

坚持问题导向 明确法律责任

《保障农民工工资支付条例》开启依法治理欠薪新阶段

□ 王优玲

工资报酬权益是劳动者的核心权益。我国日前公布的《保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》),坚持问题导向,明确农民工工资支付各环节责任,加强事前事中事后监管,开启了我国依法治理欠薪的新阶段。

明确法律责任 构建共治体系

“《条例》的制定,是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升,是依法治欠的重要体现和制度保证,开启了依法治欠的新阶段。”人力资源社会保障部副部长张义全说。

以往涉及保障工资报酬权益的有关执法依据散见在《劳动法》《劳动合同法》《劳动保障监察条例》等法律法规中。在执法实践中,各地普遍反映,有关法律法规规定得比较原则,操作起来不好把握;对欠薪问题多发高发发的工程建设领域,由于其中往往涉及工程款纠纷,按照现行法律法规,难以对清偿主体作出有效的认定,在

一定程度上影响了欠薪问题的及时有效解决。

“《条例》是各项工资保障制度的集成、定型和法治化,为实现根治欠薪目标提供了制度支撑和法律保障。”张义全说。多年来,治理欠薪工作取得了显著成效,拖欠农民工工资多发高发的态势得到了明显遏制。但由于长期以来形成的一些行业生产组织方式不规范,源头上建设资金不足,治理欠薪制度措施刚性不够,用人单位主体责任、属地政府和部门监管责任没有完全落实到位等原因,拖欠农民工工资问题屡治不绝。

《条例》横向纵向压实责任,明确了地方政府属地责任、部门监管责任、用人单位主体责任。司法部立法三局局长王振江说,《条例》对拖欠农民工工资行为的法律责任作出了明确规定。按照《条例》规定,对违反规定拖欠农民工工资的,依照有关法律规定执行;逾期不支付的,向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金;涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的,及时移送司法机关追究刑事责任。

坚持问题导向 聚焦工程建设领域

工程建设领域是农民工欠薪“顽疾”高发区,如何破解该领域导致欠薪的源头性深层次问题?人力资源社会保障部劳动保障监察局局长王程说,《条例》坚持问题导向,在各个方面对工程建设领域保障农民工工资支付作出规定。

在源头预防上,《条例》要求施工总承包单位或者分包单位,依法与所招用的农民工订立劳动合同,并进行实名制的登记和管理,如实记录施工项目实际进场人员、考勤情况。《条例》同时规定,施工总承包单位要开设专项用于农民工工资支付的银行账户,建设单位从源头上将人工费用从工程款剥离出来,拨付到专用账户。确保人工费优先拨付到位,防止人工费与材料费、管理费资金混同或者被挤占。

“此外,在工程建设领域,由施工总承包单位按照规定的缴存比例缴存工资保证金,发生欠薪时,经责令支付而拒不支付或是无力支付的,由主管

部门启用工资保证金予以清偿。为了减轻企业负担,《条例》规定,保证金采取差异化的缴存方式,还可以通过金融机构保函来替代。”王程说。

实践中,工程款通常按照工程进度节点拨付,与每月发放农民工工资存在“时间差”。王程说,《条例》作了两项规定,一是实行工程款支付担保制度,由建设单位向施工单位提供工程款支付担保;二是建设单位需将人工费用与其他工程款分账管理,按时单独拨付到农民工工资专用账户,拨付周期不得超过一个月。“人工费必须按照至少每月一次的方式拨付。这两项制度设计,对保障工程建设领域工资支付起到关键性作用。”

加大治欠力度 扎紧制度笼子

加强事前事中事后监管,构建政策完整闭环,《条例》的实施将加大依法“治欠”的力度。人力资源社会保障部法规司司长芮立新说,《条例》明确规定,用人单位实行农民工劳动用工实名制管理,与招用农民工书面约定或者通过依法制定的规章制

度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这些规定有助于解决发生拖欠工资之后证据不足的问题。

失信惩戒也是根治欠薪的有力“抓手”。王程说,将有两种情形被纳入拖欠农民工工资“黑名单”:一是克扣、无故拖欠农民工工资,数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的;二是因为拖欠农民工工资违法行为引起群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。被列入“黑名单”后,将由相关部门按照有关规定对这些违法单位和个人在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等诸多方面实施联合惩戒。

王振江表示,《条例》坚持“刀刀向内”,明确了政府部门监管不到位的责任,促使政府投资行为更加规范。政府投资项目建设单位违规导致拖欠农民工工资的,除依法承担责任外,还要约谈建设单位负责人,并作为其业绩考核、薪酬分配、评优评先、职务晋升等方面的重要依据。



