

自贸区：制度创新与开放高地

2013年以来,18个自贸试验区全面铺开建设,总结提炼18项改革试点经验,形成31项“最佳实践案例”,累计复制推广223项制度创新成果

□ 冯其子

从2013年9月上海自贸试验区正式挂牌成立,到2019年底“1+3+7+1+6”18个自贸试验区全面铺开,自贸试验区以制度创新为核心,从要素开放上升到国际贸易投资规则的开放,成为新时期我国在投资、贸易、金融、外商投资服务和管理等方面不断进行制度创新和扩大开放的高地,推动我国扩大开放不断深入。

从2013年9月上海自贸试验区正式挂牌成立,到2019年底“1+3+7+1+6”18个自贸试验区全面铺开,覆盖东西南北中的自贸试验区建设正推动我国扩大开放不断深入。刚刚过去的2019年,新设山东、江苏等6个自贸试验区。商务部发布的数据显示,2019年1月~10月,仅原12家自贸试验区就新设企业约21.7万家、外资企业5123家;实际利用外资1083.9亿

元,进出口总额3.2万亿元,以不到全国4‰的国土面积,实现了占全国14.4%的外商投资和12.5%的进出口。

自贸区建设提速

“自贸试验区设立的背景主要是新时期我国确定了全方位对外开放新格局,要对标国际高标准的投资贸易自由化便利化。”商务部研究院外国投资研究所副主任张菲说,自贸试验区以制度创新为核心,加快商品、服务、人才、资本、信息等便利自由流动,从要素开放上升到国际贸易投资规则的开放,是新时期我国在投资、贸易、金融、外商投资服务和管理等方面不断进行制度创新和扩大开放的高地。

2019年,我国自贸试验区、自由贸易港等对外开放高地建设不断提速,为建设更高水平开放型经济新体制作出新贡献。

这一年,试点布局进一步

优化。推动增设上海自贸试验区临港新片区,新设山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江6个自贸试验区。目前,全国共设立18个自贸试验区,实现沿海省份全覆盖,并首次在沿边地区布局。

这一年,制度创新进一步深化。深入推进《关于支持自由贸易试验区深化改革创新的若干措施》落地实施,有力促进了改革创新。推动实施自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点,修订发布2019年版自贸试验区外商投资准入负面清单,特别管理措施压减至37条,在水产品捕捞、出版物印刷等领域加大开放压力测试力度。

这一年,加快推动海南自由贸易港建设。海南自贸试验区取得积极进展,自由贸易账户体系上线运营,国际贸易“单一窗口”基本建成,“极简审批”深入实施,为自由贸易港建设奠定良好基础。

红利进一步释放

据《经济日报》报道,从6年前上海自贸试验区成立之日开始,自贸试验区区内改革试验与区外复制推广有机衔接,形成了改革红利共享、开放成果普惠的局面,自贸试验区围绕“放管服”改革,提升了自身政府治理水平,激发了市场主体活力,也带动了全国范围内营商环境的不断优化。

据商务部研究院外国投资研究所副研究员郝红梅介绍,建设自贸试验区是分析了国际国内政治经济形势,经过深思熟虑提出出来的一项战略举措,是国家战略需要,不仅要探索我国对外开放和深化改革的新路径,也要建立符合国际通行规则的开放型经济新体制。

2019年,我国自贸试验区改革开放红利进一步释放。总结提炼了18项改革试点经验,形成了31项“最佳实践案例”,累计复制推广223项制度创新成果。自贸试验区改革试点经验有序复制推广,大批“制度良种”在全国生根发芽,疏通了制度堵点,破解了发展难题,带动全国营商环境不断优化,充分发挥了对外开放的试验田和引领示范作用。

在全球经济格局大变化的环境下,自贸试验区的建设更成为中国改革的重要风向标,有力带动了全球资本的持续流入。2019年1月~11月,全国新设立外商投资企业3.67万家,实际使用外资8459.4亿元,同比增长6%。联合国贸易和发展会议发布的最新报告显示,2019年上半年,中国吸引外资总量较上年同期增长4%,继续成为全球第二大外资流入国和对外资流入最多的发展中经济体。

