

国资监管大格局加速成型

全国已有27个地方出台国资监管机构职能转变方案,35个地方出台权责清单

□ 王 希

作为一项高精密度的系统工程,我国国有企业改革已步入关键的历史阶段。

新华社记者从11日~12日国务院国资委在北京举行的“地方国资委负责人会议”上了解到,全国国资监管系统将加快构建上下贯通、协调联动的国资监管大格局,以更高站位、更强合力推进国企改革、发展和党的建设。

稳中有进,不断厚植高质量发展优势

面对国内外挑战增多的复杂局面,2019年全国国资监管系统迎难而上、顶住压力,总体平稳、稳中有进的态势更加鲜明——

在较高基数上继续保持平稳增速是“进”,持续转型升级、加速科技创新是“进”。重庆以大数据智能化培育企业发展新动能,市属国企战略性新兴产业产值比重突破30%;江西实施创新平台和高新技术企业“三年倍增”计划,省属企业研发投入增

速连续6年保持在两位数。

风险防范有力有效也是“进”。河北、黑龙江、甘肃等地国资委强化负债率监测管控,推动高负债地方国企落实降杠杆任务。全国国资监管系统企业资产负债率继续下降。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,国企如何继续发挥好国民经济“稳定器”“压舱石”作用?

国务院国资委党委书记、主任郝鹏在会上表示,各地国资监管部门要用好考核“指挥棒”,通过考核引导、挖潜增效、提升管理等举措,全力以赴稳增长。

握指成拳,加快构建国资监管“大格局”

伴随国企改革步入深水区,国资监管改革的牵引作用更加凸显。

近年来,各级国资委围绕“放活”与“管好”相统一做文章,加大了自我革命与授权放权力度。目前,全国已有27个地方出台国资监管机构职能转变方案,35个地方出台权责清单,政府与市场、监管与企业的

边界更加清晰。

值得关注的是,2019年国务院国资委明确提出,要凝聚全系统之力,争取用2年~3年时间,构建国资监管大格局,形成国资监管一盘棋。

“这是国资监管系统以更高站位、更强合力推进国企改革发展的最新动作。”市场人士认为,此举有利于打破区域与行业壁垒,在更大范围、更深层次推动国有资本合理流动、优化配置,充分发挥国有经济整体功能。

实践证明,随着协同合作全面深化,系统合力正不断增强。一方面,国务院国资委支持中央企业着眼地方所需、发挥央企所长,与各地深化合作。另一方面,各地也加大协同力度。例如,上海、江苏、浙江、安徽建立一体化联合工作机制,共同打造重大问题协调与重大项目对接等平台,探索国资监管跨区域合作。

“以管资本为主推进职能转变还不到位,国资监管仍存在越位、缺位、错位现象,国企改革推进还不平衡。”郝鹏表

示,下一步以管资本为主加快国资监管职能转变,要突出抓好工作协同。

郝鹏说,国务院国资委正牵头编制“十四五”全国国有资本布局与结构调整规划,组织编制央企总体规划和央企自身规划,并首次将地方国资规划和地方国企自身规划纳入体系,希望各地国资委结合自身资源禀赋,加强与全国国资规划的对接。

布局落子,继续下好国企改革“一盘棋”

积极稳妥推进混改,上半年各地新增混改企业超1500家;31个地方改组组建超过100家国有资本投资、运营公司;国资国企“综改试验”启动,沪深沈三地率先发力……

2019年国企改革不断推进,如何提升改革综合成效成为各方关注焦点。

对此,郝鹏表示,国企改革三年行动方案即将出台实施,各地国资委要以此为契机,细化任务,压实责任,把国企改革推向纵深。

中央经济工作会议明确,要加快国资国企改革,推动国有资本布局优化调整。

各地国企应如何聚焦主责主业?此次会议给出清晰答案:坚持出资人主导,对重复投资、同质化竞争问题突出的领域开展战略性重组和专业化整合,积极探索跨区域整合,加快非主业、非优势业务剥离。

