

用心·用情·用力

国家发展改革委定点帮扶贫困县经验做法

补齐基础设施短板 解决贫困群众民生难题

国家发改委支持吉林汪清县加快补齐基础设施短板,在交通、水利、农村人居环境整治等方面,持续加大项目、资金等支持力度

□ 本报记者 付朝欣

基础设施发展滞后,是贫困地区发展、贫困人口脱贫的重要制约因素。长期以来,吉林省汪清县基础设施特别是农村基础设施缺口较大。打响脱贫攻坚战以来,国家发改委聚焦贫困群众关注的行路难、住房难、饮水难、看病难等民生问题,在交通、水利、农村人居环境整治等方面,持续加大项目、资金等支持力度,补齐基础设施短板。

——改善出行条件,解决“行路难”。2019年,汪清县新建改造农村道路267公里,改造危桥22座,实施农村道路亮化工程37个,全县200个行政村道路全部硬化。采取政府购买服务方式,优化或新开通各运班线路20条,解决26个偏远村不通车问题,行政村通达率率达到100%。2019年3月,汪清县唯一



汪清县光伏扶贫项目

推进现代农业发展 巩固拓展脱贫成果

吉林汪清县按照优结构、强龙头、重特色、创品牌、建体系的目标,加快转变农业发展方式

□ 本报记者 付朝欣

农业是贫困省汪清县的主导产业,全县总人口21.6万,其中农业人口24.7万,耕地面积82.7万亩。2019年粮食产量22.5万吨。

——促进规模化经营,大力发展现代农业。加快推进农村土地流转,提升农村土地质量和经营效益。农业龙头企业、专业合作社、家庭农场达到155家,386户和1165户,带动土地流转2.7万亩。主要根



汪清县玉米“保险+期货”精准扶贫项目理赔仪式

编者按 用汗水浇灌收获,以实干笃定前行。国家发改委深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,按照党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署,把定点扶贫工作作为重大政治任务落实抓好,取得了显著成效。2019年4月、5月,国家发展改革委定点帮扶的广西

壮族自治区田东县、河北省灵寿县先后宣布脱贫摘帽,吉林省汪清县正在接受脱贫摘帽核查验收。其间,产生了许多好的经验和做法,今天本报特推出“用心·用情·用力——国家发展改革委定点帮扶贫困县典型经验做法”专题报道。敬请关注。

把“风景”变成产业 构建旅游新格局

国家发改委倾力支持河北灵寿县做好顶层设计、夯实基础、强化宣传,推动旅游资源优势转化为经济优势

□ 本报记者 袁琳

拥有五岳寨、秋山、水泉溪3个国家4A级景区和国家一级文物保护单位幽居寺的河北灵寿县,在旅游资源方面具备了较高的旅游观赏价值、历史文化价值和科学考察价值。同时,自然、人文、社会旅游资源体系完整的资源优势也为灵寿县的旅游经济发展提供了先天条件,为发展旅游产业奠定了良好的物质基础。

然而,由于旅游基础设施落后,宣传力度不够,灵寿旅游一直处于初级发展阶段,旅游资源优势尚未转化为经济优势。

近年来,国家发改委社会司、办公厅等司局和广大干部从规划设计、项目资金、宣传推介等方面倾力支持,与灵寿县共同努力,逐渐把



灵寿县漫山花溪谷景区

“风景”变成了产业,促进了灵寿旅游快速发展,推动旅游资源优势转化为经济优势。

做好顶层设计 构建全域旅游格局

“通过发展乡村旅游,带动贫困村脱贫”,是国家“十三五”旅游发展规划的要求。灵寿县作为国家发改委定点扶贫的3个对口县之一,自中央决定开展定点扶贫以来,国家发改委主要领导挂帅,各司局和

直属单位扎实开展结对帮扶,挂职帮扶等工作,切实加快了脱贫攻坚的步伐,去年灵寿县已成功摘掉贫困帽子。

国家发改委根据灵寿自然旅游资源特点,明确了灵寿“一轴、两线、三区”旅游产业发展布局,进一步整合旅游资源,拓展历史文化内涵,打造旅游休闲康养产业集群。去年6月,灵寿县成功举办了第四届石家庄市旅游产业发展大会,并协办河北省第四届旅游发展大会,打出了“灵

