

发展既要高颜值又要高质量

过去一年，机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设迈出新步伐，全面建成小康社会取得新的重大进展

□ 本报记者 丁南

“2019年是福建改革发展进程中具有重要意义的一年。”1月11日上午，福建省十三届人大三次会议开幕。福建省省长唐登杰在政府工作报告中指出，过去一年，机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设迈出新步伐，全面建成小康社会取得新的重大进展。

2019年，福建围绕机制活，着力深化改革扩大开放；围绕产业优，着力创新驱动转型升级；围绕百姓富，着力保障和改善民生；围绕生态美，着力深化生态省建设，最终推进全省高质量发展活力持续增强、支撑更加有力、成果全民共享、优势不断拓展。

围绕机制活 高质量发展活力持续增强

记者梳理政府工作报告发现，“改革”作为位列前三的高频词出现41次之多。在回顾一年来的主要工作和成效时，唐登杰表示，围绕机制活，福建着力深化改革扩大开放，高质量发展活力持续增强。

一年来，福建重要领域改革取得新突破，省委确定的238项改革举措稳步推进。

唐登杰表示，通过深化“放管服”改革，落实市场准入负面清单制度，推进工程建设项目审批“四统一”，全面推行“双随机、一公开”监管，福建行政审批和公共服务事项“一趟不用跑”和“最多跑一趟”占比超过90%。

此外，福建全省半数以上县域组建紧密型医共体，率先全省跟进国家药品集中采购和使用试点，率先实行职工医保基金省级统筹，深化医改经验在全国进一步推广；稳步推进普惠金融和绿色金融改革创新，国务院批准宁德、龙岩设立普惠金融改革试验区；农村承包地确权登记颁证全面到户，农村集体产权制度改革覆盖全省，国有林场改革通过国家验收。

一年来，福建进一步深化供给侧结构性改革，“三去一降一补”成果不断巩固，市场主体活力明显增强，优



福建省十三届人大三次会议召开

1月11日，福建省省长唐登杰在福建省十三届人大三次会议上指出，要奋发有为做好2020年工作，坚持创新发展，最大限度释放创新创业创造动能；坚持协调发展，推动区域优势互补、城乡融合发展；坚持绿色发展，确保生态美成为新福建的永续优势；坚持开放发展，力争在建设开放型经济新体制上走在前列；坚持共享发展，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。图为会议现场。

本报记者 丁南 摄

质产品和服务有效供给持续增加；规模以上工业增加值增长8.8%，利润总额增长8.5%。

唐登杰指出，通过落实更大规模减税、更大力度降费政策，福建一般工商业电价降幅超过10%，用电容量160千瓦以下的小微企业用电实现“零费用”接入，全年新增减税降费超过600亿元，减轻企业负担超过900亿元。

“我们以有效投资补短板，增后劲，制造业投资增长15.7%，技改投资增长17%，民间投资对全省投资增长的贡献率71.3%。”唐登杰在作报告时说。

一年来，福建对外开放向纵深推进。丝路海运突破1800个航次，丝路飞翔空中航线近400条，与共建“一带一路”国家和地区贸易额增长超过13%。

唐登杰表示，福建已有36项自贸试验区创新成果在全国复制推广，率先建成国际贸易单一窗口3.0版，率先开展海关“两步申报”改革试点。市场采购贸易、跨境电商等外贸新业态发展壮大；全

年亿元以上外资大项目增长26.9%。

围绕产业优 高质量发展支撑更加有力

2019年，福建省经济社会发展交出了一份亮眼“成绩单”。报告显示，福建全省生产总值同比增长8%；固定资产投资增长6%；进出口增长5.6%，其中出口增长7.2%；实际使用外资增长3.3%。

上述“高素质”经济发展蓝图如何绘就？记者发现，“创新”一次在福建省政府工作报告中出现48次。

“围绕产业优，着力创新驱动转型升级，高质量发展支撑更加有力。”唐登杰在政府工作报告中指出，2019年，福建省创新动力持续增强。

在科技创新方面，福建省14项成果获2019年度国家科学技术奖、实现翻番，每万人拥有发明专利11件、增长13.9%。光电信息、能源材料、化学工程、能源器件等4家省创新实验室和10个省级科技创新平台启动建设。

在高新技术企业发展方面，福建省大力培育“双高”企业和“专精特新”企业，高成长企业超过400家，高新技术企业达4500家。

创新，还带动了制造业加快高质量发展与特色现代农业提质增效。2019年，福建以智能制造为主攻方向，加快传统产业改造升级步伐，智能制造试点示范企业达125家。同时，大力推进两化融合，深化“互联网+先进制造”，3.3万家企业用上了云计算平台。实施百亿龙头成长计划和千亿集群培育计划，主营业务收入超百亿元的工业企业达45家，产值超千亿元的产业集群达18个。

