编者按 用汗水浇灌收获,以实干笃定前行。国家 壮族自治区田东县、河北省灵寿县先后宣布脱贫摘帽,

把"风景"变成产业 构建旅游新格局

国家发改委倾力支持河北灵寿县做好顶层设计、夯实基础、强化宣传,

造,初步形成了"一城、两带、三区"的

现场交流、扩大帮扶力度等方式,积

改善生活品质、建成全面小康打下坚

夯实基础

提升旅游服务设施水平

委协调支持灵寿县建设游客服务中

全域旅游发展大格局。

实基础。

发改委深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重 吉林省汪清县正在接受脱贫摘帽核查核验。其间,产生

要论述,按照党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署, 了许多好的经验和做法,今天本报特别推出"用心, 把定点扶贫作为重大政治任务落实抓好,取得了显著成 用情·用力——国家发展改革委定点帮扶贫困县典型经验

效。2019年4月、5月,国家发展改革委定点帮扶的广西 做法"专题报道。敬请关注。

推动旅游资源优势转化为经济优势

国家发展改革委定点帮扶贫困县经验协法

补齐基础设施短板 解决贫困群众民生难题

国家发改委支持吉林汪清县加快补齐基础 设施短板,在交通、水利、农村人居环境整治等方面, 持续加大项目、资金等支持力度

一对客运火车停运,影响百姓出行。

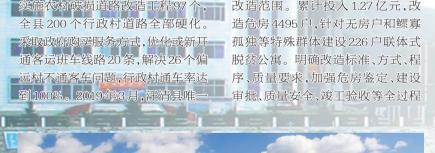
国家发改委挂职干部开展深入调研,

□ 本报记者 付朝欢

基础设施发展滞后,是贫困地区 积极与铁路部门沟通协调,提出运行 素。长期以来, 吉林省汪清县基础设 21 日恢复开行, 通达州府延吉, 并顺 施特别是农村基础设施缺口较大。 打响脱贫攻坚战以来,国家发改 捷、实惠的出行方式,特别是在冬季

委聚焦贫困群众关注的行路难、住房 冰雪天气,保障旅客"走得了、走得安 续加太项目、资金等支持力度,加 难"。支持汪清县用好国家和吉林 快終齐汪清县基础设施短板。 省对深度贫困地区农村危房改造的

——改善出行条件,解决"行路 倾斜支持政策,将农村建档立卡贫 农村道路257公里,改造危桥22座, 困线1.5倍的边缘户,全部纳人危房



本报记者 付朝欢



汪清县光伏扶贫项目

汪清站列车恢复开行首日,旅客在站台排队上车

监督管理,确保贫困群众全部住上 难"。支持汪清县以建

一一确保饮水安全,解决"吃水 扎实开展农村人居环境整

难"。按照打赢脱贫攻坚战的总体部治。在生活垃圾治理方

署,汪清县统筹使用中央预算内投 面,实施8个乡镇生活垃圾

等,投入2.67亿元,实施农村饮水安 集、镇转运、县处理"的治理 全巩固提升工程248处,农村集中供 机制。在厕所粪污治理方

水率与自来水普及率达到99%。在 面,改造农村旱厕6890户,同

冬季枯水期、上冻期时加强排查,认 步实施厕所粪污环保无害化处

真查摆解决饮水安全保障方面的薄 理。在生活污水治理方面,启 弱环节。同时,加强建后管护,乡镇 动建设乡镇污水处理厂站4个,

政府负责工程运行管理,相关部门加 完善农村污水处理体系。在村容

全部达标,贫困人口饮水安全得到有 栏改造提升、路灯安装、道路边沟

——整治人居环境,解决"宜居 农民群众生活品质显著提升。

拥有五岳寨、秋山、水泉溪3 个国家4A级景区和国家一级文 物保护单位幽居寺的河北灵寿 县,在旅游资源方面具备了较 高的旅游观赏价值、历史文化 价值和科学考察价值。同 时,自然、人文、社会旅游资 源体系完整的资源优势也 为灵寿县的旅游经济发展 提供了先天条件,为发展 旅游产业奠定了良好的 物质基础。

□ 本报记者 袁 琳

然而,由于旅游基 础设施落后,宣传力度 不够, 灵寿旅游一直 旅游资源优势尚未 转化为经济优势。 近年来,国家发改 委社会司、办公厅 等司局和广大干 部从规划设计、

