

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

制造业稳“下盘” 服务业提“档次”

“上下结合”，经济稳增长出新招：一手稳定制造业，夯实经济“基本盘”；一手提升服务业，促经济结构升级

□ 特约记者 李晓喻

国务院总理李克强日前主持召开国务院常务会议，确定促进制造业稳增长的措施，稳定经济发展的基本盘；部署加快服务外包转型升级，推动服务业优结构上水平。

从中，“上下结合”稳增长的思路可见一斑。

制造业稳“下盘”

眼下，工业企业正面临不小压力。数据显示，2019年1月~11月全国规模以上工业企业实现利润总额同比下降2.1%，而上年同期同比增速高达11.8%。前11个月，中国工业投资同比增速仅为3.7%，低于上年同期水平；其中制

造业投资增速仅为2.5%。

国务院发展研究中心产业经济部部长赵昌文称，无论是为经济建设提供现代化装备，还是生产优质消费品提高民众生活水平，都离不开制造业。因此，要稳定经济增长，首先就是要稳定制造业这个“基本盘”。

在此情况下，此次国务院常务会议提出了促进制造业稳增长的多方面措施，包括继续实施以制造业为重点的减税降费措施；引导金融机构创新方式，缓解中小企业融资难融资贵；鼓励企业加大技术改造投入，运用先进技术升级传统产业；推进制造业重大内外资项目尽快落地投产；完善促进汽车产业改革发展的措施等。

综观这些措施，既关注制造业企业当前面临的“燃眉之急”，又重视技术改造等企业提高长远竞争力的需要；既有逆周期调节，也有鲜明的改革色彩；既给中国企业“雪中送炭”，也照顾到外企的合法权益。

服务业提“档次”

如果说制造业是稳定经济增长的“基本盘”，那么服务业就是使经济“上档次”的必需品。而服务外包，正是发展服务业的重要抓手之一。

所谓服务外包，是因互联网迅速发展而兴起的一种新服务业态，包括信息技术外包、业务流程外包、知识流程外包三大领域。由于科技含量高、增长空间大，吸纳

就业空间广阔，服务外包如今正成为各国鼓励发展的重点产业之一。

中国也不例外。早在2014年，中国就出台促进服务外包加快发展的意见，近年来该产业发展尤为迅猛。数据显示，2019年前三季度中国企业签订服务外包合同额8864亿元，执行额5953.2亿元，分别增长4.4%、12%。同期，全国服务外包累计新增服务外包从业人数44.9万，累计吸纳从业人员1113.8万，其中大学以上学历占64.5%。

用国际经济交流中心信息部副部长王晓红的话说，中国服务外包产业从无到有、从小到大，已成为新兴服务业的重要组成部分。当前，该产业正处于实现高质量发展、向全球价值链高端攀升并形成国际竞争新优势的重要

战略机遇期。如果抓住机遇，对服务业和整个中国经济都将带来利好。

此次国务院常务会议确定了加快承接服务外包能力建设、推动转型升级的措施，包括支持发展众包、云外包、平台分包等新模式和服务型制造等新业态，提升医药研发、设计、会计、法律等领域承接服务外包竞争力，提高“接单”能力和“交单”水平；深化服务外包产业开放，推动向高附加值业务转型升级，为年轻人特别是大学生就业提供更多岗位等。

一手稳定制造业，夯实经济“基本盘”；一手提升服务业，促经济结构升级。制造业与服务业共同发力，“上下结合”，中国经济在稳增长的同时提质增效可期。

资本市场诚信约束机制日益完善

本报讯 记者何玲报道 日前，记者从证监会召开的资本市场诚信建设座谈会获悉，2019年，证监会进一步完善资本市场诚信数据库和证券期货市场诚信信息查询平台建设，启动证券期货市场严重违法失信专项公示，加大通过信用监管和失信惩戒对科创板注册制改革试点的服务保障力度，加大对“放管服”改革的支持服务力度，资本市场诚信约束机制日益完善。截至2019年11月底，资本市场诚信数据库共收录主体信息百万余条，包括市场机构7.7万余家和人员92.9万余人。

