

## 都市圈“新移民”筑造“流动的中国”

——华夏幸福产业研究院2020年展望

□ 本报记者 斯兰

1月10日,一年一度的“春运”即将拉开大幕。预计2020年春运出行人次将达到近30亿人次,一个“流动的中国”,正以春运为缩影,呈现出几十年间的飞速发展。阖家团聚之外,春节也成为流动人口去留抉择的重要节点。在“2020春运”大幕开启之际,1月7日,“都市圈时代的人口流动问题研究”研讨会在北京召开,与会专家就“都市圈时代的人口流动趋势”开展报告发布和主题研讨,希望这样的探讨能够为返乡人在年后的回城抉择提供一些参考。

### 北上深广仍是首选地

过去数十年,城市的发展不断突破边界,联动而活跃的画卷在每一个人面前徐徐展开。随着产业、资金等发展要素的流动突破行政边界,中国已迈入都市圈时代,初步形成“都市连绵区—都市圈—区域性中心城市—其他城市化地区”的多层次城镇体系,承载全国1/3人口、产生全国1/2以上GDP的都市圈已成为我国城镇化空间格局的主体形态。

如今,信息与交通的网络化为人们的生活选择赋予了更多样的可能性,都市圈化大时代下的小个体们正拥抱着更为广阔的世界,相聚、分离、奔波、迁移、定居,人口流动成为观察时代趋势的重要视角。

研讨会上,华夏幸福产业研究院与联通智慧足迹发布《中国都市圈“新移民”吸引力报告》。报告采取迥异于以往城乡人口的视角,采用我国都

市圈“新移民”全新视角,基于人的需求,探索中国30个核心都市圈对“新移民”的吸引力强弱,在对现状进行全面描摹的基础上,预判未来“新移民”流向,思考都市圈“新移民”吸引力的打造与提升路径。

“正是一个又一个追逐更美好生活‘新移民’,共同筑起了‘流动的中国’。”华夏幸福产业研究院院长顾强表示,“不同于以往相对独立的都市圈视角,我们从都市圈视角出发,将‘新移民’界定为从其他地区新进入都市圈范围内城镇化地区的人口,涵盖两个‘进’。”他进一步阐释道,一是“进城”,从非城市常住人口转变城市常住人口,主要指本地新增城镇化人口;二是“进圈”,从非都市圈人口转变为都市圈人口。

总体来看,北上深广占据第一梯队,杭州、成都、南京作为新一线前三甲位居其后,中西部代表性城市武汉、重庆、西安也位列前十;贵阳、昆明作为西南省会代表在趋势指标排名中分列一二位。空间格局上,板块间出现区段分化,重心南移;都市连绵区内均质发展,吸引力强劲;“强省会”战略下,以中西部省会为核心的都市圈发展迅速,成为省域发展引擎。研究还发现“新移民”吸引力与规模能级紧密相关,高能型都市圈人口近域迁移与平行迁移并存,高潜型、培育型都市圈以近域迁移为主,辐射力依次减弱。

### “双城经济圈”吸引力上升

新的城镇化阶段、新的空间格局、新的迁移路径、新的

人口结构……无论是站在研究者的视角,还是出于个体发展的需求,脱离桎梏、求“新”求变都已成必需。

2019年8月26日召开的中央财经委会议指出,当前我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。要按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚。这一政策在1月3日召开的中央财经委员会第六次会议上进一步落实,明确推动成渝地区“双城经济圈”建

设,在西部形成高质量发展的重要增长极。这是中央首次对成都和重庆两座城市给出“成渝地区双城经济圈”的提法,并且提出了要形成“高质量发展的重要增长极”的新要求。

成都、重庆在中国都市圈“新移民”吸引力综合榜单前十的位次,从人口流动的视角提供了“双城经济圈”发展的潜力。根据人口和经济规模,成都、重庆与上海、广州、北京、深圳等城市同属于高能型都市圈,如何吸引新移民对城市发展有着重要甚至是决定性的影响。