会议还明确,下一步分层分类推进“混改”,要以更加开放的姿态深化与民营企业合作,着力引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者,科学合理设置股权结构,切实转换经营机制,并强调充分保障企业职工知情权、参与权。

“在改革推进上,各地思想要更解放一些,步子要更大一些。”郝鹏说,要切实强化困难越是增多越要加快改革的意识,把改革重点更多放在解决实际问题上,充分尊重基层首创精神,大胆改、大胆闯,用改革的突破性进展激活发展潜力,不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

相关链接

关键之年国企改革聚焦八大任务

本报讯 2020年是国企改革关键之年。按照部署,将制定实施国企改革三年行动方案,明确提出改革的目标、时间表、路线图。总体来看,实现国企提质增效高质量发展,须着力推动八个方面的改革工作。

一是完善中国特色现代企业制度。2020年,国有独资、全资公司将全面建立外部董事占多数的董事会。

二是积极推进混合所有制改革,探索公有制多种实现形式。通过所有权的改革,实现国有资本增值,搞活国有经济,放大国有资本的功能,增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

三是建立职业经理人制度,逐年增加市场化选聘比例。全面推行岗位绩效工资制度,合理拉开工资分配差距。

四是发挥行业龙头企业主导作用,建立企业、科研院所与高等院校产学研用相结合的产业技术创新联盟,组织开展跨行业、跨领域、跨区域的产学研用协同创新。

五是着重推动国有资本布局优化调整。

六是加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。

七是打造更加开放融合的体制机制,让各类市场主体公平参与竞争。

八是着重完善以管资本为主的国有资产监管体制。实行权力和责任清单管理制度,监管重点转向管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报和维护资本安全。(经参)



辽宁首家省级国有资本运营公司——辽宁控股(集团)有限责任公司在沈阳揭牌。它的组建标志着辽宁国资监管由管企业管资产向管资本为主的职能转变,国企改革由单项突破向综合改革迈进。图为揭牌仪式现场。(资料图片)

李 晔 摄

倾听90余位改革开放亲历者和见证者的讲述

《口述改革历史》讲述了9个领域、72个重大改革事件,收集、记录并整理90余位改革开放亲历者和见证者的口述访谈

□ 本报记者 王 淼

2020年1月9日,由中国(海南)改革发展研究院、南方出版传媒股份有限公司主办、广东经济出版社有限公司承办的“贯彻十九届四中全会精神加强改革开放史教育——《口述改革历史》新书发布会”在北京举行。

口述改革历史 讲好中国改革开放故事

《口述改革历史》利用口述访谈的资料,选择改革开放代表人物讲述改革故事。本书分上、中、下三册,讲述9个领域、72个重大改革事件,收集、记录并整理90余位改革开放亲历者和见证者的口述访谈。本书集结了改革开放重大事件的亲历者、决策者、见证者,生动记录了参与改革、推动改革、研究改革的不懈实践。据广东经济出版社社长李鹏介绍,《口述改革历史》已

与英国新经典出版社达成英文版权输出协议,向国内外读者宣传改革开放的伟大历程和成就。

中国(海南)改革发展研究院院长、《口述改革历史》主编迟福林在致辞中指出,“在世界处于百年未有之大变局下,在推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度明显上升的背景下,中央在党的全会文件中提出‘加强党史、新中国史、改革开放史教育’,具有深远的战略意义。”中国(海南)改革发展研究院与南方出版传媒、广东经济出版社出版发布《口述改革历史》一书,是以实际行动贯彻党的十九届四中全会精神,主动承担并积极发挥改革智库与出版机构在加强改革开放史教育中的特殊作用。南方出版传媒股份有限公司总编辑肖延兵指出,《口述改革历史》的推出,一定会成为加强改革开放史教育的重要辅导读物。

