

千年愿景照进现实

——滇西边境片区的脱贫实践

□ 杨 静

56个贫困县、25个世居少数民族民族、绵延三千多公里的边境线——这里是我国滇西边境山区,也是我国边境贫困县最多、世居少数民族最多的集中连片特困区。

精准扶贫以来,围绕“两不愁、三保障”,瞄准脱贫“硬骨头”,滇西边境山区“因村派人”“按户施策”,到2018年底,共有236.73万贫困人口实现脱贫,贫困发生率从初期的24.15%降至4.9%。滇西边境“直过民族”和人口较少民族群众千年以来小康愿景正在照进现实。

拔掉思想穷根

云南的“直过民族”和人口较少民族主要分布在滇西边境片区,曾一度处于整体贫困状态,脱贫难度较大。加之各民族社会发展程度差异性明显,“素质性贫困”成片区最为显著的贫困特征。

云南省怒江傈僳族自治州是全国唯一的傈僳族自治州,全州有傈僳族、怒族、独龙族三个“直过民族”,他们大多生活在半山腰以上,长时间过着刀耕火种的生活。

在精准扶贫以前,部分贫困户相约围坐火塘旁喝玉米酒,一坐就是一整天,顾不上地里的庄稼。政府发放的小猪、小鸡甚至也被少数群众拿去换酒喝,基本没有脱贫动力,扶贫愿景成空谈。

怒江州福贡县匹河乡的托坪村,虽与“脱贫”发音相似,却难以脱贫。

“能住石头房子就算好了。”托坪村党总支书记和建才说,村民曾沿山而居,多住土坯房内,甚至用竹笆围起来,盖上石棉瓦就是家。

和建才不甘心,他想让大家摆脱恶劣的生活环境,过上好生活。持续开群众会、挨家挨户走访做工作,转变原来大家不愿意接触新鲜事物,对未来生活没有想法的现状。

为了打消群众的疑虑,和建才想到带群众出去“见世面”,他和扶贫干部把村民带去周边搬迁点,看看住房、就业情况,而后村民才动心。

2019年初,不愿搬迁的李小波一家,从山上搬到托坪村五湖安置点,住上新房、用上电热水器,他当了护林员,妻子也成为扶贫车间的管理人员。

“过去不敢想,也想不到的生活变成了现实。”李小波说。

自然条件阻断了群众与外界的联系,限制获取资源的能力以及对未来生活的想象。有扶贫干部表示,当大家都在向往美好生活时,部分贫困户不知道美好生活的模样,更不会想如何过上美好生活。

为了拔掉思想穷根,片区县结合“自强、诚信、感恩”主题活动,探索出积分换物品的“爱心超市”、激发内生动力的“好汉班”等具体帮扶措施,以此唤醒贫困群众对美好生活的向往。

普洱市镇沅县对全县3.6万余名贫困人口开展“摸穷根”大调查后,发现部分贫困群众游手好闲、酗酒成瘾、单身啃老,查实因缺技术、自身发展动力不足的占47%。

“我们已开始对这些群众进行轮训。”镇沅县扶贫办负责人说,每次培训都是半军事化管理,从理发、洗澡、宿舍内务等教起,学员不能随意外出,不能喝酒。

行为养成教育改变了大家的精神面貌,生产生活计划性、劳动技能得到提高,部分学员还娶了媳妇、成了家。

共寻脱贫路子

最近,宋建涛忙着联系2000公里外的“穷亲戚”,了解年底收入,还有哪些需要。

驻村的2年间,蚂蚁堆村的群众都认识了这个戴着眼镜的青年人,还成了朋友。2019年10月结束驻村的宋建涛回到华中科技大学,朋友圈依旧转发村干部和脱贫户的通话记录。

“这是我一辈子的牵挂。”2017年10月,宋建涛从华中科技大学来到临沧市临翔区蚂蚁堆乡蚂蚁堆村驻村扶贫,此时他面对的是243户贫困户以及“县级软弱涣散基层党组织”。

进村入户,听取群众心声;开展座谈,与群众党员交心。在摸清家底后,宋建涛结合单位和自身优势,与合作社、茶企共建茶厂,严把茶叶源头关,改良制作工艺,提升茶叶品质,今年茶农户均增收1700元。