人口规模和人口质量决定

城市未来。随着人口增长模式由自然增长向机械增长转变,都市圈之间的“新移民”争夺战已经打响。顾强表示,在我国城镇化的都市圈化时代,都市圈已成为我国区域高质量发展的重要抓手,外围圈层的节点城市和微中心将是未来新增人口的集中承载地。相比而言,我国中心城市,尤以北京为代表,周边的节点城市和微中心规划建设存在明显的不足。在“新移民”争夺战中,应以中心城市为依托、以都市圈为抓手,推动形成优势互补、高质量发展的区域发展和城镇空间格局。



### 重庆:生态产业助推三峡库区高质量发展

这两年,重庆市围绕筑牢长江上游重要生态屏障的目标,“共抓大保护,不搞大开发”,同时结合库区实际,按照“生态优先、绿色发展”的理念,逐步探索出一条“产业生态化、生态产业化”的绿色发展之路。图为重庆奉节境内的长江三峡第一峡瞿塘峡景色。

新华社记者 王全超 摄

区域看台

## 青岛促进小农户与现代农业发展有机衔接

农业“新六产”发展水平居山东省首位

本报 记者孙伊 赵宗 报道 山东青岛既是沿海开放城市,也是农业大市,全市耕地780万亩,132万农户对农业社会化服务有着巨大的需求。2019年以来,青岛市农业农村局把抓好农业社会化服务作为一二三产融合和推进农业现代化的“牛鼻子”,强化平台思维,健全服务体系,推进“三链重构”,促进小农户与现代农业发展有机衔接。截至2019年11月底,全市发展家庭农场、合作社等新型经营主体2.5万个,带动农户100余万户融入现代农业发展;发展农业社会化服务组织近3000家,农业生产综合托管率超过70%;农业“新六产”发展水平居山东省首位。青岛市发展农业社会化服务、带动小农户对接现代农业的经验做法在山东全省推广。

记者了解到,青岛农业社会化服务的一大亮点是坚持政府引导、市场主导、融合发展,打造“一基多元”农业社会化服务体系,做好小农户做不了、做不好、做了不划算的事情。

“一基”是指强化公益性服务组织的基础性作用,以市县两级农机服务、动物疫病防治、智慧农业、职业农民教育等中心为载体,发挥好农业专家服务队作用,为广大农户提供农技指导、畜禽疫病防治等公益性服务。“多元”旨在激活农业服务主体发展内生动力,市场化、多元化服务主体已成为青岛市农业社会化服务的主力军。特别值得一提的是,青岛立足农民生产经营需要,发展了生产托管服务、综合农事服务、果蔬技术专

业服务、产加销一体全产业链服务等多种服务模式,丽斌综合农事服务中心、胶河马铃薯专业合作社等典型做法被山东省农业农村厅作为典型案例推广。青岛农业社会化服务的另一大亮点为实施“三链重构”,拓宽社会化服务领域,推动服务供给与需求有效对接,打造覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务网络。何为“三链重构”,即产业链条、价值链条、生态链条的重构。青岛市农业农村局以秸秆回收为例向记者进行了生动阐释——青岛丽斌玉米专业合作社为提升秸秆回收利用率,主动与瑞泉生物发电有限公司达成合作协议,将秸秆打捆、压块固化成型后销售,形成了“秸秆利用企业—合作社秸秆收储中心—田间”的秸秆收储服务体系,变废为宝,当年实现销售额20万元。合作社设立了300亩的秸秆收储中心,2019年收储销售小麦秸秆50余万捆,收入300多万元。合作社还积极提高“丽斌农业”品牌影响力,建立丽斌合作社网站。同时依托淘宝、阿里巴巴等综合性电商平台来帮助社员销售农副产品,2018年帮助社员销售农产品10多万公斤,人均收入较以往提高了2000余元。

据悉,目前青岛市已基本建成了政府引导、市场主导、多主体服务、全链条受益的农业社会化服务体系,有效带动了小农户融入现代农业发展轨道,提升了农业现代化发展水平,丰富了家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制新内涵。

## 创新实施“3356”机制 巩固提升脱贫成效

河北平乡县用产业带动群众增收致富,靠扶志扶智激发内生动力。

目前,全县建档立卡贫困人口降到601人,贫困发生率降至0.2%

□ 邓树星

习近平总书记强调:“脱贫不返贫才是真脱贫。”2018年9月,河北省平乡县以零错退、零漏评、96.27%的群众认可度顺利通过国家验收后,按照“靶心不偏、焦点不散、标准不变”要求,全方位深化扶贫领域改革,创新体制机制,坚持“工作再加强、措施再加强、队伍再加强”,探索实施“3356”工作机制,用产业带动群众增收致富,靠扶志扶智激发内生动力,全面巩固提升脱贫成效。目前,全县建档立卡贫困人口降到601人,贫困发生率降至0.2%。