省政协突出协商重点，委员们积极履职、建言献策的生动写照。

提升协商实效

崔玉英在报告中说，一年来，福建省政协共向福建省委省政府提交专题协商建议案6份，形成调研和视察报告200多件，收到提案899件、立案825件、办结率100%，编报社情民意信息418期，许多意见建议得到省领导批示，被有关部门采纳。

紧扣民生所需，回应百姓关切。政协委员们提出的建立养老护理服务体系、加快保障性安居工程建设、加强出生缺陷预防与控制、重视农村留守儿童关爱保护等意见，推进了相关民生问题的妥善解决。

围绕关于推动数字经济协同发展、加强机制砂推广应用、构建和完善福建省矛盾纠纷多元化解机制等议题开展协商，助力了相关政策的完善。

关于加强中小微企业金融信用平台建设、完善流域生态保护补偿机制、休闲农业助力乡村振兴，以及产教融合相关政策落实等协商成果，也为推动相关工作提供了有益参考。

“我们树立鲜明质量导向，制定提高协商议政质量意见，出台建言资政质量评价办法，推动协商议政由注重做了什么、做了多少，向更加注重做出了什么效果转化。”崔玉英指出，福建省政协着力提升建言资政和凝聚共识双向发力的制度化、程序化水平，强化协商前期的调查研究，创新“一委牵头、多委联动”的承办方式，依托专委会跨界别联合协商，增强了建言资政的“靶向性”和“含金量”。

强应急管理和防灾减灾救灾能力建设，防治台风强降雨、地震等自然灾害有力有效。社会福利、残疾人、慈善、人防等工作取得新成效，社会救助标准实现城乡一体化。

围绕生态美 高质量发展优势不断拓展

作为首个国家生态文明试验区，福建坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、发展的新发展理念，推动生态文明建设不断取得新成效，确保“生态美”成为新福建的永续优势。

唐登杰在政府工作报告中指出，2019年，福建围绕生态美，着力深化生态省建设，高质量发展优势不断拓展。

——生态文明体制改革成效显著。福建扎实推进国家生态文明试验区建设，22项改革经验在全国推广，实现“三年三步走、年年出成果”。

武夷山国家公园体制试点有力推进，区域空间生态环境评价全面推开，建成全国首个生态环境亲清服务平台。木兰溪系统治理经验在全国宣传推广，南平、三明、龙岩等地绿色发展创新实践取得新成效。

——环境保护和污染防治力度加大。九市一区空气质量达标天数比例98.4%，PM_{2.5}年均浓度下降至每立方米24微克；12条主要河流优良水质比例96.5%，县级以上饮用水水源地水质达标率100%、饮用水综合合格率99.8%；土壤环境风险防控体系加快建立，重点行业企业用地调查全面铺开。闽江流域山水林田湖草生态保护修复工程深入实施，解决群众身边突出生态环境问题的长效机制不断健全。

——绿色生产生活方式加快形成。有效落实绿色产业指导目录，水电、核电、风电等清洁能源装机比重超过56%；“电动福建”加快建设，城市公交车中新能源汽车占65%；城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。

此外，厦门市、福州市五城区垃圾分类全面推行。完成植树造林超过107万亩，城市绿道超过1100公里，人均公园绿地面积14.6平方米，九市一区全部晋级国家森林城市，全省森林覆盖率继续保持全国首位。

唐登杰表示，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是为“十四五”良好开局打下基础的关键之年。福建将加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

提升协商实效 建设“政协大省”

福建提高政治协商、民主监督、参政议政水平，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为决胜全面建成小康社会凝心聚力

□ 本报记者 丁南

1月10日上午，福建省政协十二届三次会议在福州开幕。福建省政协主席崔玉英在向大会作工作报告时表示，要提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，努力建设“政协大省”，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为决胜全面建成小康社会、推进新时代新福建建设凝心聚力。

完善协商格局

过去一年，福建省政协坚持发扬民主和增进团结相互贯通、坚持建言资政和凝聚共识双向发力，不断推动各项工作创新发展，发挥专门协商机构作用更加彰显。

福建省政协委员自觉强化“政协大省”的责任担当，《建议国家尽快设立“平潭对台自由贸易区”构建两岸经贸合作试验基地》等多份委员提案，上榜全国政协成立70年来有影响力重要提案名单，以高质量履职生动展现了新时代政协委员风采。

2019年，福建省政协增设了专题议政性常委会会议这一协商形式，福建省委书记于伟国和福建省省长唐登杰分别出席，与政协委员、基层代表、专家学者、企业界代表面对面协商互动，对政协协商成效给

