

脱贫摘帽后的最新“战报”

——山西省五寨县全面巩固脱贫成果巡礼

□ 王楠 池羽 刘娟娟

近年来,山西省五寨县广大干部群众始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展,紧紧围绕“两不愁、三保障”基本要求,艰苦奋战,合力攻坚,到2019年年底,经过动态调整,农村贫困人口从14,050户32,286人减少到63户123人,全县161个贫困村全部脱贫,继2019年4月18日经山西省人民政府批准正式退出贫困县行列后,脱贫攻坚取得进一步巩固和进展。

摘帽不摘责任

五寨县地处晋西北黄土高原丘陵地区,位于所在的忻州市西部八县中心位置,其西北部接河曲、保德、偏关3县,汇通晋、陕、蒙三省,南部是管涔山脉,历史上为积粮屯兵之所,因有5座兵寨得名。该县总人口11.3万人,国土总面积1387.6平方公里,耕地总面积74.5万亩,辖3镇9乡,原有250个行政村,整村搬迁109个行政村,新建制2个行政村,保留143个行政村,是典型的传统农业县,更是国家扶贫开发工作重点县和全省2018年拟退出26县之一。

五寨县委、县政府带领全县人民不畏艰难,攻坚决战,截至2018年年底,现行标准下全县农村贫困人口从32,717人减少到2018年年底461人,累计减贫32,256人,贫困发生率从36.30%下降到0.51%;161个贫困村,退出157个,贫困村退出率为97.5%,综合贫困发生率、脱贫人口错退率、贫困人口漏评率均低于2%,群众认可度高于90%,农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平,公共服务和基础设施建设水平显著提升,贫困县退出14项指标全部达标。2019年4月18日,经省政府批准,五寨县光荣退出贫困县行列。

尽管如期完成贫困摘帽,但五寨县仍不歇气、不松劲,充分发挥县委书记担任总政委、县长担任总指挥的县脱贫攻坚总指挥部的作用,及时研判具体工作情况,研究解决重大、重点、难点问题,加强工作指导。

五寨县委书记张春遍访贫困村达到100%,特别是对4个深度贫困村每个村都多次走进,与干部群众剖析原因,指导制定帮扶措施,确保如期退出。四大班子领导继续履行包保责任不下鞍,各乡(镇)党政主要负责人履行第一责任人职责不减压,身先士卒,一线作战,不折不扣地落实各项决策部署。村“两委”主干冲锋陷阵、狠抓落实。县、乡、村三级书记主动靠前找问题、理思路、补短板、解难题,以遍访行动带头促作风转变、促问题解决、促乡村振兴,为全面小康打下坚实基础。

张春告诉我们,县委始终坚持把问题整改工作作为树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”的具体行动,对上级指出脱贫攻坚方面存在的各类问题,全面虚心接受,全面认账、主动认领、照单全收,第一时间召开专题会议,深入分析产生问题的原因,寻找解决问题的办法,制定出台问题整改工作方案,对照反馈问题,逐项建立“三单一台账”,建立对



五寨县脱贫攻坚总指挥部召开会议

账销号制度,从严从快推进整改工作,不折不扣地落实各级各类反馈意见。

该县注重一线培养,充分调动驻村干部履职动力,2017年以来,共提拔使用第一书记、驻村工作队员33人,2019年提拔乡镇脱贫攻坚干部6人,其中5人为正科、1人副科。161名“第一书记”、166个驻村工作队及547名驻村工作队员坚守岗位,用心、用力、用情履行好职责任务。各行业扶贫单位牢固树立“一盘棋”思想,强力推进行业配套计划的推进、实施、“回头看”。3907名结对帮扶责任人做好入户走访、政策咨询解释等工作。

与此同时,这个县采取“周培训、月轮训、季考试”和“三三制”学习模式,就脱贫攻坚应知应会知识进行周培训月轮训、随堂闭卷考试、考试结果每周通报,强化扶贫干部对脱贫攻坚各项政策、知识的掌握。“即学即考”制度执行以来,累计组织“十支队伍”培训、考试800余人次。大力实施乡镇扶贫工作站长、第一书记、驻村工作队员能力提升工程,累计培训“三支队伍”9860余人次。组织驻村干部参加市、县培训52次,参训人次1544次。