加强改革开放史教育 让改革精神星火相传

新书发布会组织专家围绕贯彻十九届四中全会精神,加强改革开放史教育进行了讨论交流。与会专家认为,党的十九届四中全会提出“加强党史、新中国史、改革开放史教育”,本书的出版恰逢其时;在决胜全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大历史交汇点,研讨如何加强改革开放史教育恰逢其时。与会专家指出,加强改革开放史的教育,让改革精神星火相传,是一代改革人的历史责任。

原文化部部长蔡武指出,要继续深入研究改革开放历史,大力宣传改革开放的成就,认真总结改革开放的历史经验。中国经济体制改革研究会会长彭森认为,要让越来越多的人尤其是年轻人充分了解、

深刻认识改革开放对当代中国的决定性作用,珍惜改革开放带来的历史巨变,增强当前推进改革开放的信念感和使命感。国务院发展研究中心原党组书记,中国电动汽车百人会理事长陈清泰认为,温故而知新,一方面,改革开放取得了举世瞩目的成就;另一方面,要深入学习和研究改革开放历史,指导并服务下一步推进改革开放。

继续开展抢救性收集 留下更多珍贵历史资料

据了解,中国(海南)改革发展研究院自2012年开始建设“中国改革开放数据库”,并于2018年推出首个在线呈现改革开放历程的数据库“中国改革开放全纪录”。此外,抢救性开展“口述改革历史”人物访谈,保存改革开放的“活历史”“活档案”,目前共访谈300余位,形成600多万文字笔录、500多小时视频资料,收集见证

实物资料3万余件。

与会专家指出,在前期大量工作的基础上,中国(海南)改革发展研究院要继续深入开展改革开放史相关工作。一方面,抢救性开展“口述改革历史”访谈,抢救性收集和保存重要实物资料。另一方面,要让改革开放史教育走进学校、走向社会,在年轻一代和领导干部中深入开展改革开放史教育。

国务院研究室原主任魏礼群指出,要继续开展抢救性为重点的“口述改革历史”访谈,要加快收集珍贵的历史实物资料,要面向不同层次出版改革开放史的精品出版物,要向世界讲好中国改革开放故事。中国宏观经济研究院研究员林兆木认为,要进一步总结中国改革开放40年,围绕改革开放进程中理论与实践相互促进等若干重大问题,继续深入开展改革开放史研究。

改革资讯

北京:国企合并重组“成熟一批实现一批”

本报讯 北京市国资委副主任钱凯日前在北京两会政务咨询会上表示,今年市属国企合并重组将继续推进,“成熟一批,实现一批。”

据介绍,北京去年市属国企重组步伐加快,市管四家建筑企业分别实现合并重组。其中,首开集团和房地集团重组,北京城建集团和北京住总集团、北京建工集团和北京市政路桥集团分别实现重组。对于去年四家建筑企业分别重组以后的成效,钱凯表示,四家企业目前还在业务融合的过程中,包括企业内部机构人员的整合也在进行。建筑企业行业相近,每个企业既有优势也有短板之处,重组能避免同类企业在同一市场的内部竞争,使市场竞争更加规范,也促使这些企业能在各自的专业领域获得更好的发展。

钱凯说,市属国企通过“整合”,从集团自身来说,管理效率大幅提高;从专业领域来说,实力更增强;从细分市场

场来说,更精更专,有利于未来的市场开拓。同时,过去明显的一些短板,也会通过重组得到弥补。

钱凯透露,今年,市属国企合并重组将继续推进。但他强调:“我们不是为了重组而重组,不会刻意强求,不会说一定要合并多少家,而是成熟一批、实现一批,水到渠成。”

对于合并重组的原则与宗旨,钱凯认为,重组的目的是提升相关企业、产业的核心竞争力,要构成未来发展中的核心要素,在市场中更好地配置这些资源,使企业持续健康发展。总体的考虑是围绕未来北京市国有经济的产业结构布局,做好优化调整。重点聚焦的重组领域包括增强城市运行的服务保障能力,同时,围绕北京高精尖产业结构中的“白菜心”,围绕高端制造业的产业链、价值链中的高端部分来进行。“要能看到国企的成长。”钱凯补充说。