### 启动“三个一”监测预警机制,确保全面小康路上不漏一户、不掉一人

划定一条预警红线。围绕贫困户稳定脱贫和坚决阻断致贫源头“两大目标”,确定一条监测预警线,按照上年度国家贫困线1.3倍和1.5倍标准,分别将家庭人均纯收入低于4160元的建档立卡非持续稳定贫困户,家庭人均纯收入低于4800元的非贫困低收入户,遭受自然灾害、意外事故、重大变故等因素造成收入骤减或支出骤增户,民政特困供养人员、低保户、重残人员等“四类”重点人群纳入监测对象,建立预警工作台帐。

建立一套监测体系。实行防贫防返贫县级中心、7个乡镇工作站、241个村级联络点、706名村级预警员、1075名帮扶责任人五级网格化管理,构建横向到边、纵向到底动态信息监

测体系。对工作中摸排发现的风险户立即上报,农户也可自行提出申请,并随即启动响应程序。目前已识别监测对象4103户、7682人。

实现一个动态管理。组织预警员、驻村工作队、帮扶责任人定期走访,及时了解收入支出、就医就学、住房饮水等情况,实现常态跟踪和动态监测。对有致贫、返贫风险的,及时启动监测预警。根据因病、因学、因灾等家庭收支方面情况,逐户逐人制定帮扶方案,做到标识清、底数明、措施实。同时,对收入远大于支出、年人均纯收入超过4800元、无返贫风险的,及时调整退出台帐。

### 筑牢“三道防线”,确保做到不让一户因故致贫、因故返贫

实施政策帮扶。汇聚多重政策保障措施,因人因户,精准施策。对符合民政救助的给予临时救助或纳入低保;符合残疾人救助的帮办残疾证、给予生活补贴或护理补贴;对符合产业就业扶持的,免费提供技能培训,优先安排护路、保洁、护林等扶贫公益岗位等等。同时对纳入监测对象“四类”群体,按照每人50元标准统一购买防贫险,对住院医疗、家庭受灾、交通意外,年度累计最高赔偿10万元,子女上学年度最高补偿1.5万元。目前已赔付38起25.36万元,其中因学赔付14起3.58万元、因病赔付23起21.05万元、因灾赔付1起7260元。

实施产业帮扶。依托自行车童

车、智能电动玩具、纸制品等县域特色产业,提供“家庭手工业、电商、脱贫致富小院”三种模式,由政府为群众购买缝纫机、注塑机、机床等设备给予相应补贴,开展电气焊、童车、儿童玩具等手工业十大培训,实施电商知识、常用技术、网页制作等电商十大培训工程,引导有劳动能力的,线下发展家庭手工业,线上进行电商销售,开启居家挣钱新模式。目前,已经扶持形成56个手工业扶贫片区,4个“中国淘宝镇”、21个“中国淘宝村”,建成1100多个脱贫致富小院,惠及群众7000多人,带动4400多人稳定脱贫。

实施社会救助。对因重大疾病或意外事故出现严重超支的农村家庭,在现有扶持政策范围以外,积极动员国资委定点帮扶协作组、工青妇群团组织、社会公益组织等社会力量,开展助学圆梦、生活照料、就业指导、家政培训、法律援助等帮扶,尽力减少因支出过大而出现新的贫困,防止已经脱贫的群众重新返贫,全力营造“多管齐下、广泛参与、帮扶解困”浓厚氛围。比如,平乡县公益服务协会先后自筹资金7万多元,利用春节、端午节、中秋节等节假日开展公益帮扶行动,先后资助贫困学生140多人,发放慰问金3万多元。

