



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

新春走基层——脱贫一线见闻

开栏的话 春节将至,为充分反映脱贫攻坚取得的巨大成就,生动展示基层群众的幸福生活,进一步增强干部群众脱贫攻坚的信心,鼓舞士气,振奋精神,为打赢打好脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供有力舆论支持,今天起本报开设“新春走基层——脱贫一线见闻”专栏,陆续推出记者发自脱贫一线的报道。敬请关注。

□ 本报记者 王 志 邢纪国 龙春燕

脱贫攻坚,鏖战正酣。2020 年昂首阔步而来。我们距离全面小康还有多远?近日,记者赴宁夏同心县这个革命老区、生态脆弱与贫困叠加的艰苦地区进行了实地采访。

超前谋划 聚焦精准

同心县地处宁夏中部干旱带核心区,总面积 4662 平方公里,辖 7 镇 4 乡 1 个开发区,共有 142 个行政村,总人口 38.1 万人,其中贫困村 89 个,建档立卡 27,403 户 103,654 人。

自脱贫攻坚战打响,同心县坚持早谋划早部署早行动,以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神,围绕“一收入两不愁三保障”,严格落实党中央、国务院和区市决策部署。每年年初召开动员部署会,确定年度攻坚思路,立足县情出台扶持政策,先后制定《关于坚决打赢十万贫困人口精准脱贫攻坚战战役的实施意见》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》等 128 个脱贫攻坚文件,优化了顶层设计,细化了具体措施,全力以赴打赢打好脱贫攻坚战。

在落实国家评定标准的过程中,如何做到真扶贫、扶真贫?同心县制定了《关于全县脱贫攻坚若干具体工作的指导意见》等文件,对贫困户识别和脱贫退出标准、特殊问题处理、返贫类型进行了明确。既不降低标准、也不吊高胃口,按照“谁起草、谁清理”原则,全面清理近年来出台的不符合中央要求和自治区第十二次党代会精神的脱贫攻坚政策及文件 136 件。在贫困村全覆盖成立“扶贫理事会”,严格落实“两评议两公示一比对一公告”精准识别程序,建立建档立卡贫困户识别负面清单,全程阳光操作,确保建档立卡公开公平公正。

严管重效 完善基础

涉及扶贫的资金量大、类别繁多,如何做到措施得力、监督管理到位?同心县持续强化扶贫资金、扶贫资产监管,认真落实项目公告公示、财政专项扶贫资金绩效评价制度,专款专用、专账核算,防止虚报冒领,杜绝资金挪用、挤占现象发生。对到户资金,以“一卡通”方式直补到户,减少中间环节,避免资金滞留和截留,提高兑付效率。

按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、各负其责、各记其功”的原则和“多渠道引水、一个池子蓄水、一个出口放水”的要求,累计争取和整合资金 62.5 亿元,实施产业发展、基础设施、公共服务、生态建设 4 大类 491 个项目,切实提升了贫困群众增收能力、改善了贫困群众生产生活条件、提升了农村公共服务水平。聚焦 14 个深度贫困村脱贫攻坚,安排涉农整合资金 3.7 亿元,实施产业扶持、农村道路、危窑危房改造、公共服务等项目,推进深度贫困村产业不断壮大、基础设施逐步完善。抢抓深度贫困地区政策机遇,高标准实施城乡建设用地增减挂钩拆旧复垦 300 亩,有效缓解了脱贫攻坚资金难题。为切实帮助收入水平高于建档立卡贫困户的边缘群众发家致富,制定了支持非贫困村、非建档立卡边缘户发展的实施意见,从土地出让金中筹措资金 3 亿元,自 2019 年起连续三年对非贫困村和农村边缘户给予扶持,进一步改善非贫困村发展条件、提升边缘户群众致富能力。



贫困户在同心县一乡村扶贫车间内忙碌工作

本报记者 龙春燕 摄

》2 版

清理拖欠账款 做好保供稳价

李克强主持召开国务院常务会议,部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作,部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作

本报讯 国务院总理李克强 1 月 8 日主持召开国务院常务会议,部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款工作,要求坚决有力一抓到底;部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作。

会议指出,清理拖欠民营企业、中小企业账款,是党中央、国务院重要决策部署,关系市场经济秩序、营商环境优化和市场预期,事关政府公信力。同时,拖欠账款在相当程度上也影响工资特别是农民工工资发放,既要加大春节前的集中清欠力度,也要建立防止拖欠的长效机制。一年来,各地各部门扎实推进清欠工作。全国共梳理出政府部门和大型国有企业拖欠民营企业、中小企业逾期欠款 8900 多亿

