

紧日子 新日子 好日子

——从预算“账本”看北京高质量发展之路

□ 张 骁 李 萌 吉 宁

1月12日上午,《关于北京市2019年预算执行情况和2020年预算(草案)的报告》(以下简称《报告》)提请北京市第十五届人大第三次会议审议。《报告》显示,2019年北京市一般公共预算收入5817.1亿元,增长0.5%,圆满完成调整后年度预期目标。同期,2019年北京新增减税降费达1800亿元。

透过这个预算“账本”,北京市走高质量发展道路的决心和路径更加清晰:政府带头过“紧日子”,省下“真金白银”让企业发展过“新日子”,增进民生福祉让百姓过“好日子”。

开源节流
政府带头过“紧日子”

管理和使用好财政资金,是摆在城市管理者面前的重要考题。为应对经济新形势,北京市政府开源节流,自己带头过上“紧日子”。

开源——一方面,北京市通过盘活国有资产、增加国有企业上缴利润等措施多渠道筹集财政收入。据北京市国资委主任张贵林介绍,2019

年1月~10月,北京市管国有企业实现营收1.32万亿元,利润总和775.6亿元,分别同比增长10.1%和8.1%。国有企业增加上缴利润,有力促进财政收支平衡。

另一方面,随着2019年北京市营商环境排名再度大幅提升,北京市精准服务企业,发挥财政资金引导功能,不断培养涵养优质税源,让自身财政收入变得更加可持续。

节流——北京市严控行政成本,按10%压减北京市级部门的一般性支出。同时,以不影响在施项目当期正常结算和民生支出安排为前提,对支出缓慢或暂不具备实施条件的非紧急、非必需项目资金进行压减。

通过精准施策,北京经济社会发展得到有力保障。疏解整治促提升行动有序推进,北京冬奥会筹备顺利,北京城市副中心生机勃勃,北京大兴国际机场“凤凰展翅”,对口援助任务硕果累累……

减税降费
促企业过上“新日子”

2018年,北京市公共预算财政增加6.5%。2019年北京公共预算

财政增加0.5%……从高增长到微增长,“大账本”里另一个数字引人瞩目——经测算,2019年新增减税降费约1800亿元。

北京市财政局副局长、新闻发言人韩杰表示,这次减税降费力度是空前的,2018年北京市减税降费规模为400亿,也就是说,2019年北京减税降费是上一年的4.5倍。2019年,我国新增减税降费超过2万亿元,虽然北京地区生产总量仅占全国3.3%左右,但减税降费规模却达到全国的9%左右。

政府财政数字“缓”下来,换得企业发展的“跑”起来。省下的“真金白银”,成为企业崛起壮大的资本。

91科技集团是以大数据、云计算驱动的技术服务型企业,面对激烈的竞争环境,2019年该公司充分享受国家的税收减免政策,企业成本得到有效下降。“我们把省下来的钱用于升级服务平台和风控系统,激励员工工作,增加企业营收。”91科技集团相关负责人激动地说。

据北京市财政局统计调查,北京市3.4万家规模以上企业中,72%的企业表示将加大研发和生产投入。

民生支出有增无减
群众暖心过“好日子”

增进民生福祉是北京财政工作的根本目标。虽然政府过上了“紧日子”,但2019年北京各类民生支出有增无减,基本公共服务更加完善。

北京市财政局有关负责人介绍,2019年北京市一般公共预算支出中,有近八成用于民生领域支出,围绕教育、医疗、养老、大气污染防治、交通拥堵治理、老旧小区综合整治等一系列群众最关心最直接最现实的需要。

此间召开的2020年北京两会传出消息称,2019年北京市城乡低保标准提高到1100元,发放困难和重度残疾人“两项补贴”11.6亿元、惠及32万余人。同时积极应对猪肉等部分食品价格上涨态势,向6类困难群众发放价格临时补贴8000万元……

春节将至,困难群众的生活质量让人牵挂,但随着帮扶政策切实保障,政府“兜底”效应已经显现。北京西城区王爱霞一家人靠低保度日,丈夫患有慢性病,女儿正在上高中。“我爱人每天吃很多种药,北京市医保报销力度加大后,药费开支小了,我们全家生活的压力就小了。”王爱霞说。

北京大兴区的王慧一家是建档立卡的低收入家庭,住新房曾是难以实现的梦想,但北京启动公租房精准配租政策后,2019年12月,王慧一家不仅入住两室一厅的新房,还享受到房租减免政策。