### 结亲“五支队伍”,确保让贫困群众在扶贫路上有人帮、有人扶

县级领导带头帮扶。坚持从县委书记、县长做起,县四班子领导

齐上阵,把脱贫职责扛在肩,把脱贫任务抓在手,上级带着下级干,一级做给一级看。实行县级领导包乡镇、县直单位包村、党员干部包户的“三联机制”,每名县级领导分包1个贫困村、2户贫困户,定期走访帮扶、解决实际困难。2019年以来,先后深入基层开展帮扶510余人次,协调解决问题260多个。

驻村工作队主体帮扶。选优、培强驻村工作队力量,选派78名优秀干部担任贫困村“第一书记”。各帮扶责任单位组织力量定期到贫困村开展“心贴心、面对面、手拉手”帮扶活动,免费为群众理发、政策宣讲等。实施“一对一”结对帮扶,在现有建档立卡贫困户结对帮扶责任人基础上,对四类重点群体全部实现乡科级干部联系帮扶全覆盖。

村干部带头致富。将各村致富带头人纳入村“两委”干部重点培养对象,鼓励他们创新思路、带头致富,积极发展村集体经济,带动群众脱贫致富,目前全县村支书、村主任中致富带头人213名,占比达到64.5%。同时加强对村班子成员的培训力度,2019年以来已经培训3期、656人次,基层干部的能力和本领得到进一步强化提升。

平乡好人志愿服务。依托全县1.4万多名“平乡好人”力量,义务开展文艺演出、技能培训、就业安排等帮扶,激发贫困群众内生动力。比如,平乡县袁横头村成立“袁横头村好人理事

会”,动员村民捐款近2万元,用于

村民家中突发事故慰问金、助学金等,目前已带动周边11个村成立了村级好人理事会,形成互帮互助、团结友爱的乡风文明。

### 创新“六项机制”,构建管当前又管长远的防贫常态长效机制

“三到位”任务分解机制。一是把“事”分解到位,按照扶贫目标任务逐项制定方案,并建立任务清单。二是把“人”定责到位,每项扶贫工作明确一名领导干部负责,建立责任人清单,按清单督查要账,直至完成销号。三是把“时间”精确到位,将任务完成时间精确到天、明确到点,严卡各项任务既定完成时间节点。2019年以来,先后督办扶贫事项62项,通报批评6人。

“日清周调月结”督导机制。一是“日清”机制,定计划、建台帐,做到目标量化、任务量化、措施细化,每天汇总当日进展,实行全过程清单式管理。二是“周调”机制,每周对工作情况进行调度,督导施压、解决问题,加快推动工作落实。三是“月结”

机制,查结果、促整改,真实考评、严格追究,组成11个脱贫督导组,不定期进行明察暗访。2019年已经开展集中督导3次,整改问题68项。

“三本台帐”管理机制。一是建立年度任务总账,将年度扶贫考核情况拉出单子,做到全年任务心中有数。二是查明工作欠账,每季度对工作完成情况开展“回头看”,深入查摆问题、欠账及短板。三是建好整改台帐,根据总账和欠账,结合上级要求和部门单位实际,建立整改台帐,层层压实责任、明确完成时限,完成一项销号一项。目前,全县涉及扶贫有关单位及7个乡镇已全部建立了工作台帐。

“三在村”服务机制。充分利用“八小时”以外的早晚时间,宣讲脱贫政策,倾听群众心声,做到吃饭在村、问题解决在村、感情融洽在村,拉近干群关系。2019年6月份,又创新成立县级领导“夜晚工作队”,每周拿出不少于3天时间,利用“晚自习”时间开展工作,先后开展帮扶1250余人次,帮助解决各类问题800多个。

“三干净”树新风机制。坚持把脱贫攻坚与乡村振兴相结合,开展“村干净、家干净、人干净”评选活动,实施农村人居环境10个专项行动、“三清三建一改”等,先后创建“美丽庭院”2万户、发放共享洗衣机253台,村庄更漂亮了,庭院更干净了、群众更精神了。

“擂台赛”比学机制。每月举办扶贫工作会议,以电视问政的形式对各帮扶单位进行评比,县电视台、“智慧平乡”APP同步现场直播,县、乡、村、户实时收听收看,公开晾晒,一比就知道。目前已举办10期,先后有8个工作先进的单位作了典型发言,16个工作落后的单位表示了决心,倒逼扶贫工作越做越实。

(作者单位:河北省平乡县委办)