"风景"变成了产业,促进了灵寿旅游 直属单位扎实开展结对帮扶、挂职 业快速发展,推动旅游资源优势转 做好顶层设计

灵寿漫山花溪谷景区

村脱贫",是国家"十三五"旅游业发

化为经济优势。

改委定点扶贫的3个对口县之一, 月,灵寿县成功举办了第四届石家庄 介绍,国家发改委在灵寿县的挂职干 自中央决定开展定点扶贫以来,国 市旅游产业发展大会,并协办了河北 部多次深入一线调研,积极协调各方 力,逐渐把 家发改委主要领导挂帅,各司局和 省第四届旅游发展大会,打出了"灵 面在发展规划、支持政策、项目资金 程集团帮扶灵寿县,打包旅游项目, 产业。

项目的建设、综合环境绿化美化、大型 的游客也会越多。随着高速公路的 要的意义。而以此次旅游扶贫工 不只是能吸引周边游客,更将带来更 扶贫"的互联网企业。 下一步,国家发改委将继续通过 大的京津冀旅游市场。"漫山花溪谷

通过帮扶,灵寿旅游业公共服务 极推动灵寿县深挖发展潜力,为下一 设施明显改善,社会美誉度显著提 阶段夯实脱贫成果、推动乡村振兴、 升,旅游业实现跨越式发展。

提高旅游知名度

县旅游业宣传力度小、知名度低的现

山秀水一常来长寿"响亮宣传口号。 等方面给予重点倾斜支持,极大解决 推介旅游资源,瞄准了灵寿县的重大 "灵寿的景点、景观越多,来玩儿 旅游产业高质量发展具有十分重

> 国家发改委社会司有关 县旅游发展"望闻问切、把脉 问诊",开出了"系统整合、 整体推介"的精准良方,帮 脱贫攻坚成果,生动践行 了习近平总书记的"两山 长期以来,"灵寿有景初长成", 理论",体现了一个旅游

> > 年,全县游客接待人 成为灵寿强县

□ 本报记者 刘 政

□ 实习记者 安 宁

扶贫先扶智 治贫先治愚

国家发改委全力支持广西田东县抓好教育扶贫 "六个精准",竭力阻断贫困代际传递

□ 本报记者 刘 政 □ 实习记者 安 宁

资金1.13亿元,建设了3所易地扶贫 搬迁配套学校、24所边远艰苦地区农 扶贫 村小学、2所乡镇中心幼儿园、2所高 既 要 级中学、1所职业教育培训实训学校, 极大改善了教学基础条件。 同时,以推进义务教育均衡发

要富脑 展工作为契机,2018年以来投入8 亿多元加快推进义务教育学校项目 年来,国建设,通过村小分流、镇小承接、初 中整合、城郊扩容、城区扩容、改造 支 持 广 西 提升等方式进行新一轮学校布局调 现城区学校扩容和乡村学校提质, 下活了教育扶贫一盘棋。

此外,在乡村倾斜实施"五大工 温暖工程、热水工程、关爱留守儿童 学、坪山中学开展结对共建。

措,着力抓好教育精准 费、义务教育困难寄宿生生活补助 中小学校建设"亲情屋",为留守儿 传递,全力打好义务教育 学生资助资金约3668万元,受益学 一一精准建设,贫困孩 教育学生营养改善计划。2019年已 贫的重要基石。田东县严格落实控 力、吃青春饭",变成"靠技能、吃技术 子入学机会更均等。教育是累计投入2347万元,覆盖学生约3.4 辍保学"双线四包"责任,全面推进饭",实现能力身份的根本转变。 发放工作。2019年共发放53万元, 好控辍保学。2019年秋季学期全县 成效凸显。充分利用深圳帮扶田东 盾,田东县每年投入1.5亿元~2 学生301人)。依托深圳-百色扶贫 学生41人),目前已成功劝返133 金1000万元,将其中300万元用于 校、高中、职校特殊教育、信息化建 2019年获得坪山区援助资金3000 残疾儿童人学,成立特殊教育专家 前,各实训的 设等6大类教育基础设施建设。据 万元用于滨江小学等项目建设;投 委员会,每学年初对适龄残疾儿童 学及转移就业培训作用,2017年以 了解,近年在国家发改委大力支持 人100万元爱心助学基金帮助更多 进行教育评估,通过随班就读、特校 来共完成各类培训约1.7万人次,超