加大资金投入强保障。通过财政专项、统筹整合、金融助力、社会投入等方式“多个渠道引水,一个龙头放水”,该县初步建立和完善了长效投入机制,2019年完成脱贫攻坚总投资1.923亿元。

摘帽不摘政策

五寨县县长张宇光介绍说,近年来,他们立足资源禀赋,厚植特色产业,精准实施6大类15项特色产业扶贫增收项目,带动10,683户贫困户增收脱贫。

一是特色种植业。实施鲜食甜糯玉米、脱毒马铃薯、优质小杂粮、道地中药材、绿色蔬菜五大特色种植业扶贫项目,带动贫困户8346户22,009人增收脱贫。

二是规模养殖业。实施草食畜棚圈建设等9个项目,对能繁母驴、能繁母牛进行特惠补贴。创新推进“入股分红”“寄养代助”“借母收羔”等利益联结机制,带动3526贫困户

增收脱贫。

三是农副产品加工业。大力发展全产业链农副产品加工产业,提升附加值,发挥县级以上25个龙头企业的带动作用,帮助贫困户销售农产品,带动贫困户增收脱贫,3年累计实现农副产品销售收入26.9亿元。

四是光伏扶贫。全县新建村级电站134个,集中式电站1座,户用光伏132户,发电总容量达44.06兆瓦,光伏收益惠及161个贫困村。同时,采取设置公益性岗位等方式,带动贫困户3270户7663人增收脱贫。

五是乡村旅游。着力打造“南有九寨沟,北有五寨沟”的旅游品牌,大力发展农家乐、农家庄园、采摘园等乡村旅游项目,带动贫困户452人增收脱贫。

六是电商扶贫。全县建成电商公共服务中心1个,乡级农村电商服务站12个,村级服务点108个,带动贫困户658人增收脱贫。

目前,五寨县已圆满完成13,425人易地扶贫搬迁任务,其中贫困人口11,025人,同步搬迁2400人,并针对所有搬迁户成立了由县级领导、乡镇正职、乡镇包户干部、村包户干部、帮扶人员组成的“五保一”包保小组,全面落实产业就业包保责任,因户因人精准施策,包保搬迁户后续产业发展和就业保障,确保实现稳定脱贫持续增收。在易地搬迁地附近集中开展中式面点、美容培训9班次,共计培训386人,培训搬迁劳动力226人。在12乡镇43个行政村及县城开展中式烹饪、中式面点、家政服务、种植等培训班63班次2693人,技能鉴定1533人,建档立卡劳动力1044人技能得到了提升。以“春风行动”“2019年民营企业招聘周”“扶贫日暨就业政策推荐”等活动为载体,开展专场招聘,搭建供需平台,扩大劳务输出,累计提供就业岗位719个,达成就业意向920余人。全县开办10个扶贫车间吸纳272人就业,提供乡村公益性岗位安置贫困劳动力423人,大学创业园区入驻3户带动9人就业,创业孵化基地入驻20户带动42人就业。

2019年春季学期,学前教育应补助576人,补助金28.8万元。义务教育

“一补”1060人,补助61.1625万元。营养餐补助3038人,补助133.672万元。高中资助建档立卡学生621人,资金32.1万元,实现建档立卡学生全覆盖;高中按每生每学期400元,落实了免学费政策。职业中学免学费82人,资助助学金26人,资金2.6万元。申办生源地助学贷款1589人,资金1047.9778万元。确保建档立卡贫困学生资助全覆盖,实现“应免尽免、应补尽补、应助尽助、应贷尽贷”。

建立了危房动态管理制度,加强对“四类对象”和一般户房屋的动态管理,定期深入各乡镇了解农户住房安全情况,排查新增危房,做好住房安全监测工作。选择合理方式对新增危房改造。制定鼓励政策,引导农户优先选择加固的方式对新增危房进行改造。按照消除直接危险,同步提高房屋整体强度的要求实施,确保质量安全。2019年度全县危房改造任务15户,现已全部改造完成。