元,截至 2019 年底约 75% 已得到清偿,超过原定当年清偿一半以上的目标。必须进一步压实责任,一抓到底,确保 2020 年底前无分歧欠款应清尽清,存在分歧的也要通过调解、协商、司法等途径加快解决,决不允许增加新的拖欠。

会议确定,一是各地各有关部门要对剩余的无分歧欠款分类、逐项制定清偿计划,新发现的瞒报、漏报等欠款纳入台账一并办理,对欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办。省级政府对本地区清欠工作负总责,对无法完成清欠任务的市县要统筹制定解决方案。大型国有企业要对下辖企业统筹采取措施,确保完成清欠任务。二是落实《保障农民工工资支付条例》,建立清欠与根治拖欠农民工工资的协调

联动机制。以政府投资项目拖欠农民工工资为重点,清欠资金优先清偿拖欠的农民工工资。今后各类项目建设都要留足用于支付农民工工资的资金并按合同及时发放,尤其是各级政府 and 国有企事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。三是强化约束惩戒。对零清偿、进度慢的要通报和处罚。对瞒报漏报、恶意拖欠等要加大查处问责力度,情节恶劣的要公开曝光。对未完成清欠的地方,要对省级政府相关部门、市县及其相关部门,在压减一般性支出和“三公”经费、降低公务出行标准、严控津补贴等方面采取限制措施。四是督促国有企业强化及时还款约束,防止霸王条款、打白条等行为,将应付账款控制和清欠纳入内部考核。未经拖欠

单位同意,不得以商业汇票等非货币资金形式支付拖欠账款,变相延长拖欠时间。五是出台实施及时支付中小企业款项相关法规。在工程建设领域全面推行过程结算,加大保函替代施工单位保证金推广力度。各级政府要真正过紧日子,勤俭节约,量入为出。对政府投资项目,没有明确资金来源的一律不得审批,查处无预算上项目、未批先建、由施工单位垫资建设等违规行为。

会议要求,春节临近,各地各部门要多措并举,加强统筹协调,全力做好市场保供稳价工作,保障好困难群众基本生活,让人民群众过一个欢乐、祥和、安宁的春节。

会议还研究了其他事项。

(据新华社)

旅客发送量约 30 亿人次 春运平安畅通如何保障

国家发改委、交通运输部等七部门负责人介绍 2020 年春运形势和工作安排

□ 本报记者 付朝欢

春节快到了,回家的路也近在眼前。和往年相比,今年春运是 8 年来最早的春运:1 月 10 日正式启动,到 2 月 18 日结束,共 40 天时间。预计全国旅客发送量将达到约 30 亿人次,与上年大致持平,略有增长。

如此大的旅客发送量,加之来得更早更急的客流高峰,春运的平安畅通如何保障? 1 月 9 日上午,国家发改委、交通运输部等七部门负责人出席国新办发布会,介绍 2020 年春运形势和工作安排。

铁路平稳度过节前车票预售高峰期

春运承载着广大人民群众平安出行、合家团聚的期盼要求,是我国重要的民生大事。

国家发改委副秘书长、新闻发言人赵辰昕表示,节前客流较为集中,高峰时段铁路部分重点区段的运力会较为紧张,高速公路部分区段通行压力也会比较大。“截至目前,各项前期准备基本完成,铁路平稳度过节前车票预售高峰期。”

近年来,我国服务保障春运的能力也在逐年大幅提升。赵辰昕称,今年春运,各方面进一步挖掘潜力,在确保安全的情况下,铁路方面扩大了动车组重联的比例,增开了夜间动车组和临客列车;民航方面安排了机场适度扩容增量,引导航空公司做好加班安排和运力备份;道路水路方面,加大了火车站、机场、渡口码头、旅游景区等一些客流密集区域的运力投放。

今年春运,铁路预计旅客发送量 4.4 亿人次,同比增长 8%。“从目前车票预售情况来看,相比去年春运,部分热门方向票额紧张状况已经得到有效缓解。”中国国家铁路集团有限公司副总经理李文新说。

随着群众出行方式更加多元,选择更加丰富,春运的供需矛盾也将进一步缓解。中国民用航空局总飞行师万向东介绍说,今年春运,民航旅客运输量预计达到 7900 万人次,比去年增加约 8.4%,创历史新高。民航春运的热点国内集中在北上广深等一线城市和西南、东北、海南等地区,国际出行主要集中在日本、韩国、泰国、越南、马来西亚、菲律宾等周边国家。