(政 讯)

上海:国企率先发力“分拆上市”

本报讯 上海国企近来在资本市场动作频频。继1月6日上海电气公告称将分拆子公司上海电气风电集团股份有限公司(以下简称“电气风电”)至科创板上市后,1月8日,上海建工也公告称将分拆子公司上海建工材料工程有限公司(以下简称“建工材料”)至上交所主板上市。

至此,目前已公布分拆上市预案的三家上市公司中,上海占到两家,另一家是中国铁建。

根据证监会定义,分拆上市指上市公司将部分业务或资产,以其直接或间接控制的子公司的形式,在境内证券市场首次公开发行股票上市或实现重组上市的行为,是资本市场优化资源配置的重要手段。2019年12月13日,证监会发布并实施了《上市公司分拆所属子公司境内上市试点若干规定》。

建工材料是世界第六、全国第三、上海地区最大的商品混凝土生产企业。截至2019年三季度末,建工材料的资产总额为218.2亿元,前三季度实现净利润2.58亿元。上海电气计划分拆的电气风电更是海上风电龙头,具备国内领先的风电整机及关键零部件设计能力。

可以说,两家上海国企都拿出了旗下颇为优质的子公司进行分拆上市。通过此次分拆上市,建工材料将聚焦发展预拌混凝土业务,并拓展其他新兴、绿色环保材料业务,增强上海建工整体盈利能力。而电气风电将被打造成为独立的风电业务上市平台,通过科创板加大风电业务核心技术的进一步投入,实现风电业务板块的做大做强。

“上海在分拆上市方面首先发力毫不奇怪。”业内人士解释说,“以上交所为代表的资本市场要素在本地集聚,使得上海国企对于直接融资的情况更加熟悉和了解,有利于在第一时间作出反应。”

对国企改革而言,分拆上市也是难得的契机。上海建工方面表示,分拆可以优化国资布局,并为企业未来引入战略投资者、混合所有制改革提供平台基础。国资控股的绿地控股近日也在公开场合透露,公司未来可能会分拆消费、基建业务板块上市。

(张 杨 徐 蒙 戚颖璞)

山东:国企重点领域改革取得重要进展

本报讯 2019年是山东国有企业改革发展历程中非常重要的一年。在这一年,山东全省国资国企系统推动实施一系列创新性改革举措,解决了一批难点问题国企改革,一些重点工作表现突出,并且在此基础上,全省推进“倒计时”改革的自觉性和紧迫感正在不断增强。

重点领域改革取得重要进展。2019年,山东组织开展了向万华、潍柴学习活动,在全国首创国企改革述职问询制度,“一企一策”精准化推进改革,改革责任落实机制更加健全。省属企业混改三年工作计划稳步实施,一级企业混改全面启动,资产证券化率达51.13%。三项制度改革专项行动和退休人员社会化管理工作全面启动,中长期激励实施范围进一步扩大,3户职业经理人制度试点企业试点基本完成。

新旧动能转换取得重要成果。省属企业77个新旧动能转换重点项目顺利推进,累计完成投资2077亿元,林德液压产业园等一批项目完工投产,鲁南高铁日照至曲阜段等一批重大基础设施工程建成通车。机场管理集团、港口集团挂牌成立,山东重工与中国重汽实现重组整合。成功举办中以跨境投资论坛和第三届中国企业改革发展论坛,促成一批重点项目签约。

国资监管效能进一步提升。在全国率先完成县级经营性国有资产统一监管任务,划转企业757户,划转资产额5250亿元。主业监管成效明显,省属企业全年主业投资占比达97%。“国资云”平台上线运行,国有资产损失稽查体系更加完善。各级国资监管机构加快职能转变,改进监管方式,监管的针对性、有效性、系统性不断增强。(大 众)