不仅如此,自贸试验区主要着眼于体制机制创新和产业发展,更有助于营造良好的营

商环境。世界银行近日发布的《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第31位,较上年的第46位大幅提升。中国连续第二年位列营商环境改善幅度全球排名前10。这一结果充分体现了国际社会对中国改革开放和经济前景充满信心。

含金量不断提升

自贸试验区数量的增加,有助于加快形成全面开放经济格局,形成覆盖全国各区域和部分沿边地区的布局,不断增强服务国家战略能力,促进区域经济协调发展。国务院发展研究中心对外经济研究部研究员赵福军认为,随着自贸区数量的增加,其含金量不仅不会降低,反而会提升。

首先,自贸试验区之间将会形成制度创新竞争。18个自贸试验区均以制度创新为核心,未来,制度创新步伐将会越来越快,制度创新成果加快推出,有利于形成你追我赶的局面。其次,经过多年建设,自贸试验区今后将在含金量较高的系统集成创新、跨部门协同创新等方面有所作为和突破。此外,差别化和特色化探索将会有新进展。各自自贸试验区不走同质化路子,而是进行差别化、特色化实践,这是彰显各自优势、凸显高含金量所在。

“自贸试验区主要着眼于体制机制创新和产业发展,通过营造更好的经济发展环境、推动供给侧结构性改革,将给消费者和社会民生领域带来深远的利好。”中国宏观经济研究院对外经济研究所综合室副主任杨长湧表示,自贸试验区在推动进一步扩大开放的同时,也带给老百姓实实在在的益处,有利于扩大就业,有利于消费者以更快的速度、更低的价格享受到更多、更好的国外优质产品和服务。

消息速递

南京江北新区:国际人才落地“更便利”

本报讯 近日,中国(江苏)自由贸易试验区南京片区行政服务中心新增办理外国人来华工作许可业务,以深入推进“放管服”改革,在中国(江苏)自由贸易试验区南京片区(以下简称“自贸区”)营造更加便利的外国人才引进、工作环境。

据介绍,该受理窗口可以为企业开通账号,同时能够办理外国人来华工作许可通知,来华工作许可证以及该证件的延期、变更、补办和注销等业务。审批流程主要分为预审、受理、审核和决定四个工作步骤,各环节工作人员均使用实名账号进行在线审批。截至1月9日,该受理窗口共受理15家涉外企业的申请。

为更好地服务涉外企业,针对在自贸区创新创业的外籍人才,新区制定五条外国人来华工作许可便利政策:

一是延长许可时限。对拟长期在南京片区工作的科研创新领军人才及团队、外国技能型科技人才和符合片区产业发展方向的单位聘用的外籍人才,一次性给予2年~5年的工作许可。

二是放宽创新主体引入人才门槛。片区内高新技术企业、新

型研发机构引进担任高级技术或管理职务、从事技术研发的外国人才,可按高端外国专家办理工作许可,享受容缺受理、优先办理。

三是鼓励引进外籍青年人才。片区内符合主导产业发展方向的企业引进的应届外籍大学毕业生,经片区认定后可直接就业并办理工作许可。

四是赋予片区人才认定权。符合片区主导产业的“急需紧缺”外国科技创新人才,经片区认定后可办理工作许可。

五是在片区试点建设外国人来华工作信用体系。对外国人聘用管理信用优质的用人单位,在办理外国高端人才来华工作许可时,其无犯罪记录证明、工作经历证明和相关任职资格证明采用承诺(后补)制,学历证书免于认证。

据新华社消息,设立南京江北新区(自贸区)外国人来华工作许可受理点,是推进自贸区创新生态建设、积聚创新资源、服务外国高端人才的重要举措,将有助于深化政务服务便利化改革,吸引外籍人员来宁投资创业、推动国际高端创新资源在南京片区集聚,助力打造全省重要创新策源地。