在健康扶贫方面,五寨县免除建档立卡贫困人口新农合保障对象县域内医疗机构就诊普通门诊挂号费;参加城乡居民基本医保的农村贫困人口在县域内定点医疗机构住院实行“先诊疗、后付费”。同时,县医院设立了健康扶贫专用病房,为建档立卡贫困人口看病就医提供了方便。同时,巩固医疗机构“一站式”综合服务,实行基本医疗保险、兜底、大病保险、补充保险和医疗救助“一站式”结算。落实三保险三救助政策,2019年政府资助379.7万元,进一步减轻了贫困患者家庭负担;对建档立卡贫困人口就医实施“136”工程,2019年1月~10月份补偿9176人次,医疗总费用5787.4万元,基本医疗保险、兜底、大病报销、补充医疗保险等共计补偿5311.8万元,补偿比例达到91.7%;落实建档立卡农村贫困人口门诊慢病政策,2019年1月~10月份补偿759人次,医疗总费用57万元,基本医疗23.6万元,兜底补偿1.17万元,特殊病种10.29万元,大病报销1.38万元,民政救助3.69万元,医院负担0.5万元,共计补偿40.63万元。

五寨县以农村低保为主要保障方式,实现“两线合一”,同时通过“低保+

光伏+土地流转金+政策措施+集体经济股金分红”等收益叠加保障、综合兜底,兜底贫困人口人均可支配收入全部超过国家贫困线,实现了兜底脱贫。全县建档立卡贫困人口中,社会保障兜底人口9817人,其中,低保户8759人,五保户1023人,孤儿35人。

摘帽不摘斗志

冬日的五寨,气温很低,积雪难消,但在五寨宾馆307房间内,我们却觉不到一丝寒意,尤其在热火朝天的扶贫攻坚对话中,反倒是有热浪扑面

的感觉。

作为分管农业的副县长,苏国平十分健谈,而且思路明晰。

苏国平介绍说,五寨县脱贫攻坚最大的亮点主要表现在“两业两机”上,“两业”为产业扶贫、就业脱贫,“两机”为农业机械化、有机旱作农业。

“五寨县最大的资源是土地,所以,做好土地文章,就能保障绝大部分贫困户脱贫。之所以这么说,是因为咱们这里土地平缓,土质条件好,非常适宜机械化作业,这样既可以解放劳动力,大幅降低劳动强度,又可开展适度规模经营。五寨县委、县政府注入财政资金为农民专业合作社配备大型农机具,并组织实施了十乡百村万户农机扶贫工程等;通过农业新技术推广,单种植业一项就可带动16,000多户脱贫。我们推广了20万亩的玉米新品种,单产量最高亩产1800斤;还有以谷子为主的杂粮,过去亩产只有400斤,现在推广‘渗水地膜+簇播技术’后,今年每亩产量达到900多斤。价格前年是1.2元/斤,今年2.2元/斤;马铃薯产量也翻番了。大量种植的以黄芪为主的道地中药材,以及5万亩的蔬菜地,这些都带动绝大多数农户有了稳定收入的重要因素。”

苏国平强调,五寨县每个扶贫产业都有一个带动龙头。除此之外,该县新兴产业也逐步壮大起来,光伏扶贫覆盖人口6000多人,农村电商、旅游和以羊为主的畜牧业,都在随着脱贫攻坚的强力推进而活力四射。苏副县长告诉我们,从就业方面来讲,五寨县仅煤炭运销就业已带动3万多人,同时也带动了汽车运输、驾驶员培训、汽配汽修、加油站等相关产业。“我们的扶贫产业园区建成后,可吸纳劳动力5000多人,再加上全县城内有3000多个个体工商户,按每户吸纳两人计算,又可带动6000人就业。”

