

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 以优良作风凝聚决胜磅礴力量

中央八项规定、推进作风建设纪实  
——2019年以习近平同志为核心的党中央贯彻执行

□ 朱基钗

“我们党一路走来，成就举世瞩目，根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。不忘初心方能行稳致远，牢记使命才能开辟未来。”

2019年岁末，北京中南海，一个会议连续两天召开——中共中央政治局“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。中央政治局的同志逐个发言，交流思想、检视问题、深刻剖析，开展批评和自我批评。

习近平总书记主持会议并发表重要讲话，就中央政治局贯彻执行中央八项规定精神、解决困扰基层的形式主义问题切实为基层减负提出要求，再次为全党严肃政治生活、践行优良作风作出表率。

2019年是新中国成立70周年，也是中国共产党在全国执政第70个年头。

以习近平同志为核心的党中央以彻底的自我革命精神推进全面从严治党，坚持不懈推动中央八项规定精神落实、驰而不息纠治“四风”，持续坚决清除一切影响党的先进性和纯洁性的消极因素，以好作风、好形象带领人民群众开辟“中国之治”新境界，凝聚起决胜全面建成小康社会的磅礴力量。

一以贯之

始终把作风建设摆在突出位置

“改进调查研究，精简会议活动，精简文件简报……”

2019年10月1日，天安门广场，庆祝中华人民共和国成立70周年群众游行中，“从严治党”方阵彩车上的“中央八项规定精神”元素格外引人注目。

这是亿万人民发自内心的认可，这是百年大党一以贯之的承诺。

民族复兴进入关键阶段，世界经历百年未有之大变局，必须锻造更加坚强的领航力量。

打铁必须自身硬。十九届中央政治局一经产生，就把作风建设摆在突出重要位置。

党的十九大后，中央政治局首次会议就把作风建设摆上议程，审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，对贯彻执行中央八项规定、推进作风建设，作出细化完善、提出更高要求。

作风问题无小事。习近平总书记始终从关乎党的兴衰存亡、巩固党的执政地位、实现党的初心使命的政治高度，重视加强党的作风建设。

2019年1月，在十九届中央纪委三次全会上，习近平总书记深刻指出：“回顾改革开放40年的历程，我们可以清楚看到，在进行社会革命的同时不断进行自我革命，是我们党区别于其他政党最显著的标志，也是我们党不断从胜利走向新的胜利的关键所在。”

》4版



节庆用品购销两旺

春节临近，位于山东省临沂市的中国临沂小商品城迎来节庆用品销售旺季。来自全国各地的零售商和本地市民纷纷前来采购红灯笼、中国结、对联等节庆用品。临沂是我国北方最大的小商品集散地，临沂小商品城有专业经营节庆用品的店铺300余家。图为1月4日，顾客在临沂小商品城节庆用品专区选购灯笼。

新华社记者 李紫恒 摄

## 四大举措促进制造业稳增长

李克强主持召开国务院常务会议，部署加快服务外包转型升级，推动服务业优结构上水平；通过《化妆品监督管理条例（草案）》，更好保障质量安全促进产业发展

**本报讯** 国务院总理李克强1月3日主持召开国务院常务会议，确定促进制造业稳增长的措施，稳定经济发展的基本盘；部署加快服务外包转型升级，推动服务业优结构上水平；通过《化妆品监督管理条例（草案）》，更好保障质量安全、促进产业发展。

会议指出，贯彻中央经济工作会议精神，保持经济运行在合理区间，制造业具有基础性支撑作用。要用好改革办法和市场化措施，充分激发市场主体活力，增强发展动能，促进制造业稳增长。一要推进改革创新。大力改善营商环境，继续实施以制造业为重点的减税降费措施。推动降低制造业用电成本和企业电信资费，全部放开规模以上工业企业参与电力市场化交易。引导金融机构创新

方式，缓解中小企业融资难融资贵。实施差异化信贷政策，鼓励增加制造业中长期贷款，股权投资、债券融资等更多向制造业倾斜。加大产权和知识产权保护。二要大力发展先进制造业，出台信息网络等新型基础设施投资支持政策，推进智能、绿色制造。更好发挥民营和中小企业在制造业投资中的作用，鼓励企业加大技术改造投入，运用先进适用技术升级传统产业，推动重大创新技术和产品应用、工业基础能力提升、新动能成长，提高劳动生产率。三要扩大制造业开放。清除影响制造业开放政策落地的各种障碍，鼓励企业面向国际市场参与竞争、开展合作。完善规划、用地、用海、能耗等政策，推进制造业重大内外投资项目尽快落地投产。鼓励支持中西部和

东北地区更大力度承接产业转移和吸引外资。四要深挖内需潜力。完善促进汽车产业发展的措施。推动适应国内需求的工业品增品种、提品质、创品牌，丰富消费者选择。

会议确定了加快承接服务外包能力建设、推动转型升级的措施。一是运用信息技术推进“服务+”，坚持包容审慎原则，支持发展众创、云外包、平台分包等新模式和服务型制造等新业态。提升医药研发、设计、会计、法律等领域承接服务外包竞争力，提高“接单”能力和“交单”水平。二是深化服务外包领域“放管服”改革。逐步将服务外包纳入国际贸易“单一窗口”。对服务外包示范城市研发、设计、检测、维修等行业提供服务出口所需进口料件开展保