深圳水环境实现转折

1月7日,深圳市举行水污染治理成效发布会,宣布全市水环境实现转折。水污染问题曾经是深圳最突出的生态环境问题。2016年起,深圳市全面向水污染宣战。经过努力,目前深圳水环境实现转折,茅洲河、深圳河等五大河流考核断面水质,全部达到或优于地表水Ⅴ类标准。图为深圳南山区大沙河两岸景观。

新华社记者 梁旭 摄

中消协七大提示 让你聪明消费过春节

□ 赵文君

2020年春节临近,中国消费者协会日前发布春节消费七大提示:做聪明消费者,过欢乐祥和年。

讲安全:保护人身财产安全和个人隐私。春节期间,无论旅游出行、购物还是餐饮消费,都应注意保护好人身财产安全。网络交易不要随意提供个人信息,不要见码就扫,注意保护个人隐私,不轻信“飞来横福”和“中奖信息”。通过网络预订车票、门票等,要注意识别网站真伪,拒绝“黄牛”购票,严防消费诈骗,警惕第三方平台的默认搭售。

买年货:选择正规商超。消费者购买年货,应到正规商场超市选购,注意生产日期和保质期,线上购物要到正规电商平台,合理行使“七日无理由退换货”的权利,购买商品做到货比三家,价比三家。不轻信商家的宣传噱头和低价诱惑,促销商品详细了解促销原因和促销规则,防止商家不予退换。防止商家非正常砍单行为,保留好订单、聊天记录或截屏等相关证据。

订年夜饭:选好场地,明确细节。消费者预订年夜饭或在外就餐,应选择卫生健康部门评定的卫生安全等级B级以上餐饮企业。最好对餐饮场所实地考察,签订书面合同,明确消费细节,对菜品名称和实际内容要做到心中有数。对于餐饮企业特殊约定的消费内容要事先了解清楚并确认。在合同中应注明预付款项是“定金”还是“订金”,保留购物凭证,确保维权有据。

去旅游:选准线路,严防低价陷阱。春节出游的消费者,要选择正规旅行社,选准出游线路,签署旅游合同,严防低价诱惑,对旅游景点、食宿场所以及进店购物等事项要在合同中明确,不轻信商家的各类宣传噱头,避免上当受骗。选择民宿、自助的方式要事先与房主做好入住的具体内容和细节的约定。如果消费者选择通过平台购买旅游产品,一定要确认好平台应尽的义务,保留好订单、聊天记录或截屏,防止因平台推卸责任的“甩锅”而蒙受损失。

选家政:首选正规企业,签署劳务协议。春节前夕,是家

政服务“旺季”。消费者选择家政服务时,要选择正规家政服务企业,并签署正规劳务服务协议书,对履行期限、服务内容、服务费用和节日期间特定时间段的费用等事项要明确约定。注意查看上门服务家政人员健康证等证件。

看信誉:预付式消费要留神。近年来,预付式消费纠纷不断,商家跑路等问题频发。消费者选择美容美发、健身、洗车等预付式消费时,应全面考察企业信誉和经营状况,重点关注其他消费者的点评,对卷款跑路问题频出的行业企业应当提高警惕。

爱老人:老年消费防忽悠。给老年人购买保健品时要注意识别,谨记“保健品不能代替药物治疗”,防范保健品夸大和虚假宣传。一些经营者往往借春节以“感恩答谢”“回馈老客户”等名义,组织老年人免费参观旅游并赠送鸡蛋洗涤用品等小恩小惠,诱导老年人购买假冒伪劣保健品。有的以微信朋友圈点赞等形式来做宣传,说“买产品”或者是“集赞”可以参加所谓的低价国内游、境外游等,诱骗老年人上当。

持续加大监管力度 严厉打击会计造假

财政部召开视频会,要求整顿规范市场秩序,提升行业社会公信力

本报讯 记者何玲报道

1月7日下午,财政部召开企业年报审计监管工作视频会。财政部监督评价局局长邵进兴在会上表示,各级财政部门要加大2020年会计监管工作的力度,切实履行法律赋予的监督职责,按照突出重点、严肃追责、完善机制、加强协作的工作思路,严厉打击会计造假,整顿规范市场秩序,提升行业社会公信力。