(沈杨子 赵畅)

广西自贸区:试点“证照分离”改革全覆盖

本报讯 2020年是加快广西自贸试验区建设的关键一年,将突出抓好制度创新、突出“面向东盟”特色、突出抓好招商引资,努力向建设“全国新设自贸试验区中上水平目标”奋进。

坚持制度创新,全面铺开80%的试点任务。今年广西自贸试验区将紧扣国家赋予的120项改革试点任务,积极争取国家部委支持,力争推出、完成试点任务的80%,形成一批可复制可推广的经验,推动“五区一港”建设取得新的突破性进展。鼓励支持各片区因地制宜推进管理创新、制度创新、政策创新,制定出台广西自贸试验区条例,以法律保障试验区大胆试、大胆闯、自主改。

突出“面向东盟”特色,构建自贸试验区开放型产业体系。用好用足支持政策,大力引进先进制造业、现代服务业企业,汇聚现代金融、国际贸易、互联网经济新平台企业及各类总部企业,打造中国——东盟特色优势跨境产业链,形成开放型经济新动能。谋划推动自贸试验区与面向东盟的金融开放门户、中国——东

盟信息港、中马“两国双园”、沿边重点开发开放试验区等平台系统集成,对标国际先进规则和一流标准,探索新机制、新政策,形成一批原创性、集成性、协同性创新成果。

做好产业规划与布局,抓好招商引资工作。立足各片区的特点、优势,做好产业发展规划和片区产业布局。用好用足自贸试验区支持政策,聚焦广西自贸试验区的特色,分时段、分专题精心组织策划系列招商引资推介活动,掀起新一轮招商引资热潮,重点引进数字经济、现代物流、临港产业、跨境产能合作等领域项目。打造在全区乃至全国有影响力的产业集群,促进产业高质量发展,争取“央企入桂”“民企入桂”“湾企入桂”的排头兵。

据《广西日报》报道,广西目前已启动自贸试验区条例起草和“证照分离”改革全覆盖试点。截至2019年12月31日,自贸试验区新设企业4724家,新增内资注册资本476亿元,其中外资企业35家,新增外资合同金额7.9亿美元。

(周红梅)

绥芬河自贸区:三大外贸指标齐上扬

本报讯 2019年,中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区外贸进出口总额完成160.5亿元,口岸过客突破120.7万人次,过货实现1170万吨增长,三大外贸指标共同上扬,显示了自贸试验区的发展活力。

据新华社消息,在自贸试验区揭牌后短短3个月的时间里,绥芬河抓改革突破创新,抢抓机遇百日攻坚。跨境经济合作试验区授牌启动,绥东试验区建设总体规划获批。自贸片区政务服务中心便企运营,复制推广改革创新试点经验109项,做到了在借鉴中创新、在复制中提升,为片区建设发展注入新动力。

片区新增企业217家、俄罗斯独资企业2家。坚决落实国家减税降费政策,为企业降低税费2.5亿元。获批“国家中医药服务出口基地”,医疗旅游和旅居养老近万人次。获批跨境电子商务综合试验区,以俄货为中心的电商集群不断壮大,各类电商主体发

展到7200余家,交易额突破40亿元,成为繁荣市场、兴边富民的新锐力量。互贸新增准入国商品实现进口,创新外籍人员车辆管理模式,俄籍自然人跨境人民币结算、口岸银行“单一窗口”跨境付汇业务、建设多式联运国际物流大通道、聚焦“三服务”健全涉外法律服务体系、打造边境特色涉外调解服务模式、推动电力业务改革切实降低企业成本、建立对俄特色医疗旅游服务体系。经第三方评估,有三项创新举措具备国家级推广条件,五项适合省内推广。绥芬河先行先试、突破创新的胆量和作为,将为自贸区创新发展注入新鲜活力和强劲动力。