郭正美曾是贫困户,住在危房内,儿子、儿媳离异后,儿子刘欣雨意志消沉,离家出走两三年都没有和家里联系,孙女也变得胆怯,从不参加学校的集体活动。

宋建涛想方设法联系刘欣雨,让郭正美在茶厂打

工,与学校老师交流照顾这类家庭的孩子的办法。系列措施下,郭正美家发生了积极变化:刘欣雨开始把工资寄回家,孙女也开朗起来,全家搬进了新房。随后,郭正美还申请不在合作社务工,把务工机会留给有需要的人。

2019年,蚂蚁堆村所有贫困户实现脱贫,村党总支被评为省级“规范化建设示范党支部”。

华中科技大学定点帮扶临翔区是教育部定点联系帮助滇西边境片区脱贫的缩影。除了定点帮扶,东西扶贫协作、万企帮万村等帮扶项目也发挥了积极作用,为片区县带来脱贫新思路、激活增收新动能。

德宏州芒市宏聚农业科技有限公司董事长杨宏俊最近刚从上海回到芒市,准备加强深加工厂区建设。公司主要种植、加工蔬菜,此前主要销售市场在广州、西安等地,年销售金额在6000万元左右。

2018年,在滇沪扶贫协作项目支持下,公司成为上海市市外蔬菜主供应基地。如今上海市的蔬菜订单金额达到了1.2亿元,带动150户贫困户依靠种植蔬菜,在基地务工实现脱贫。

40岁的杨小二就是脱贫的一员。在公司的带动下,他把种甘蔗改成种水稻、甜脆玉米、土豆,将以往只能种一季的地,变成种两季。最近,他正在忙着收甜脆玉米,2亩土地的收入将达到8000元。

“东西扶贫协作促进芒市

建立以龙头带动农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带的立体式复合型现代农业经营体系。”芒市扶贫办主任杨善斌说。

如今,芒市依托上海市外蔬菜供应基地建设,扩大蔬菜种植规模,上海市外蔬菜供应基地规模扩大到1200亩,带动2000余户农户增收,贫困群众收入得到切实提高,贫困村集体经济得到进一步发展。

在社会各界的合力帮扶下,片区县发展路子越来越清晰,贫困群众增收的路子越来越广。

攻克贫困堡垒

据新华社消息,作为云南脱贫“硬骨头”,在2010年底,片区县还有7.3%的自然村不通电。如今,在南方电网云南电网公司参与下,彻底消除了无电村,电价高、电压不稳等情况得到解决。

聚焦“两不愁、三保障”,云南扶贫干部倾力补齐全面小康短板,21位省级领导和189个省级单位挂钩滇西边境片区,着力攻克片区脱贫中最大的贫困堡垒。

与缅甸接壤的怒江州贡山县,长期受制于交通等基础设施的落后。独龙江乡巴坡村的高礼生为了去县城上学,曾背着玉米走三天三夜才翻越了高黎贡山。

2014年,独龙江公路高黎贡山特长隧道贯通,结束了独龙族聚居区千百年来每年有半年

都是大雪封山的历史,高礼生从此告别了“出行靠攀岩、过江靠溜索、传信靠放炮”的日子。

强攻之下,硬件短板逐步被补齐。地处中越边境的金平苗族瑶族傣族自治县是云南27个深度贫困县之一,贫困发生率最高达31.15%。为攻克贫困堡垒,金平县组建县级行业扶贫、乡镇脱贫攻坚先锋队,扶贫队员下沉到村组,按照贫困户脱贫、贫困村出列的要求逐一销号。

金平县铜厂乡长安冲村的脱贫户杨贵每天都要去地里管理中药材,虽然今年“重楼”的价格不理想,但也收入了2万多元。

中药材“重楼”是村里的新事物,在扶贫干部的指导下,杨贵把玉米地改种“重楼”,在农技人员指导下,他成了村里的种植能手。

“精准扶贫改善了大家生活环境和视野。”长安冲村驻村第一书记杨樱已是第二次驻村,2010年她从云南省外办派驻铜厂乡担任新农村指导员,今年7月,在金平县进入脱贫冲刺阶段,她又主动申请驻村。