田东县给小学生发放午餐鸡蛋

——精准关爱,解除留守儿童 了劳动力转移就业,城区学校平均 建成8所乡村少年宫。投入资金 过挨家挨户的走访,引导初中三年级 县学前三年毛人园率90.3%,九年义 范学校。2014年以来累计投入资金 田东职校就读,推进初中教育与中职 约167万元为留守儿童购买意外保 招生有机结合。抓好"两后生"— 一一精准借力,学生资助应助 险,受益5万多人次。2015年至今 初、高中毕业未能继续升入大学或F 传、狠抓控辍保学等举尽助。全面落实学前教育免保教累计投入资金360多万元在152所专院校就读的农村贫困家庭中的富

童营造健康和谐的学习、成长环境。 生近6万人次。深入推进农村义务 受教育权。控辍保学是教育精准扶 下,田东县先后获得中央预算内补助 的贫困学生实现上学梦;落实田东 就读、送教上门等多种方式,落实 额完成目标任务。

田夕희曲的分 "代"太日本小南

国家发改委支持引导广西田东县打造农村金融改革"升级版",

办好人民满意 程"——鸡蛋工程、营养改善计划、 中学、上法初中与深圳坪山高级中 "一人一案",实现残疾儿童接受教 治贫先治愚"的理增加至30多人。在城镇,进城务工父母后顾之忧。建立家庭、学校、社无缝衔接。推进普职渗透和中高职 随迁子女人学得到保障,有效促进 会三位一体的留守儿童关爱机制。 贯通办学。开设"普职融通班",通

班额由70人下降至55人。目前,全 451万元建设布兵关爱留守儿童示 第六学期有意向自愿分流的学生到

精准扶贫搭上电商快车

河北灵寿县在国家发改委的指导和帮扶下,构建质量可靠、产销对接、 保障有力的农村电商发展模式,探索带贫减贫长效机制

□ 本报记者 袁 琳

红带货、沉浸式体验的超级体验店…… 档升级。 河北灵寿县围绕农产品供应、销售、服 式,探索带贫减贫长效机制。

打造全链条"高速路" 促进农产品提档升级

共品牌农特产品溯源系统",开 行,实现农产品从"产地到餐

桌"全过程质量监管。 引导企业入驻灵寿县 区域公共品牌。

体系,制定了《灵 结构调整实施方 案 (2019 年~ 2020年)》,完 善了农产品地 方标准,在育 苗与生产布 局、技术规

标准。出台了灵寿县"三品一标"农产品认 平台短视频、社交电商、电商直播、网 证奖励资金管理办法,促进全县农产品提

——孵化"智慧链"。国家发改委协 产业链条,提供了大量就业岗位,为贫困 户未共享到"互联网+"带 划(2019-2024年)》, 调联系专家,帮助灵寿县制定农村电商发 展系列培训课程,开展创业孵化、电商技 能、在线教育等方面培训。重点培育电子 媒体,以及抖音、快手等短视频平台传播 建立农产品质 商务创业带头人,以人才带动产业,以产 速度快、范围广优势,帮助贫困群众销售 量安全控制技术 业带动经济。目前灵寿县开展电商培训 累计3020人次,260余人已开设网店,网 寿县农业种植 络销售额达320余万元。

探索电商带贫新模式

电商带贫模式。

灵寿县农村电商创业就业专题培训班

代缴"省钱",实现农产品上行和工业品下 解农民购物"成本高"问 题。因购物中间环节多, 三是就业带贫。通过发展电商,延伸 费时、费力、费钱,部分农 来的成果,发挥好乡村 四是信息带贫。借助微博、微信等新 电商服务站点功能,可 以让农民足不出户就

贫困户、贫困村的直接有效连接。同时, 是破解农村社会"空 坚持发布惠农政策、法律法规、劳务输转、 心化"问题。农村电 农业科技等信息,实现电子商务富民、电 商的快速发展,让 农村劳动力可以

人、田间变车间、产品变商品, 二是平台带贫。积极借助超级村长、有效解决农村产销信息不对

> 工作会议上如是说。 电商扶贫的方向

> > 村金融改革试点当中,广 区等建设。 西田东县农村金融改革是

汪洋指出,(广西)创造了农村金融 授信额度50万元,最长期 改革的"田东模式"。在国家发改 款人无须提供担保、抵押、贷款利率 "广西 委的支持引导下,田东县金融扶贫 优于其他同档期贷款利率 田东县通过 工作不断取得新成效。 探索打造田东县农村金融改 田东农商行支持营

