景观充分融合，产业、生态、城市空间的有机衔接。

在加快引导发展方式向绿色化蜕变方面，淄博市聚焦污染防治、生态治理、资源综合利用“三大领域”，启动实施“四减四增”三年行动和生态环保十个专项行动，全市完成大气污染防治任务2383项，在用燃煤机组全部实行超低排放改造，关停燃煤机组10台，淘汰改造20吨/小时及以下燃煤锅炉903台，对502家重点行业企业挥发性有机物实施专项治理。2018年，全市环境空气质量综合指数连续两年实现位次前移，同比改善11.8%，列全省第4位。

“我国老工业城市和资源型城市传统产业比重偏高，经济转型压力较大，新时代推动经济高质量发展，重点是要依靠创新把实体经济做实、做强、做优，把新动能培育起来，促进产业转型升级。”国家发改委振兴司政策统筹协调处处长许欣说，“经过两年多的探索，首批示范区都立足自身优势，积极探索以产业转型升级激发城市发展活力和内生动力。国家发改委将积极会同有关部门进一步落实相关支持政策，指导各示范区进一步明确‘十四五’时期建设任务，总结推广示范区经验做法，推动示范区建设在新时代取得新进展。”



为153只鸬鹚“开绿灯”

从2020年1月1日起，长江流域的重点水域将分类分段实行渔业禁捕。但为了把鸬鹚捕鱼这项相传的技艺保护下来，江西余干县决定允许153只鸬鹚在特定水域继续捕捞。未来，鸬鹚捕鱼将成为鄱阳湖景区的一个表演项目。图为渔民袁国圣在鄱阳湖康山大堤水域用鸬鹚捕鱼。

新华社记者 郭强 摄

从“工业锈带”到“生活秀带”

——合肥市城区老工业区转型记

□ 张紫贇 汪海月

在安徽省合肥市城区耸立的高楼之间，一群低层砖拱结构建筑显得尤为特别。步入其中，笔直的道路两侧是一排排整齐划一的厂房，红砖灰瓦历经长年风吹日晒后有些斑驳。在刻满历史沧桑的建筑间，是各具特色的现代雕塑、洒满阳光的玻璃房，复古与现代在这里碰撞。

这片厂房历史悠久，在新中国成立初期曾是窑厂，合肥市的第一块砖在此生产，后在1972年成立合肥柴油机厂，随着市场需求变化，在新世纪初陆续从事过纺织等行业后停止使用。

没有将废旧厂房推倒盖楼，合肥市以工业遗产保护与文化创意相结合对其进行改造，起名为“合柴1972”，在保留原有建筑风貌基础上，结合城市发展特色，在内部打造了家电博物馆、当代美术馆、创意集市等板块。

这种保护性改造在上海市建筑学会历史建筑保护专委会副秘书长付涌看来“很珍贵”。他说，厂房的砖拱构造形式来源于苏联，且厂房体量较大，现在已不常见。

自2019年10月2日开园以

来，“合柴1972”已经成为这座城市的文化名片之一。人们来这里游玩、拍照、观展，感受历史印记。“高峰时期，日均人流量达到5万人次，火爆程度超出我们的预计。”“合柴1972”运营方、合肥滨投文化创意发展有限公司总经理助理刘晓宁对新华社记者说。

正在召开的安徽省两会上，安徽省2020年政府工作报告提出，加快把昔日的“工业锈带”变成“生活秀带”。近年一批安徽省老工业城区注重城市建设，将原先隐匿在城区的工业遗产、工业废弃资源，精心打造为文化艺术园区。

“这里以前是废弃破败的厂房，根本没人愿意进来。谁能想到，现在里面又能玩又能读书，有空我就过来溜达溜达。”在合肥长江180艺术街区的图书城内，54岁的邢昌树与放寒假的儿子正在一起阅读。

走进长江180艺术街区，随处可见机床、桁架等工业零部件。圆圆的球形水塔涂上彩绘被改造成星球跷跷板、龙门桁架被改成秋千、机械零部件被改装成十二生肖……曾经的工业区内，如今开设了篮球馆、电影院、汽车俱乐部等场所，已然成为居民的文化乐园。

海南排污将实施“一证式”管理

企事业单位按证排污

本报讯 记者周燕报道 《海南省排污许可管理条例》近日审议通过，将于3月1日起实施。

该条例以地方立法形式明确了生态环境部门通过排污许可证载明水、大气、土壤、固体废物、噪声等各要素环境管理要求，实施“一证式”管理。进一步强化了排污单位治污主体责任，明确要求企事业单位应当持证排污、按证排污，并自行检测、建立台账、定期报告和主动公开相关信息。条例还提出“设置污染物排放口信息化标志牌”的规定，通过扫描二维码实行“卡片式管理”。此外，条例将排污许可证的核发时限进一步压缩。

根据相关要求，排污许可管理制度将在今年实现全覆盖，所有纳入排污许可分类管理名录的排污单位，均需持有排污许可证排污。

据海南省生态环境厅副厅长孔令辉介绍，条例减轻了企业负担，减少了行政审批数量，也避免了为单纯降低某一类污染物排放而导致的污染转移，对主要污染物实施更为严格的总量控制。海南接下来将迅速开展固定污染源清理整顿和排污许可证核发登记工作，并逐步完善全省统一固定污染源数据库，实现“一个平台、一张地图、一套数据、一套标准规范”的信息化管理。