五寨县移民搬迁走在全省前列,“十二五”期间搬迁万余人。在搬迁安置中,五寨县针对不同人群,采取了3种具体安置形式,一是集中安置一步到位,直接让搬迁户搬到县城发展地段,满足了百姓意愿,便于生活就业,4个小区安置11,000人;二是中心村集中安置,主要对象是五保户,给他们在乡政府所在地建起8个养老院;三是分散安置,主要针对“单农户”,根据其意愿,投靠亲友。人们搬迁后土地怎么办?五寨县采取流转、入股、托管等方式,让农民可以依靠土地继续增收。

从苏国平副县长粗线条勾勒的五寨扶贫情景图中,我们不难感受到

五寨县在扶贫攻坚工作中的付出与成绩。

摘帽不摘帮扶

五寨县共有第一书记161名,覆盖了全县161个建档立卡贫困村。其中,中央1人、省35人、市34人、县91人。72名第一书记兼任驻村工作队员,其中65名第一书记兼任队长,7名第一书记兼任队员。按照贫困村“一村一队、一队三人”的原则,全县共派出166支工作队547人,其中,6个省级单位派出24支75人、10个市级单位派出15支45人、县级工作队127支427人。

为加强驻村管理,确保驻村帮扶取得实效,五寨县抽调组织部、县纪检监察和县扶贫办业务骨干,组成督查小组,围绕干部驻村管理、扶贫档案资料进行专项督查;起草《五寨县深化干部驻村帮扶工作的实施意见(讨论稿)》,积极谋划在保持原有结对帮扶整体结构稳定不变的前提下,优化重组撤村销号后的第一书记和驻村工作队“两支队伍”,拓展组建乡级联组帮扶工作队和县级扶贫专项行动工作队“两个工作队”,充分调动四级部门优势,统合五级帮扶力量,切实提高帮扶效率和质量。

为突出帮扶重点,五寨县还持续开展驻村帮扶7大行动,解决群众困难问题2036个。在既有的干部驻村帮扶工作领导机构基础上,专门成立检查督导组 and 绩效考评组,结合机构改革调整充实领导小组成员单位。同时整合县纪委监委、县巡察办、县扶贫办、县考核办、县农业农村局等部门工作力量,建立对县、乡、村三级扶贫干部,特别是对各级驻村帮扶干部的常态化检查督导和考核考评机制,形成了从严从紧、持久长效的管理导向。

摘帽不摘监管

按照《国务院扶贫办关于做好2019年度扶贫对象动态管理工作的通知》要求和省扶贫办在全省2019年度动态管理工作部署视频会议的精神,五寨县制定印发了《2019年度扶贫对象动态管理工作方案》,并对各乡镇扶贫工作站长和录入人员进行了业务培训,明确了工作内容、方法步骤和工作要求。经过动态调整,截至目前,全县共核定贫困人口14,050户32,286人,现已脱贫13,987户32,163人,未脱贫63户123人;全县161个贫困村,现已全部退出。

在《五寨县2019年脱贫攻坚巩固提升方案》中,明确了全县紧盯巩固提升“四大”目标任务——强化问题整改、圆满摘帽,建立长效机制、巩固提升,采取超常举措、全部脱贫,实施乡村振兴、补齐短板,具体表现为继续聚焦责任、政策、工作“三落实”,继续坚持目标导向、问题导向、责任导向、质量导向、严实导向,全力以赴,凝聚力量,重点实施“精准管理、特色产业、创业就业、易地搬迁、生态建设、社会保障、宜居乡村、扶贫扶志”8大巩固提升工程26项专项行动,坚决打赢脱贫攻坚战。同时,县脱贫攻坚总指挥部办公室出台了《五寨县2019年特色农业扶贫行动计划(等26个行动计划)》,各相关部门结合各自工作职责,分别进行细化、量化,做到责任到位、任务到位、工作到位,并强化2020年交总账意识,确保全面巩固脱贫成果、全面完成建成小康社会底线任务。

(本版配图由五寨县扶贫办提供)



扶贫攻坚造林专业合作社造林忙



地膜覆盖、垄作提高了土豆产量



脱贫村村容村貌整治成效显著