据北京市财政局相关负责人介绍,2019年北京市财政还支持推动学前教育新增学位超过3万个,建设筹集各类保障性住房5.02万套,建立200个残疾人帮扶性就业基地,建设20个街道乡镇养老服务照料中心、160个社区养老服务驿站,投入176多亿元支持深化医药卫生体制改革和事业发展。

北京市发改委主任谈绪祥表示,2020年,北京市将按照北京城市总体规划,通过针对区域功能定位及特点,统筹公共服务资源,精准补齐公共服务短板,加快推进公共服务均等化等方式,继续满足市民对便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性的美好生活新需求。



厦门山海健康步道
吸引市民游客“打卡”

全长约23公里的厦门山海健康步道日前正式对公众开放,该步道起于东渡邮轮广场,终于观音山梦幻沙滩,串联了厦门岛中北部重要的生态节点,形成贯穿本岛东西方向的山海步行通廊。全线设置七座节点桥梁,设置了16个景观打卡,12个特色景观园区,以及多个观景平台,吸引了大批市民和游客前来体验、观光。图为人们在厦门山海健康步道上健步观光。

王东明 摄

延伸阅读

□ 关桂峰

新年之后的一个下午,北京市通州区玉桥街道粮食局直属库平房胡同里的一处口袋公园,高大的杏树生机盎然,三五位老人坐着晒太阳。

64岁的马玉生指着杏树说,这是他30多年前亲手种的。“过去这里又脏又乱,树下经常都是垃圾,现在口袋公园建起来,树也被很好地保护起来。”马玉生说。

2015年,住建部将三亚列为“城市修补、生态修复”首个试点城市,开启了全国范围内的城市“双修”活动。中共中央、国务院批复的《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年—2035年)》,要求“强化空间织补,在老城区做好城市修补和生态修复”。

北京通州区老城区改造中,直属库平房胡同将胡同一侧的危墙拆除,换了新栅栏,栅栏外的竹子透过栅栏,居民可以“出门见绿”;胡同墙上还贴上了红砖,配备了折叠凳,增加了景观灯、投光灯,提升夜间景观效果……

通州区玉桥街道办事处主任孙雪松说,通过“海绵城市”建设、增加绿化等环境提升,老胡同彻底换了新颜。

从过去的脏乱街巷,到被评为2019年度十大“北京最美街巷”之一,直属库平房胡同的变化,只是北京城市副中心老城“双修”的一个缩影。

通州区老城区位于北京城市副中心西部,涉及5个街道、5个乡镇,现有人口72.6万人,占北京城市副中心总人口的83%;老城区城市“双修”范围总用地规模约58.5平方公里。2019年1月11日,北京市级机关第一批完成主体搬迁,通州区从此步入副中心时代。

“希望改善道路两侧、饭馆门口乱停车问题”“多增加公园”“汛期排

水很困难”“加装楼房保温层”……北京市规划和自然资源委员会通州分局依托多家研究机构,历时1个月在北京城市副中心146个社区调研,共收集有效问卷12,000余份,征集意见10,600余条。

通州区还针对2626个地块、1554个路段、897个设施点位建立地块级体检信息表,通过实地踏勘补充缺失数据,形成了10大专项、上万页的副中心老城区体检报告。

一条条民意,是一份份沉甸甸的期待;一份份报告,为老城“双修”指明了方向。

“根据民意,反映市政基础设施标准低、老旧小区亟待改造、生态绿地缺乏的位居前三。”北京市规划和自然资源委员会通州分局副局长张智杰说,通过给老城区“体检”、开

展民意调查,为合理确定城市“双修”实施方案提供了依据。

升级改造排污防涝,建设家园中心,加强老旧小区整治,解决私搭乱建乱停车等问题……一系列老城“双修”改造工程,让北京城市副中心的老城区“美起来、活起来、便利起来”。

装修一新的砖红色墙体,人脸识别的智能门禁……走进位于运河商务区、通惠河畔的天桥湾小区,难以相信2年前这个始建于1995年的小区私搭乱建多,外立面破损……

2018年下半年,天桥湾小区“双修”项目启动,老旧管线被换了,违建被拆除了,架空线入了地,照明绿化搞起来……

“不能光做面子工程,更要做里子工程。”天桥湾社区党总支书记

米妍说,社区还将拆走腾退出来的空间改造成理发店、菜站、维修点、快递柜等,让老百姓的获得感更足。

走进天桥湾小区5号楼,记者发现,地面铺上了防滑地胶,楼道安装了扶手。

家住5号楼的刘德新一家已在这里居住30多年:“破旧楼变成了小洋房,一进小区,心情就舒畅!”刘德新说,“墙体装了保温层,换了双层窗,室温也提高不少。”小区旁边就是西海子公园,公园改造后,更美了,成了自家后花园!