据了解,2020年,绥芬河自贸区管委会将围绕投资自由化、贸易便利化、金融国际化,打造自由贸易试验区新时代改革开放的新高地,让一切有利于发展的因素惠及于民,让自贸试验区先行先试的效应充分释放。

(邵丹)



中国(上海)自由贸易试验区临港片区行政服务中心以金牌“店小二”的崭新身份为企业、市民提供服务。图为投资服务咨询区为海内外投资者提供临港新片区政策解读、业务辅导、电话咨询等服务。(资料图片)

仲新 摄

天津自贸区精耕制度创新“试验田”

设立近5年来,形成55项全国性创新成果,27项创新试点经验和实践案例在全国复制推广

□ 宋瑞

日前,在天津自贸试验区深化改革创新发展新闻发布会上,天津自贸试验区发布了新一批制度创新成果。

34项创新成果在全国率先实施

天津自贸试验区作为中国北方第一个自贸试验区,设立近5年来,坚持以制度创新为核心,天津自贸试验区委托毕马威企业咨询公司,对过去一年自贸试验区深化改革方案128项任务中实施效果较好的措施和自主创新的经验做法进行了第三方评估,甄选出新一批55项全国性创新成果。

天津滨海新区副区长、自

贸试验区管委会专职副主任张忠东说:“其中,有34项在全国率先实施,具有首创性、重构性,占62%;6项是按照系统集成成的改革导向,围绕解决市场主体需求而开展的集成创新;6项是流程优化或技术升级的优化创新;9项是较早落实国家政策,与其他地区同步推进的全国领先创新。”

这些创新性成果服务特色产业,巩固行业优势地位。55项制度创新成果中,保税维修业务创新共9项,包括推行“保税维修形式申报”“航程内保税维修绿色通道”等创新业务模式,有效巩固天津自贸试验区航空保税维修和再制造行业优势,集聚国内外航空维修以及上下游企业,进一步提升我国航空维修产业国际竞争力。汽车贸易创新共6项,包括建设平行车大数据指数体系、推出平行车三包责任险共保体、出口全国首单二手车等创新举措,进一步完善天津自贸试验区汽车贸易产业链条,促进天津自贸试验区汽

车贸易“一基地三中心建设”。

同时,推进金融创新,服务实体经济发展。金融创新共5项,包括发行绿色短期融资券、推出全国首单知识产权证券化产品、探索开展保税仓储货物质押融资、非保税货物“企业信用+动产质押”融资等创新举措,为企业融资提供新渠道,也为金融机构拓展业务提供机遇。租赁保理业创新共12项,包括实施全国首单飞机保税退租再租赁交易、飞机租赁资产证券化以及无形资产租赁,搭建租赁企业风险防控大数据平台,开展影视保理、再保理等业务,巩固天津租赁保理行业的领先地位,有效服务实体经济,为天津自贸试验区建设现代金融集聚、金融创新活跃、金融服务完善、辐射带动明显、发展环境优越的金融创新运营示范区奠定坚实基础。

实施432项制度创新措施

制度创新为优化营商环境

奠定基础,提升了服务企业水平。据了解,天津自贸区试验区口岸监管模式创新共8项,实行保税航煤出口质量流量计新模式,开展大型设备异地委托监管,实施海关区块链监管等创新举措,有效创新监管制度,压缩货物进出口通关时间,提升口岸监管智能化水平。营商环境优化创新共15项,建设无人审批超市、线上银税互动服务平台,推行医疗器械注册申请人委托生产、民办非企业“多合一”等创新措施,推动形成办事方便、法治良好、生态宜居、竞争力强的营商环境。

截至目前,天津自贸试验区已经累计实施了432项制度创新措施,累计向国务院和部队联席会议办公室总结了上报了233项试点成果和创新实践案例,向全国复制推广了27项试点经验和实践案例,向全市和相关区域复制推广了328项经验案例,发布了9批72个金融创新案例,有力地发挥了国家制度创新“试验田”作用。