山秀水一带来长寿”响亮宣传口号。

据了解,借助旅游发展契机,灵寿总投资122.5亿元打造旅游精品项目,通过对旧景区的提档升级、新业态项目的建设、综合环境绿化美化、大型演艺活动及智慧城市五大工程的打造,初步形成了“一城、两带、三区”的全域旅游发展大格局。

下一步,国家发改委将继续通过深化旅游扶贫、推动产业发展、组织现场交流、扩大帮扶力度等方式,积极推动灵寿县深挖发展潜力,为下一阶段夯实脱贫成果、推动乡村振兴、改善生活品质、建成全面小康打下坚实基础。

夯实基础 提升旅游服务设施水平

为缓解灵寿旅游景区停车难、出行难、设施水平低等问题,国家发改委协调支持灵寿县建设游客服务中心停车场,漫山花溪谷景区旅游连接线、五岳寨国家森林公园旅游基础设施等一批项目,进一步提升灵寿县旅游服务水平。

灵寿县委常委、常务副县长郎英鹏介绍,国家发改委在灵寿县的挂职干部多次深入一线调研,积极协调各方面在发展规划、支持政策、项目资金

等方面给予重点倾斜支持,极大解决了灵寿县旅游产业发展中的瓶颈问题。

“灵寿的景点、景观越多,来玩儿的游客也会越多。随着高速公路的连通,以及未来五岳寨、花溪谷、驼梁等旅游景点步道的联通,全域旅游将不只是能吸引周边游客,更将带来更大的京津冀旅游市场。”漫山花溪谷景区有关负责人表示。

通过帮扶,灵寿旅游公共服务设施明显改善,社会美誉度显著提升,旅游业实现跨越式发展。

强化宣传 提高旅游知名度

长期以来,“灵寿有景不长成”,但却“养在深闺人未识”。针对灵寿县旅游宣传力度小、知名度低的现状,国家发改委帮扶整合全县旅游资源,狠抓抓控媒体宣传,着力抓好教育精准扶贫,助力灵寿县旅游品牌宣传。

据了解,国家发改委此次推动携程集团帮扶灵寿县,打包旅游项目,

推介旅游资源,瞄准了灵寿县的重大需求,精准解决了旅游发展中的痛点、难点和堵点,对推动灵寿县旅游产业高质量发展具有十分重要的意义。而以此全域旅游扶贫工作为契机,携程集团也成为行业中首家联合国家发改委进行“精准扶贫”的互联网企业。

国家发改委社会司有关负责人介绍,携程集团为灵寿县旅游发展“望闻问切、把脉问诊”,开出了“系统整合、整体推介”的精准良方,帮助灵寿县巩固来之不易的脱贫攻坚成果,生动践行了习近平总书记的“两山理论”,体现了一个旅游龙头企业社会责任和担当。

数据显示,2019年,全县游客接待人次同比增长96%,旅游总收入同比增长110%,十余万群众从中获益,旅游业成为灵寿强县和富民的重要产业。

——精准建设,贫困孩子上学机会更均等。教育是阻断贫困代际传递、拔除穷根的根本之策。针对教育资源匮乏,全力打好义务教育脱贫攻坚战。灵寿县每年投入1.5亿元-2亿元,持续推进公办园、寄宿制学校、高中、中职特殊教育、信息化建设等6大类教育基础设施建设。据了解,近年在国家发改委大力支持下,田东县先后获得中央预算内补助

□ 本报记者 刘政

□ 实习记者 安宁

汪洋指出,(广西)创造了农村金融改革的“田东模式”。在国家发改委的支持引导下,田东县金融扶贫工作不断取得新成效。

探索打造田东县农村金融改革“升级版”。田东县探索农村金融服务模式和新路径,制定田东县农村金融改革“升级版”工作会议制度,以信用建设为核心,升级农村信用体系、金融组织体系、农村支付体系、保险保障体系、抵押担保体系、村级服务体系等,建立农村产权体系,做实做强“七大体系”,开展扶贫金融建设。在国家发改委的协调支持下,田东县积极开展2019年-2020年农村政府贷款项目和企业债发行,申请利用德国进口贷款5000万欧元开展农村人居环境综合整治,6.1亿元人民币用于农产品加工物流园区等建设。

创新金融产品,助力脱贫攻坚和产业升级。芒果是田东县特色水果,全县有约2万户芒果种植户,2018年芒果总产量约24.1万吨,总产值约12亿元,但芒果大多销往广西、广东、福建等地,由于农户分散,普遍存在资金不足、技术缺乏、产量不稳定等问题,制约了芒果产业发展。2017年田东县通过“政府引导、银行参与、保险