用、支付、保险、 革"升级版"。田东县探索农村金 款余额 19,494 万 融服务新模式和新路径,制定田东数3762户,其中 组织等六大金 县农村金融改革"升级版"工作联 款余额4031万 融服务体系,有 席会议制度,以信用建设为核心, 面积累计超过40 效缓解了贫困户 升级农村信用体系、金融组织体 资金缺、货款难问系、农村支付体系、保证保险体系、 题。"习近平总书记 抵押担保体系、村级服务体系和建 农种植信 在2015年11月召 立农村产权体系,做实做强"七大 开的中央扶贫开发 体系",开展扶贫金融建设。 家发改委的协调支持下,田东县积 党中央、国务院 极申报2019年~2020年外国政府 历来高度重视农村金 贷款项目和企业债发行,申请利 融问题。近年来,国务 德国促进贷款5000万欧元开展农 院部署在多地开展农村 村人居环境综合整治、6亿元人 金融改革试点,在全国农 币企业债用于农产品加工物资

创新金融产品,助力脱贫攻坚 启动较早、成果较好的一和产业升级。芒果是田东富国 个。2018年,田东金融扶贫 的"金果",全县有约2万户 工作经验编入《习近平扶贫 植户,2018年芒果总产量约21.4 论述摘编》,金融扶贫"田东模 吨,总产值约12亿元,但芒果大 式"入选改革开放40年地方改数由农户自种,普遍存在资金 革创新40案例。2018年12 技术缺乏、产量不高等问题,极大 月,在广西壮族自治区成立60 制了芒果产业发展。2017年田家 周年纪念大会上,全国政协主席 县通过"政府作为、银行参与、保险 6300多亩,挂果面积5300多亩,销 物范围,创新推出了畜禽活体质押 农民工等人群创业融资难问题。

保障、农民受益"的模式,推动 农商行创新推出"融资+融智" 服务,对芒果进行"按株授信

通过六大金融服务体系有效破解融资难问题

用金融助脱负



东农村商业银行给芒果种植大户授信17万元

芒果种植户理赔3.4万元,有效帮助 受灾户渡过难关,解决局顾之忧。 创业担保贷款。截至2019年11月

资产转化为发展的"真金白银 据了解,目前田东农商行已域行发 > 同时, 逐为从事种植业、养殖 业、神养结合、夜机或运输业服务 款。截至2019年11月末,中国的 县 2637 户芒果种植贫困户理赔共 庭夜场(专业大户)贷款 121 笔,贷 36 万元。2018 年~2019 年为金县 款金额为 1932 万元。 此外,田东县创新开展农民工

贷款,帮助广大养殖农户和企业将

局理贷款。B东农商行大胆先试 放农民工创业担保贷款126笔,金 员86户。2018年种植面积达 先行,不断拓宽农村派、质押担保 额951万元,有效解决了当地返乡

推进现代农业发展 巩固拓展脱贫成果

吉林汪清县按照优结构、强龙头、重特色、创品牌、建体系的目标,加快转变农业发展方式

产业,全县总人口21.9万,其中一帽、巩固拓展脱贫攻坚成果奠定坚 规模化经营土地2600公顷,农户可 程,引导规范生产标准,并提供多地 资约4650 实基础。 打响脱贫攻坚战以来, 汪清县 转, 促进农村土地适度规模经营。 贫资金2.59亿元, 带动社会资本16 产品价格。为提高金融服务"三农" 村级光伏发电 始终把发展产业作为实现脱贫的 农业龙头企业、专业合作社、家庭农 亿元,实施黑木耳产业项目109个, 能力,规划司挂职干部推动人保财 项目,带动贫 特色、创品牌、建体系的目标,以提工带动土地流转2.7万公顷。主要粮 成黑木耳专业镇5个、种植村121 展"保险+期货"试点,动员社会力量 定增收。光伏扶 E清县玉米"保险+期货" 汪清县玉米"保险+期货"精准挟货项目理赔仪式

融合发展为着力点,加快转变农业 90%。大力推广土地代耕代收代 培育优质龙头企业。利用互联网大 续 受 益 发展方式,为汪清县如期脱贫摘 种。依托新型农业经营服务主体, 数据分析,严格实施12道品控流 20年;投 获得"保底收益+产量分红",并通物流内仓服务,保障农产品高效无万元,建成 ——促进规模化经营,大力发 过入社务工、外出就业实现二次增 损配送至消费者。 展优势农业。加快推进农村土地流 收。全力打造黑木耳产业。投入扶