“墙黑、地板黑、脸黑”“人畜混居”“没有卫生厕所”是她刚来时所面临的工作环境,现在治理工程完成80%,村民用上了水冲厕。群众住房、出行等发生了翻天覆地的变化。

“环境干净了,人的精神面貌也得到了改善。”杨樱说,各级政府合力帮扶让村里有了新产业,群众想要脱贫的意愿和能脱贫的信心都得到了增强。



1月8日,一列由北京开往成都的“川籍农民工春节专列”从北京西站开出,载着700余名川籍农民工及家属返乡过年。此公益活动面向川籍农民工聚集的北京、上海、福建、江苏、江西,共征集约2400名川籍农民工及家属,分别从这5省市免费载他们返乡过年。图为乘务员和返乡农民工共同唱起《常回家看看》。

新华社记者 薛晨 摄

减税降费持续释放扶贫效应

2016年~2018年底,新疆为9400余户纳税人累计减免企业所得税79.05亿元

□ 关情情

“企业享受减税后,可以给员工每人每年增加150元收入。”喀什市磨镶食品有限公司负责人黑力力·喀热说,减税让企业有了发展后劲儿。

近年来,新疆各级税务部门精准落实减税降费和扶贫优惠政策,大大提振了扶贫企业发展信心,增强了扶贫产业“造血”能力,提升了贫困群众就业和自主创业积极性。

在新疆深度贫困的和田、喀什地区,超过95%的纳税人是和黑力力一样的小规模纳税人,他们成为当地自主创业和吸纳就业的“主力军”。

疏勒县一家亲刺绣裁缝农民专业合作社成立至今已在当

地招录120多名贫困人员。“小微企业免征增值税标准提高到按季度销售额30万元后,合作社基本不用交税了,这为周边更多贫困人口就业脱贫提供了机会。”合作社法人苏来曼·麦麦提敏说。

“通过落实小微企业普惠性税收减免政策,持续减轻企业负担,小微企业覆盖面广、占比大、吸纳就业人数多的优势得到充分发挥。”国家税务总局新疆维吾尔自治区税务局党委书记、局长杨勇说。

据新华社消息,在新疆,不少扶贫企业把减税降费省下的税费用于扩大生产规模,通过改善工作环境、提高薪酬、多买保险等方式,吸纳更多贫困户就近就业,形成企业缓解招工

难题、实体经济发展壮大、就业创业活力增强、贫困家庭加速脱贫致富的“多赢”局面。

在莎车县,万寿菊成为当地农户增收致富的“软黄金”。花农吐尔孙尼牙孜·麦麦提超过25万元的年收入,得益于晨光生物科技集团莎车有限公司长效稳定的订单。

晨光生物科技集团莎车有限公司在莎车县26个乡镇设置收购点,并与农民签订保护价收购合同。“企业发展得益于税收政策的有力支持,企业壮大了才能更好地在脱贫攻坚中发挥作用。”晨光生物科技集团莎车有限公司法人韩文杰说。

2016年~2018年底,新疆落实农、林、牧、渔业项目减免企业所得税政策,为9400余户

纳税人累计减免企业所得税79.05亿元;对8.24万户纳税人免征农业生产资料、滴灌产品、生产销售有机肥以及农民专业合作社销售农产品等增值税销售额225.28亿元,在此过程中,贫困地区“造血”功能得到提升。

“此外,减税降费政策还落在涉及公共基础设施项目、农村饮水工程、土地使用等支持新疆贫困地区基础设施建设的诸多方面。”杨勇说,通过落实税收政策,支持电力、水利等民生工程建设和运营,有效破除新疆贫困地区基础设施落后的发展瓶颈,优化了当地经济社会发展环境。

国家减税降费政策还在重点群体创业就业、普惠金融发

展以及社会扶贫等多方面得到落实,并发挥巨大作用。“一系列政策措施,助力解决新疆就业问题和民生短板,增强贫困群众脱贫内生动力,金融机构和小额贷款公司对扶贫开发的金融支持力度明显提升,社会力量也能够积极参与脱贫攻坚,有效形成合力。”杨勇说。

与此同时,还有4800余户纳税人享受到西部大开发企业所得税优惠税率、新疆困难地区企业所得税“两免三减半”等税收优惠,累计减免企业所得税213.61亿元。区域性税收优惠政策吸引越来越多企业来疆投资,拉动贫困地区就业,提高贫困群众收入,实现脱贫攻坚和区域协调发展有机结合。



1月8日,在湖南省宁乡市老粮仓镇,当地扶贫部门组织生猪养殖企业为有生猪养殖意愿和能力的贫困户免费发放猪仔,让贫困户通过养殖实现增收。猪仔发放将持续到3月底。图为在老粮仓镇一家畜牧科技有限公司,花猪仔在猪场内休息。