2019年以来,康得新和康美药业等一些会计造假案件相继曝光,会计师事务所审计未能发现问题或未能出具恰当的审计意见,引起社会关注。

邵进兴表示,这表明当前会计师事务所还存在内部治理不完善、独立性不强、质量控制把关不严等深层次问题,要引起高度重视并着力解决。下一步,在继续推进对会计师事务所全面轮查的基础上,将重点加大对业务规模大、执业风险高、连续受到行政处罚的会计师事务所的检查力度和频率,对“接下家”“换马甲”“卖报告”等问题露

头就打,及时查处媒体公开曝光的重大审计失败线索。实行“一案双罚”,对存在重大审计责任的会计师事务所和注册会计师同时进行行政处罚。完善会计信息质量检查公告制度,将查处的违法违规典型案例向社会公开曝光。结合社会信用体系建设,对严重违法有关财会法规以及屡查屡犯的会计师事务所和企业,明确限制性措施。

此外,财政部还将进一步改进手段,提升效率,加强会计监督能力建设;加强与审计署、证监会、银保监会、中国人民银行、国资委等部门的沟通协调,形成分工协作、有效沟通、成果共享的合作框架。

“注册会计师行业是经济监督体系和服务国家建设的重要力量,是市场经济诚信链条的重要一环。”邵进兴表示,对于会计师事务所来说,要秉持独立性和专业精神,严格执行会计审计法规准则,加强质量控制和风险控制,积极发挥在提升会计信息质量、防范经济风险方面的职能作用。

发展论坛

从“新京张”看百年巨变

□ 陆娅楠

1909年10月2日,中国自主设计建设的第一条铁路——京张铁路正式通车,打破了中国人不能自建铁路的论调。2019年12月30日,世界上首条时速350公里的智能高铁——京张高铁正式通车,开启了世界智能高铁的先河。

“莽莽神州,岂长贫弱?曰富、曰强,首赖工学。”这是“中国铁路之父”詹天佑在《敬告青年工学家》中的疾呼。百余年,从这里出发,又在这里梦圆。京张线上一草一木可以作证,京张之变、铁路之强,正如习近平总书记深刻指出的:“从自主设计修建零的突破到世界最先进水平,从时速35公里到350公里,京张线见证了中国铁路的发展,也见证了中国综合国力的飞跃。”

回想京张铁路动工时,竟没有一寸铁路是中国自己造的,甚至有外国人狂妄地断言,“中国造此路之工程师尚未诞生!”在积贫积弱的旧中国,“老京张”的修建可谓步履维艰。由于八达岭段坡度较大,施工装备有限、投入经费不足,工人靠肩挑手凿才打通了长度仅一公里的八达岭隧道,为此,詹天佑不得不设计了省工却耗时的“人”字形铁路。而“新京张”配备最大台车、最智能盾构机、最快铺轨机,全周期智能建造、智能运维,12公里的新八达岭隧道内更建成了埋深102米的“世界最深高铁站”。施工装备与建造技术之变,正是中国跻身建造强国的生动缩影。

京张铁路百年跨越,彰显了社会主义制度的巨大优越性。新中国成立之初,国内铁路犹如“万国机车博物馆”,总里程仅2万公里左右,其中一半还处于瘫痪状态。人们知道“要想富,先修路”,但面对崇山峻岭,财力不足,如何能够“钻山入地”?核心技术买不来、求不到,如何实现自主研发、后来居上?事实证明,只有集中力量办大事,才能把好钢用在刀刃上。全国一盘棋,打破部门界限,众人握指成拳,让中国高铁建设势如破竹。同样依靠这一法宝,中国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了现代化历程中的发展奇迹。

京张高铁通车,不仅是铁路之变,更将带来发展巨变。人们说:高铁投资在路上,效益却在路外。高铁发车频次多、速度快,能大幅带动人流、信息流,增强中心城市对周边城市的辐射带动作用。高铁使沿线旅游业更热、服务业更火,这将大幅刺激消费,撬动沿线产业结构调整,加快区域融合和乡村振兴的步伐。尤其在京津冀协同发展的背景上看,“老京张”到“新京张”的嬗变更显影响深远。

在京张高铁的首发列车上,有一群前往北医三院崇礼院区的医生。他们感叹:“过去往返崇礼,路上要颠簸七八个小时,医生的时间精力都浪费在路上;有了高铁,更多优质医疗资源可以下沉,河北小县城的乡亲们可以在家门口就享受北京的优质医疗。”随着崇礼医院升级国家区域医疗中心,这座“山连山、沟套沟”的县城还将被赋予医疗健康产业新竞争力,冰雪小镇的未来明明就是暖意融融。交通先行、产业扎根、健康开花、就业结果,这正是京张高铁给百姓带来的最真切的福利。