农业产销模式。依托全国电子商务 开展金融服务农业专题培训,提升 游一地三用。目前,已 进农村综合示范县,建成1个县级 现代农业经营理念。

强监督指导,200个行政村水量水质

汾别达到45家、896户和165户, 近4万人从事黑木耳相关产业,形 险公司、渤海期货公司在汪清县开 困群众长期稳 个,年产值超过30亿元,成功承办参与扶贫事业。由渤海期货出资贫电站建设完成 '2019中国·汪清黑木耳产业发展 47.5万元为农户购买玉米价格保 后,汪清县积极探 '。巩固发展黄牛产业。打造5 险,承保玉米2万吨,试点覆盖全县 索"农业+光伏"发 万头优质黄牛养殖大镇,全县养 玉米总产量的10%,帮助农民防范 展模式,充分利用光 殖数量稳定在8.3万头,引进大型黄 价格下跌风险,防止因粮价波动致 伏板下土地进行现 声养殖一体化项目,大力推进集中 贫返贫,促进农业现代化经营。对 代农业种植,积极推 -深化"农业+互联网",赋能 通农户、农业系统干部等200余人, 力实现发电、种植、旅

高知名度和影响力,在线销售农产 电项目,每年可提供扶贫收益1500 收益。

泛经营水平、促进一二三产业 食作物耕种收综合机械化水平达到 品275万元。引入互联网企业甄选 万元,持

建设等,开展绿化树和花草栽植,

——实施"农业+金融",稳定农 千瓦的52个 汪清县农业合作社、专业农场主、普 广光伏旅游产业,努

——推进"农业+光伏",建设农 基地460公顷,2019年种 務。国家发改委协调推动汪 关部门,积极推进光伏扶贫,协调有 豆约 222 公顷,收益约为 在电商平台上线,通 关企业投资约10亿元,建成吉林省 54万元,2020年将继续扩 进行流量推广,不断提单体最大的130兆瓦集中式光伏发大种植面积、提高产量、增加

总装机 4646 发展"农业+光伏"种植

案、质量安全检查与品牌销售等环节统一

务全链条持续用力,在国家发改委的 合作社有限公司,建立全国供销合作总社 指导和帮扶下,构建质量可靠、产销 "供销e家"县级地方平台"灵寿供销", 对接、保障有力的农村电商发展模 2019年7月份上线运行,上架中药材、红 薯、桑叶茶、面粉等农副产品32种,覆盖农 民合作经济组织11个。组织、指导中药材 协会等6个农民合作经济组织在淘宝、苏 宁、石门特产汇等电商平台开办店铺,进行 ——严控"供应链"。引导 网上销售,在全县打造"农产品电商+实体 企业入驻"河北农村电商区域公 店"5家,推动农副产品线上线下融合发展。

国家发改委高技术司等司局积极协 展从生产、收购、贮藏、运输、销调,支持灵寿县与阿里巴巴集团签订《电 售全过程追溯,倒逼生产过程 商扶贫合作框架协议》《灵寿县域电子商 方式,优先收购、销售贫困户农特产品,实 大农特产品销路,让农民变商 标准化、销售流通规范化运 务发展项目合作协议》,与中国银行中益 善源(北京)科技有限公司签订《支持灵寿 县脱贫攻坚合作框架协议》。目前,阿里巴 淘宝直播、公益中国、微店、好货日报等第 称问题。 推动农产品标准化品
巴、中益善源系列电商扶贫活动已全面启 牌化,申请注册了"灵山 动,灵寿红薯已在淘宝淘乡甜平台正式上 秀水、常来长寿"区域公 线,桑叶茶、核桃油在"公益中国"销售平台

共品牌,制定了《灵寿县 正式上线,网上销售金额已达887万元。

灵寿县在发展电子商务助力精准扶 贫、精准脱贫的过程中,逐步探索出了五条

子政务便民、电子农务惠民。 五是产业带贫。立足优势资源,大力 实现就地就近创 发展特色产业,鼓励致富带头人、产业大 业就业,从而带 户带领贫困群众发展产业,实现增收。

群众创业就业带来了新的机遇。

三方平台,帮群众代销代售"赚钱"、代购

农产品,打破信息壁垒,实现外界信息与

在推进电商扶贫工作中,灵寿县基层 回流,让农村 一是网店带贫。通过引导帮助贫困群 广大干部群众体会到电商扶贫的关键是 重新焕发生机 众自己开办网店,大学生村官、帮扶干部、 破解农村特产"销售难"问题。通过完善和活力,促进

致富带头人开办网店与贫困户结对帮扶等 电商物流配送体系,农户"零成本"就能扩 乡村振兴。 (2版、3版图片由吉林省汪清县发改局、河北省灵寿县发改局、广西田东县发改局提供)