证监会法律部（诚信办）相关负责人介绍，一方面，诚信数据库采集信息数量不断丰富，部际共享失信信息2000余万条。截至当年11月底，证监会系统各单位在开展行政许可审核、分类监管、稽查执法、风险监测过程中，查询诚信信息超过3.9万批次。另一方面，证监会诚信信息查询平台的应用范围不断拓展，方便系统单位与市场主体获取公共信用信息。证券期货市场诚信信息查询平台2019年共为公众提供4890万余次查询，日均15万余次，较2018年增长10余倍。

科创板注册制改革试点是2019年资本市场改革的一项重点任务，为强化诚信制度保障，

2019年，证监会对科创板股票上市委委员遴选开展13批次诚信核查，对科创板企业发行上市开展184批次诚信查询。其中，上交所2019年依托资本市场诚信数据库开展的诚信信息自助查询数量达到了上一年的17.2倍。

同时，加快推动证券公司在开立证券账户、选择交易对手、聘用高管等环节查询诚信信息。据不完全统计，截至2019年11月，有56家证券公司建立诚信建设治理框架，46家证券公司出台针对展业或人事管理的诚信管理规范，97家证券公司建立员工信用档案，37家公司建立客户信用档案；91家证券公司在开户时通过中央单位违法失信查询平台、交易所重点监控名单、股票质押式回购业务黑名单等进行客户信用核查，49家证券公司在聘任董事、监事、高级管理人员及从业人员时查询诚信档案，84家公司开通了包括金融信用信息基础数据库在内的其他外部信用信息核查渠道。

积极运用信用监管手段发挥风险预警与化解功能。2019年，证监会系统各单位（部门）对失信主体依法依规采取措施151次，作出了出具监管关注函、提高检查频次、加强现场检查等处理决定，及时防范化解相关风险。



当地时间1月6日，徐工巴西银行在巴西圣保罗举行新闻发布会，介绍该行获批筹建情况。这是中国制造业建立的第一家海外银行，标志着中国工程机械企业实现了在巴西产融结合零的突破，创造了中国资本在南美大陆金融服务领域里程碑式跨越。图为新闻发布会现场。

莫成雄 摄



安徽推进长江治理保护 老工业码头变绿色廊道

安徽省安庆市位于长江中下游，素有“万里长江此咽喉，吴楚分疆第一州”之称。其境内集165公里长江、10条流域面积300平方公里以上河流、8个大型天然湖泊、653座水库、约10万口塘坝于一域。近年来，安庆市实行河长制，提出河湖外表搞干净、河湖里边搞通畅、建设生态河湖等“三步走”战略，制定出台“河十条”“砂十条”等政策，同时开展“五清四乱”主题活动，河湖治理成效显著。图为长江安庆段沿岸景观。

安 宣 摄

项目审批制度改革2.0成就“南京速度”

审批时间压缩60%，报件材料缩减44%，企业审图费用节省4000多万元

□ 凌军辉 沈汝发

审批时间压缩60%，报件材料缩减44%，企业审图费用节省4000多万元……2018年5月以来，南京在全国率先开启工程建设项目审批制度改革，营商环境更加优化，身处其中的企业获得更多“红利”。

审批“瘦身” 建设“提速”

“我有10年的报批报建经验，没想到在南京的项目审批这么快。”南京红瑞国际糖尿病专科医院前期项目负责人郑秋漫对一体化审图、数字化审图印象尤为深刻。“以往拎着几十斤重的图纸一趟一趟跑，累得手直抖，现在上网就可以搞定，而且时间至少节约两个月。”