值得关注的是,今年春节是北京首都国际机场和北京大兴国际机场“一市两场”首次共同参与春运保障,这将为旅客带来更多的运力保



1月9日,国务院新闻办就2020年春运形势和工作安排举行新闻发布会。图为发布会现场。

本报记者 高弘杰 摄

障和出行选择。万向东透露,北京大兴国际机场预计将保障进出港旅客 190 万人次,进出港航班 1.25 万架次。

解决好旅客出行“最先和最后一公里”难题

交通运输部总工程师汪洋表示,今年将重点围绕五个方面开展春运工作:以保障旅客出行安全为底线,着力打造“平安春运”;以提升旅客服务效率为基础,着力打造“便捷春运”;以提升旅客服务品质为重点,着力打造“温馨春运”;以营造文明和谐氛围为引领,着力打造“诚信春运”;以弘扬绿色低碳风尚为导向,着力打造“绿色春运”。

安全是春运工作的重中之重,也是历年春运的主题。应急管理部安全生产综合协调司司长、新闻发言人苏洁表示,应急管理部把保障今年春运安全作为打好全年安全工作第一场“保卫战”,早谋划、早部署、早行动,在全国部署开展了安全生产集中整治。

“春运是一年当中最大规模的人员流动,群众不仅希望走得安全,也希望走得顺畅、舒心,不要堵在路上。”公安部交通管理局局长李江平说,一方面要秉承生命至上、安全第一的理念,全力护航平安春运路,另一方面要积极采取有效措施,加强交通组织,最大限度防止出现严重交通拥堵。

根据中央气象台预报,今年春运期间局部地区将出现阶段性雨雪天

气。李江平强调,进一步提高恶劣天气交通应急管理科学化、精细化水平,遇到冰雪雾天尽可能地采取限速通行、间断放行、分车型放行、警车带道等措施,尽量不封路,最大限度保证道路通行,最大限度防止发生大规模车辆人员滞留。

在提升旅客服务效率方面,各部门都有哪些新举措?李文新说,为改善旅客购票体验,电子客票基本覆盖高铁和城际铁路,旅客乘高铁出行无需取票,在所有旅客列车全面推广无纸化购票,12306 售票系统每天延长售票时间半小时,可通过人脸识别办理网上核验。

万向东表示,春运期间民航各单位将采取有效措施,努力保障航班正常,进一步完善机上延误应急预案和大面积航班延误应急预案,做好恶劣天气下延误处置和旅客服务工作。

为解决好旅客出行“最先和最后一公里”难题,汪洋称,春运期间,公路将投入营运客车 79 万余辆、约 2031 万个客位,客运船舶运力约 1.9 万艘、约 83 万客位。

赵辰昕补充说,各级工会组织开展了购票、包车等相关服务,还为“摩托大军”提供沿途服务。各级团组织开展了春运“暖冬行动”,广大青年志愿者将活跃在春运一线。

全国 487 个高速公路省界收费站全部取消

2019 年,全国私人小汽车增加了

1786 万辆,增长了 9.5%,达到了 2.07 亿辆,首次突破 2 亿辆,自驾成了不少人的出行选择。全国取消高速公路省界收费站后即将迎来首个春运,春运期间公路车辆能否快捷通行?

“原定两年内基本取消的全国高速公路省界收费站的任务,2019 年一年内已全部完成。”汪洋介绍说,从今年 1 月 1 日 0 时起,全国 487 个高速公路省界收费站全部取消,启用了新的不停车快捷收费系统,现在全国高速公路 14 万公里形成了主线无障碍通行的路网。

汪洋坦言,在系统刚刚切换初期,主要是在今年 1 月 1 日和 2 日,由于大家不熟悉、技术不稳定等原因,出现了一些包括 CPC 卡识别、收费额显示错误等问题,后续随着系统的不断磨合和完善,一周以来总体运行情况平稳有序、不断向好。数据显示,1 月 1 日~7 日,全路网累计通行车辆 1.7 亿辆,其中使用 ETC 的车辆比例超过 2/3。

对于一些媒体反映的拥堵问题,汪洋回应说,现在拥堵主要分散在一些地区高速公路的出入口、交通量比较大的出入口,其中又集中在人工收费车道上。对此,交通运输部高度重视,成立了专门的工作组,指导地方实施增加人工车道,采取复式收费,强化咨询服务,遇到严重堵车情况,抬杆优先放行,后续再做处理,全力疏通保障。经过系统监测,拥堵情况已经得到不断缓解,呈逐渐下降趋势。