保障、农民受益”的模式,推动田东农村金融创新推出“融资+融智”金融服务,对芒果进行“按株授信”,最高授信额度90万元,最长期限15年,借款入必须同时缴纳抵押、贷款利息优于其他同期贷款利率。

据了解,截至2019年11月末,田东农商银行支持芒果产业发展贷款余额19,494万元,在田贷款户数3762户,其中贫困户951户,贷款金额4031万元。支持芒果种植面积累计超过40万亩。同时,组织专家开展芒果技术培训80余场,培训3000余人,培训芒果产业成为农民脱贫致富的重要途径。

“为发展芒果,我们使在农忙期间,新收的芒果,以最快的速度‘变现’。不仅解决了芒果销售难的问题,还让农民在农忙期间,就能拿到现金。”田东县农商银行工作人员表示,芒果产业已成为田东县农民增收的重要途径。

目前,田东县芒果种植面积约20万亩,产量约24.1万吨,总产值约12亿元,但芒果大多销往广西、广东、福建等地,由于农户分散,普遍存在资金不足、技术缺乏、产量不稳定等问题,制约了芒果产业发展。2017年田东县通过“政府引导、银行参与、保险

扶贫先扶智 治贫先治愚

国家发改委全力支持广西田东县抓好教育扶贫“六个精准”,竭力阻断贫困代际传递

□ 本报记者 刘政

□ 实习记者 安宁

资金1.13亿元,建设了3所易地扶贫搬迁配套学校、24所远郊艰苦地区农村小学、2所乡镇中心幼儿园、2所高级中学、1所职业教育培训实训学校,极大改善了教学基础条件。

同时,以推进义务教育均衡发展工作为契机,2018年以来投入8亿多元加快推进义务教育学校项目建设,通过村小分流、镇小承接、初中整合、城郊扩容、城区扩容、改造提升等方式进行新一轮学校布局调整工作,增加优质学位1.3万个,实现城区学校扩容和乡村学校提质,下活了教育扶贫一盘棋。

此外,在乡村倾斜实施“五大工程”——鸡鸭工程、营养改善计划、温暖工程、热水工程、关爱留守儿童工程,乡村学校平均班额由10多人增加到30多人。在城镇,进城务工人员子女入学得到保障,有效促进了劳动力转移就业,城区学校平均班额由70人下降至65人。目前,全县学前三年毛入园率90.3%,九年义务教育阶段巩固率95.98%。

——精准助力,学生资助助力兜底。全面落实学前教育保教费、义务教育困难寄宿生生活补助等各项学生资助。2019年累计投入学生资助资金约3668万元,受益学生近6万人次。深入推进农村义务教育学生营养改善计划。2019年已累计投入2347万元,覆盖学生约3.4万人。做好因贫大学新生入学补助发放工作。2019年共发放53万元,受益学生593人(其中建档立卡贫困户学生301人)。依托保险-百色扶贫协作,大力推进教育扶贫工作。2019年获得坪山区援助资金3000万元用于滨江小学等项目建设,投入100万元爱心助学基金帮助更多的贫困学生实现上学梦;落实田东

中学、上法初中与深圳坪山高级中学、坪山中学开展结对共建。

——精准关爱,解除留守儿童父母后顾之忧。建立家庭、学校、社会三位一体的留守儿童关爱机制。建成8所乡村少年宫。投入资金451万元建设布央关爱留守儿童第六学期有意向自愿分流的学生到田东职校就读,推进初中教育与中职招生有机结合。抓好“两后生”——初、高中毕业生未能继续升大学或中专院校就读的农村贫困家庭中的富余劳动力的培训。广西技师学校2016年以来完成招生283人;深圳第二高级技工学校2017年以来完成招生75名,切实将“两后生”从“靠苦力、吃青春饭”,变成“靠技能、吃技术饭”,实现能力身份的根本转变。

——精准联动,转移就业培训成效明显。充分利用深圳帮扶田东居民转移就业万人培训计划项目资金1000万元,将其中300万元用于培训,700万元用于设备采购。目前,各实训基地已安排开展职业技能培训,每年针对适龄残疾儿童进行教育评估,通过随班就读、特校就读、送教上门等多种方式,落实