新华社发(陈思汗 摄)

相关链接

山西:首个林业生态扶贫PPP项目签约

本报讯 山西省林业和草原局近日与国家开发银行山西省分行签署林业生态扶贫PPP项目融资合同,标志着山西省首个林业生态扶贫PPP项目正式启动。据悉,一期融资额达到61.76亿元,将主要用于退耕还林、林业生态治理、干果经济林提质增效等工作开展。

据了解,山西省林业生态扶贫PPP项目是全省第一个省本级政府和社会资本合作项目,预计总投资174亿元,采用建设—运营—移交方式运作,合作期为30年。

国家开发银行山西省分行相关负责人表示,山西省林业

生态扶贫PPP项目是开发性金融支持林业生态建设和脱贫攻坚的创新性举措,这一项目的落地,成功开启了银、政、企三方互信互利的良好合作关系,对山西乃至全国的PPP项目建设和林业生态建设必将发挥良好的示范作用。

“下一步,山西省林草系统将按照‘山上治本、身边增绿、产业富民、林业增效’建设思路,大力实施林业生态工程,让贫困人口在参与生态建设的过程中增收脱贫奔小康,实现林业生态建设与脱贫攻坚互促共赢。”山西省林业和草原局局长张云龙说。(王飞航)

贵州:“春风行动”助农村贫困人口就业创业

本报讯 贵州省人社厅、省扶贫办等五部门近日联合下文,决定于1月上旬至3月底开展贵州省2020年“春风行动”暨就业援助月活动,集中帮扶农村劳动者、就业困难人员特别是农村贫困人口就业创业。

此次活动主题为“春风送真情,就业暖民心”,服务对象包括有就业创业意愿的农村劳动者、就业困难人员、贫困劳动力、残疾登记失业人员、有用工需求的用人单位等。

贵州将在活动现场设立专门的服务台,提供职业指导、技能培训、创业服务、社会保障、劳动争议等方面咨询服务及多形式的就业创业服务。同时,

县、乡公共就业服务机构将利用赶集日、农民工集中返乡时间、流动市场等,组织开展有针对性的专场招聘会,将岗位信息送到乡镇、村,将公共就业服务向基层延伸。

此外,依托涉农职业院校、农业龙头企业、农民专业合作社等,围绕茶叶、食用菌、生态畜牧等贵州重点特色产业开展种植养殖、农产品加工、销售等培训。对有技能提升愿望的开展就业技能提升培训,对有创业愿望、创业能力的开展创业培训,鼓励各类企业、农民专业合作社、扶贫车间等吸纳贫困劳动力、易地扶贫搬迁劳动力就业。(刘智强)

辽宁:实现建档立卡贫困人口医保全覆盖

本报讯 辽宁省医疗保障局近年来针对因病返贫等问题,加大了对贫困人口的医疗保障力度,目前除个别困难人口失联等特殊原因外,实现了建档立卡贫困人口医疗保障全覆盖。

辽宁省还加大了大病保险和医疗救助对贫困人口的支付倾斜力度,减轻医保扶贫对象的医疗费用负担。据介绍,目前,贫困人口大病保险起付线降低50%,统一执行最高报销比例70%,不设封顶线;贫困人口重特大疾病救助比例由60%提高到65%,部分市提高到70%。此外,辽宁省还配合相关部门落实农村贫困人口25种大病专项救治、贫困残疾儿童康复救助等

民生实事。

据了解,近年来,辽宁省按照“兜底线、织密网、建机制”的要求,还相继开展了整合完善城乡居民医保制度、建立健全城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制、提高儿童重大疾病保障水平等工作。如以提高儿童重大疾病保障水平为例,辽宁省将儿童苯丙酮尿症应用特食统一纳入城乡居民大病保险保障,每年报销金额不低于1.5万元,有效缓解了这一特殊群体家庭的经济负担。此外,在辽宁省残联的支持下,妥善解决重度听力障碍儿童人工耳蜗植入手术医疗费用负担问题,人均报销超过10万元。(汪伟 张博群)

遗失声明

本报工作人员王富栋(身份证号:220XXXXXXXXXX4055)所持《工作证》(证号:ZGJ2019352)于2020年1月不慎遗失。声明作废。特此声明。

中国改革报社
2020年1月10日