《1版

聚力“高新轻绿” 老工业城市凤凰涅槃

面对“矿竭城衰”的被动局面，淄博市加大投入转型，先行先试。2017年，淄博从全国120个老工业城市和262个全国资源型城市中被选中，成为山东省唯一入选的全国产业转型升级示范区。2018年，淄博位列全省经济社会发展综合考核第一等次第二名，一大批“高新轻绿”项目开创淄博高质量发展新局面。

淄博市委书记江敦涛在交流会上介绍，全国41个工业行业大类中有39个大类在淄博实现了规模化发展。其中，化学原料和化学制品制造业，石油加工、炼焦和核燃料加工业，通用设备制造业等7个大型行业主营业务收入占该市规模以上工业超70%。

记者从会上获悉，2018年淄博市生产总值达到5068.4亿元，同比增长6.1%。在产业结构方面，服务业占比提高到45%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到39.5%。

“当前，淄博市正聚力发展新材料、智能装备、新医药、电子信息和陶瓷琉璃‘4+1’产业，加快构建‘753’现代产业体系，以推动新旧动能转换和全国产业转型升级示范区建设。”江敦涛介绍说。

集群发展 高端引领扩增量

“这里原来是60多个废弃矿坑，有11家水泥生产企业，30条生产线，还有20多家采石场和黏土矿，按照国家要求，淄

博市在关停这些污染重的落后产能后，投巨资进行生态修复。”淄博高新区负责人介绍，淄博市将电子信息产业作为转型升级的重点产业，在中心城区东部淘汰落后产能、进行生态修复的基础上，高标准规划建设以MEMS芯片和集成电路芯片为核心的电子信息产业园。

“现在，这里不仅变成了鸟语花香的休闲公园，还和清华同方合作布局了占地97万平方米的全国第一个MEMS产业园。”该负责人说。

据了解，淄博高新区MEMS产业孵化器是淄博市高标准规划建设电子信息产业园项目。2012年，淄博高新区与清华大学成立国家高新区MEMS研究院，建设了“清华大学国家高新区MEMS研究院”“尤政院士工作站”以及“6英寸硅基MEMS研发制造平台”等10多个创新创业平台，为入园企业及高层次人才提供集设计、研发、孵化、产业化等功能为一体的综合服务，聚力打造MEMS芯片、集成电路芯片、智能传感器、仪器仪表等优势产业链和产业集聚区。

目前，园区已入住新恒汇、强茂电子等57家重点企业，聚集了包括4名院士、7名“千人计划”专家领衔的54名国内外高层次人才，累计开发MEMS芯片单项工艺180项、产品工艺30余项，自主研发项目25个，引进高端产业项目45个。

2019年10月，国家发改委下发通知，在新一代信息技术、

高端装备、新材料、生物医药、节能环保等领域，公布了第一批66个战略性新兴产业集群名单，山东有7个产业集群入选，数量居全国首位。其中，淄博新型功能材料产业集群入围。

创新绿色 动能转换优存量

建陶产业是淄博的优势传统产业，产能一度占全国的1/4。然而，传统建陶产业高污染、高能耗、低技术含量、低附加值的产业瓶颈，不仅成为淄博生态环境建设的沉重包袱，也对建陶产业健康发展形成严重制约。

而如今，在淄博建陶产业园区内，崭新的现代化厂房高大、宽敞，自动化、智能化的生产线整齐排列。随着新金亿、名宇宏狮等多家企业正式点火出砖，淄博市日顺建陶产业园涌现出在建企业的投产潮，淄川建陶的振兴之路已然开启。

目前，首批入园企业10家，建设20条标准建陶生产线，已点火企业6家。园区外保留建陶企业20家，生产线49条。

陶瓷只是淄博传统行业转型升级的缩影。在这场包括化工、装备制造等传统产业的升级过程中，还有很多企业折射出了淄博发展的新气象。

作为氟硅行业内的龙头企业，东岳集团可谓是淄博新材料领域的标杆。特别是在膜材料行业的创新发展，有力支撑起“中国膜谷”的名号。

据了解，东岳集团加快氯碱膜国产化替代，彻底摆脱中国氯碱产业对国外膜的依赖，

并在汹涌而来的氢能时代，研发了新能源汽车用的燃料电池膜。目前，东岳已与包括奔驰、福特、上汽、现代、巴拉德等全球50多家上下游配套企业建立了合作关系。

值得一提的是，以数字化、智能化、绿色化为主攻方向，淄博还对石化、机械、建材、纺织、医药等产业进行全链条改造。2019年实施了323项市重点技改项目，培育了22家智慧工厂、135个智能车间，“上云”企业突破6000家，省级单项冠军、隐形冠军企业达到62家。

生态保护 开辟绿色转型空间

在第三届全国产业转型升级示范区建设现场经验交流活动期间召开之际，淄博刚刚迎来入冬以来的第一场雪。冬日暖阳下的淄川区孝妇河畔，白雪皑皑，天气晴朗，河水缓缓流淌，这都得益于淄博持续进行的水污染防治攻坚战。

据了解，当地加强城镇污水处理厂及配套管网建设，新建2座污水处理厂，完成6家污水处理厂提标改造，建设污水管网107公里。2019年，淄博市万元GDP能耗同比下降7.88%。

近年来，淄博市委、市政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，启动实施了孝妇河黄土崖段高标准综合整治，并以此作为龙头带动孝妇河全流域综合整治。先后投资100多亿元，实施了污染源治理、城镇污水处理及管网配套、人工湿地和河道生态修复、水资源循环利用