“从背街小巷环境整治到老旧小区综合整治,从平房区改造到环境整治,以往工作整体上缺乏统筹。2020年我们将集中各部门力量,综合实施、统筹推进双修项目,同时积极引导社会多方主体参与。”张智杰说。

重点推荐

请不要再把
碎玻璃和普通垃圾放一起

在距离上海火车站一公里处,有一个130平方米左右的垃圾分拣中心,2019年8月由华铁旅服公司接管,专门处理上海火车站列车、站台、候车室产生的垃圾。分拣中心里的工人春节期间也要坚守岗位不能回家过年,毕竟垃圾处理一刻也不能停。他们说出了自己的新年愿望:希望旅客不要再把碎玻璃、大便和普通垃圾放在一起!希望旅客把饮料瓶里的水倒掉再扔!希望旅客不要整盒整包地扔掉食物!

6版

城市时评

用制度
为“居有所安”护航

□ 何 娟

住有所居,居有所安。居住问题关乎人民福祉,关系经济社会发展,既是民生问题也是发展问题。不久前,住房和城乡建设部等6部门印发《关于整顿规范住房租赁市场秩序的意见》(以下简称《意见》),多措并举规范住房租赁市场主体经营行为,保障住房租赁各方特别是承租人的合法权益。这一《意见》,让租房群体权益保障制度化、常态化,顺应了广大人民群众“有得住”更要“住得好”的美好生活需要。

近年来,数量庞大的流动人口持续抬升着对住房租赁的需求。群众的需求就是政府努力的方向。从住建部提出租购并举的住房制度、推动住房租赁规模化和专业化发展,到党的十九大报告明确“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,再到各级政府部门相继出台培育、发展、规范住房租赁市场的相关举措,政府大力扶持住房租赁市场的发展。正是在这样的背景下,住房租赁市场春江水暖,机构品牌大量涌现,成为银行、产业资本以及开发商等竞相追逐的“风口”。

发展的过程,也是不断解决问题的过程。正如《意见》指出的,一方面,我国住房租赁市场快速发展,为解决新市民住房问题发挥了重要作用。另一方面,住房租赁市场秩序混乱,房地产经纪机构、住房租赁企业和网络信息平台发布虚假房源信息、恶意克扣押金租金、违规使用住房租金贷款、强制驱逐承租人等违法违规问题突出,侵害租房群众合法权益,影响社会和谐稳定。因此,在加大住房租赁供给的同时保障市场“池净水清”,成为广大租客的热切期待。

为规范住房租赁市场秩序,住建部以问题、目标和结果为导向,不断加大对违法违规房地产开发企业和中介机构查处曝光的力度。尤其是2019年6月以来,住建部在全国范围内开展整治住房租赁中介机构乱象工作,并取得了初步成效。2019年6月1日~10月15日间,31个省(区、市)共排查住房租赁中介机构27140家,查处违法违规住房租赁中介机构1853家,通报曝光违法违规典型案例217起,有力打击了住房租赁市场的违法违规行为,成效显著,充分显示出党和政府整顿住房租赁市场的决心,保障人们居有所安。

治标更要治本。促进住房租赁市场健全和完善,不仅要解决问题,更要建章立制,将“当下改”和“长久立”结合起来。由此而言,《意见》吸收了专项整治的好经验好做法,对住房租赁服务提供市场主体、网络平台、监管部门、地方政府的责任进行了明确,对房源发布、房源质量、合同规范、服务费用收取、动态监管、金融管控等多方面提供了指导性意见,为住房租赁市场的健全提供了制度遵循,不仅有利于巩固阶段性整治成果,也将促进住房租赁市场主体行为的规范和良好市场秩序的建立。

现代城市编辑部
主任:雷茂盛
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805152
监督电话:(010)56805167
电邮:cityweekly2001@126.com