自改革以来，南京对工程建设项目审批事项进行“大瘦身”，迄今已取消9个审批事项，合并8个审批事项，26个事项转变管理方式，62个事项调整审批时限，并建成工程建设项目审批管理系统。

“项目能不能早动工、早达产，审批效率最为关键。”南京市建委主任黄辉说。

告知承诺制是南京在审批改革中的一大创新。江苏威凯尔医药科技有限公司的工程项目负责人孟祥一曾因环评流程较长而苦恼，如今他在报纸上刊登承诺声明后，就顺利拿到行政审批函，办结了施工许可证。

南京江北新区则率先探索信用承诺制，将工程建设项目审批流程从原先的“先批后建”

变为现在的“先建后验”，大大提高审批效率，受到企业欢迎。

政府“买单” 企业“减负”

水土保持、地震安全性、环境影响评价、文物保护……在南京江北新区和全市市级以上开发区中，这些原先由企业承担的各种评估，将由政府开展区域评估，企业成本大大降低。

“以往，建设单位单独办理地震安评，平均每个项目需要60多万元，我们核心区的超高层中心片区有30多个地块项目，成本累计近3000万元。”江北新区行政审批局相关业务负责人杨光说，政府整体来做，可为企业节约千万元的经济成本和大量时间成本，实实在在地提升了企业获得感。

为了减轻企业负担，南京还取消了管线测绘有收费服务项目，在全市公共区域范围内实现免费供应管线图，供图时限也压缩为10天~20天。同时，通过优化审图服务，为企业减免了部分审图收费。

改革升级 环境更优

南京市建委行政审批服务处处长唐珺介绍，南京每个区都有代办中心，为企业提供免费的全程代办服务。

江北新区一家医疗中心在项目建设中遇到水、电问题，当地代办中心立即召集自来水公司、电力公司开协调会，当场敲定解决方案。目前，自来水公司已进场施工。

南京已建成覆盖工程建设

项目审批全流程的审批体系。东南大学第三方课题组评估认为，南京在审批时长、告知承诺、平台建设等方面均处于领先水平。

“我们进一扇门就可以知道和办理所有事，再也不需多头跑多个部门，非常高效。”位于江宁区的格力电器（南京）有限公司项目经理张斌对一站式审批赞不绝口。

继2018年出台营商环境政策100条之后，南京在开年之初又升级出台新100条，持续深化“放管服”改革，力争打造全国营商环境最优的示范城市。

“我们将坚持刀刃向内、自我加压，着力打造改革2.0升级版。”黄辉说，南京正在探索智能化审批新路，以后标准化事项由机器审批有望成为现实。

国家发改委召开投资“堵点”问题线索交办座谈会

本报讯 记者付朝欢报道 2019年12月30日和2020年1月3日，国家发改委投资司分批召开三次投资“堵点”问题线索交办座谈会。会上，各地介绍了《国家发展改革委关于开展“投资法规执法检查疏解治理投资堵点”专项行动的通知》贯彻落实情况，交流了经验做法。国家发改委投资司向参会地方集中转交了第一批投资“堵点”问题线索，并对下一步深入推进疏解治理投资“堵点”提出具体工作安排和要求。

会议强调，“投资法规执法检查疏解治理投资堵点”专项行动启动后，特别是投资“堵点”公开征集系统上线以来，广大投资者、项目单位以及有关参建单位踊跃反映实际问题。解决这些问题是当前促进有效投资、优化营商环境的迫切需要。第一批问题线索基本覆盖专项行动的治理内容。转交、办理分类施策：一类是办事难、办事慢的问题，需要相关地方立行立改；一类是企业期盼政府更好服务的问题，需要相关地方以企业需求为导向，更加主动作为，改进工作程序和服务水平；一类是反映制度层面的共性问题，国家发改委投资司将认真总结研究，作为优化顶层设计的重要参考依据。

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：王春华

用心·用情·用力——国家发展改革委定点帮扶贫困县典型经验做法

(详见2版、3版)