田东县给小学生发放午餐鸡蛋

“一人一案”,实现残疾儿童接受教育“全覆盖、零拒绝”。

——精准施策,实现职教、义教无缝衔接。推进普职渗透和中高职贯通办学。开设“普职融通班”,通过挨家挨户的走访,引导初中三年级第六学期有意向自愿分流的学生到田东职校就读,推进初中教育与中职招生有机结合。抓好“两后生”——初、高中毕业生未能继续升大学或中专院校就读的农村贫困家庭中的富余劳动力的培训。广西技师学校2016年以来完成招生283人;深圳第二高级技工学校2017年以来完成招生75名,切实将“两后生”从“靠苦力、吃青春饭”,变成“靠技能、吃技术饭”,实现能力身份的根本转变。

——精准联动,转移就业培训成效明显。充分利用深圳帮扶田东居民转移就业万人培训计划项目资金1000万元,将其中300万元用于培训,700万元用于设备采购。目前,各实训基地已安排开展职业技能培训,每年针对适龄残疾儿童进行教育评估,通过随班就读、特校就读、送教上门等多种方式,落实

用金融助脱贫 “贷”农民奔小康

国家发改委支持引导广西田东县打造农村金融改革“升级版”,通过六大金融服务体系有效破解融资难问题

□ 本报记者 刘政

□ 实习记者 安宁

汪洋指出,(广西)创造了农村金融改革的“田东模式”。在国家发改委的支持引导下,田东县金融扶贫工作不断取得新成效。

探索打造田东县农村金融改革“升级版”。田东县探索农村金融服务模式和新路径,制定田东县农村金融改革“升级版”工作会议制度,以信用建设为核心,升级农村信用体系、金融组织体系、农村支付体系、保险保障体系、抵押担保体系、村级服务体系等,建立农村产权体系,做实做强“七大体系”,开展扶贫金融建设。在国家发改委的协调支持下,田东县积极开展2019年-2020年农村政府贷款项目和企业债发行,申请利用德国进口贷款5000万欧元开展农村人居环境综合整治,6.1亿元人民币用于农产品加工物流园区等建设。

创新金融产品,助力脱贫攻坚和产业升级。芒果是田东县特色水果,全县有约2万户芒果种植户,2018年芒果总产量约24.1万吨,总产值约12亿元,但芒果大多销往广西、广东、福建等地,由于农户分散,普遍存在资金不足、技术缺乏、产量不稳定等问题,制约了芒果产业发展。2017年田东县通过“政府引导、银行参与、保险

保障、农民受益”的模式,推动田东农村金融创新推出“融资+融智”金融服务,对芒果进行“按株授信”,最高授信额度90万元,最长期限15年,借款入必须同时缴纳抵押、贷款利息优于其他同期贷款利率。

据了解,截至2019年11月末,田东农商银行支持芒果产业发展贷款余额19,494万元,在田贷款户数3762户,其中贫困户951户,贷款金额4031万元。支持芒果种植面积累计超过40万亩。同时,组织专家开展芒果技术培训80余场,培训3000余人,培训芒果产业成为农民脱贫致富的重要途径。

目前,田东县芒果种植面积约20万亩,产量约24.1万吨,总产值约12亿元,但芒果大多销往广西、广东、福建等地,由于农户分散,普遍存在资金不足、技术缺乏、产量不稳定等问题,制约了芒果产业发展。2017年田东县通过“政府引导、银行参与、保险



田东农村商业银行搭建芒果授信大户授信17万元

田东县农商银行支持芒果产业发展贷款余额19,494万元,在田贷款户数3762户,其中贫困户951户,贷款金额4031万元。支持芒果种植面积累计超过40万亩。同时,组织专家开展芒果技术培训80余场,培训3000余人,培训芒果产业成为农民脱贫致富的重要途径。

“为发展芒果,我们使在农忙期间,新收的芒果,以最快的速度‘变现’。不仅解决了芒果销售难的问题,还让农民在农忙期间,就能拿到现金。”田东县农商银行工作人员表示,芒果产业已成为田东县农民增收的重要途径。

目前,田东县芒果种植面积约20万亩,产量约24.1万吨,总产值约12亿元,但芒果大多销往广西、广东、福建等地,由于农户分散,普遍存在资金不足、技术缺乏、产量不稳定等问题,制约了芒果产业发展。2017年田东县通过“政府引导、银行参与、保险

保障、农民受益”的模式,推动田东农村金融创新推出“融资+融智”金融服务,对芒果进行“按株授信”,最高授信额度90万元,最长期限15年,借款入必须同时缴纳抵押、贷款利息优于其他同期贷款利率。