予积极评价，认为选题准、站位高、气氛好，对委员履职表现给予了充分肯定，并就有关方面加强对接、抓好成果转化落实提出要求。

“我们积极探索运用现代信息技术，打造多元便捷的网络协商平台，首次召开加强全民健身公共服务体系建设网络议政远程协商，一网相连、多地互动，同屏协商、同频议政，打破了委员履职的时空界限。”崔玉英表示，福建省政协还通过“请进来”与“走出去”相结合、会场协商与上门协商相互补充的方式，推动政协协商与基层靠得更近、与群众贴得更紧。

崔玉英在报告中强调，福建省政协在2019年全年共召开各类重点协商会议23场，组织专题民主监督2次，协商格局更加完善、协商形式更加多样化。

突出协商重点

“我们深入学习贯彻习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时的重要讲话精神，积极为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建言献策。”崔玉英在报告中说。

福建省政协十二届二次会议以来，政协委员、政协各参加单位和专门委员会共提交提案899件，经审查立案825件，向90个承办单位交

办提案1972件次，收到提案答复1972件次，答复率100%。其中，《关于推进闽台产业合作转型升级的政策建议》等9件提案确定为2019年重点提案。重点提案分别由7位省政协副主席和9位省政协副主席共同督办，并由政协各专门委员会分别负责协调联系工作。

“我们注重在助推高质量发展中找准着力点，选取闽东北闽西南两大协同发展区建设、民营制造业高质量发展、搞活农村集体林地经营权、培育住房租赁市场等重要议题开展调研协商，确定推进应用型高校发展、完善科技特派员选派机制、培育文旅融合新业态等9个重点提案开展办理协商，努力建所需之言、议关键之政。”

“我们注重在增进民生福祉中找准结合点，从建言构建稳定脱贫长效机制，到献策休闲农业创新发展；从关注水污染防治、监督城区内河整治，到呼吁解决医疗机构药品短缺、保护开发传统村落，力求合乎民情民意、顺应民心民意。”

“我们注重在探索海峡两岸融合发展新路中找准切入点，就推进台湾农民创业园建设、闽台产业合作转型升级、闽台城市社区养老事业业发展等积极建言，努力为建设台胞台企登陆的第一家园贡献力量。”

崔玉英的上述讲话，正是福建

本报讯 记者丁南 武艳杰报道 1月11日开幕的福建省十三届人大三次会议印发福建省发改委《关于福建省2019年国民经济和社会发展规划执行情况 & 2020年国民经济和社会发展规划草案的报告》(以下简称《报告》)。

《报告》提出今年福建经济社会发展的主要预期目标是：全省生产总值同比增长7%~7.5%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%；完成节能减排降碳目标等。

为实现上述目标，福建将重点做好七方面工作。

——切实加快构建现代化经济体

福建今年经济社会发展 重点做好七方面工作

系。深入实施创新驱动发展战略，全社会研发经费投入增长22%，力争高新技术企业突破5000家；大力推动制造业高质量发展，争取形成20个产值超千亿元集群；依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动先进制造业和现代服务业深度融合发展；发展特色现代农业，力争十大乡村特色产业全产业链总产值突破2万亿元；推动数字经济加快发展，力争数字经济规模超2万亿元。

——切实培育内需新增长点。强化“五个一批”机制，谋划梳理一批战略性、基础性、支撑性和投资带动力强的重大项目；深化重大项目攻坚，初步计划安排全省重点项目1565个、年度投资5000亿元；强化项目资金和要素保障，加强重大项目与财政性建设资金、债券资金、银行贷款、社会资金等匹配；拓展补短板领域

投资，实施新一轮基础设施补短板工程；促进消费扩容提质，力争社会消费品零售总额突破1.7万亿元。

——切实推进更高水平对外开放。统筹推进海丝核心区建设，支持跨境电商仓储物流企业加快“一带一路”沿线海外仓布局；促进进出口平衡发展，落实落细外贸系列措施，支持企业拓展多元市场等。

——切实深化改革优化营商环境。打造市场化法治化国际化营商环境，推出有针对性的营商环境改革举措；深入推进“放管服”改革，构建以闽政通APP为基础架构的全省一体化掌上便民服务平台；扎实推进重点领域改革，抓好11个方面53项

重点任务的落实。

——切实优化区域发展格局。加快闽东北、闽西南两大协同发展区建设，努力推动都市圈建设和湾区经济发展；深入实施乡村振兴战略，培育各具特色的福建乡村振兴示范样板；统筹推进新型城镇化，加快推进城乡融合发展。

——切实推动绿色发展。加快生态文明先导区建设，强化改革成果复制推广；持续推进生态环境保护治理和修复；探索建立促进绿色发展的政策配套制度。

——切实做好惠民生各项工作。构建防止返贫和稳定脱贫长效机制；深入落实就业优先政策，计划3年内完成补贴性职业技能培训75万人次；进一步提高民生领域公共服务水平，加强面向社区的养老服务供给和设施建设；全力做好保供稳价工作。