税监管试点。三是将服务业扩大开放试点经验做法向更多地区推广，修订《服务外包产业重点发展领域指导目录》，深化服务外包产业开放，推动向高附加值业务转型升级，为年轻人特别是大学生就业提供更多岗位。

会议通过《化妆品监督管理条例（草案）》，按照放管并重要求，规定对化妆品产品和原料按风险高低分别实行注册和备案管理，并简化流程；完善监管措施，明确企业对化妆品质量安全的主体责任，加大违法惩戒力度，大幅提高罚款数额，增加对相关责任人的罚款、行业禁入等罚则，促进发展质量安全有保障、广大消费者喜爱的化妆品和“美丽产业”。

会议还研究了其他事项。

（新华社发）

## 完善矛盾纠纷多元化解机制的重要举措

——最高人民法院、国家发改委、司法部相关负责人就《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》答记者问

□ 本报记者 李韶辉

近日，最高人民法院、国家发改委、司法部联合印发了《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》（以下简称《意见》），对深入开展价格争议纠纷调解工作作出全面部署。围绕《意见》制定和实施的有关问题，最高人民法院、国家发改委、司法部相关负责人回答了记者提问。

有利于真正实现“把非诉讼纠纷挺在前面”

问：请介绍一下《意见》出台的背景和意义？

答：《意见》的出台是贯彻党的十九届二中、三中、四中全会精神，落实中央关于完善矛盾纠纷多元化解机制要求的重要举措。党的十九届四中全会指出，“坚持和发展新时代枫桥经验”“完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系”“完善社会矛盾纠纷多元预防化解综合机制，努力将矛盾化解在基层”，对新时代进一步开展矛盾纠纷多元预防化解机制提出了进一步要求。价格争议纠纷是最为常见的社会矛盾纠纷之一，其他矛盾纠纷也会通过价格争议反映出来。开展价格争议纠纷调解工作可以简化纠纷处理程序，减轻行政和司法部门的工

作压力。价格争议纠纷调解工作对突发性、群体性、重大事件的化解作用明显，有利于及时掌握价格争议纠纷信息，有效降低矛盾激化、进而演化成群体事件的可能性。因此，深入开展价格争议纠纷调解工作，有利于提前消除纠纷隐患，避免矛盾深化，真正实现“把非诉讼纠纷挺在前面”。

《意见》的出台有一定的实践基

础。近年来，各地价格主管部门所属的价格认定机构积极转变角色，不断改革创新，价格争议纠纷调解工作得到蓬勃发展。2008年8月，广东省印发《价格争议调解处理暂行办法》，在全国率先开展价格争议纠纷调解工作。经过十多年的发展，目前全国已有29个省市不同程度地开展了价格争议纠纷调解工作。全国各地结合自身实际，充

分发挥主观能动性，形成了百花齐放、各具特色的工作局面和方式。2017年5月，江苏省仪征市物价局与仪征法院共同建立首家价格争议调解工作室。价格主管部门、人民法院在价格争议纠纷调解工作上有了的工作基础，形成了可推广可复制的经验。

》2版

## 畅通调解渠道 完善制度机制

三部门部署深入开展价格争议纠纷调解工作

**本报讯 记者李韶辉报道** 为了促进价格争议纠纷及时有效化解，不断提高价格争议纠纷调解公信力，近日，最高人民法院、国家发改委、司法部联合印发《关于深入开展价格争议纠纷调解工作的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，价格争议纠纷是平等民事主体之间因商品或者服务价格产生的纠纷。价格争议纠纷调解主要涉及交通事故赔偿、消费者权益保障、医疗服务、物业服务、旅游餐饮服务、工程建设造价、农业生产资料、保险理赔等民生领域。开展价格争议纠纷调解工作，畅通调解渠道、完善制度机制、强化保障措

施，是满足人民群众多元解纷需求的重要抓手。

《意见》强调，深入开展价格争议纠纷调解工作以建立制度完善、组织健全、规范高效的价格争议纠纷调解体系，提供价格争议纠纷化解公共服务，构建调解和诉讼制度有机衔接的价格争议纠纷化解机制为目标，创新调解方式，建立健全对接机制，完善价格争议纠纷调解工作制度，加强对价格争议纠纷调解的司法保障。

《意见》要求，深入开展价格争议纠纷调解工作应当不断畅通调解渠道，建立形式多样、层次分明

的调解网络。发生价格争议纠纷的，可以通过价格主管部门所属的价格认定机构、相关人民调解组织、依法设立的其他调解组织三种方式开展调解，充分发挥行政主管部门、人民调解组织、专业性行业性调解组织等在价格争议纠纷调解方面的作用。

《意见》强调，切实加强对价格争议纠纷调解工作的指导，及时协调解决工作中遇到的困难和问题。建立完善价格争议纠纷调解员遴选、培训、奖惩、退出等制度。各地积极争取当地党委、政府及财政部门的支持，保证价格争议纠纷调解工作顺利开展。

## 回顾艰辛与光荣的历史 开创新时代的伟业

正部级离休干部、原国家体改委党组书记、副主任 贺光辉

在伟大的中国共产党领导下，中国人民经过70年的艰苦奋斗，创建了有中国特色的社会主义新中国。中国已成为屹立于世界民族之林的举世瞩目的大国，这是古今中外的历史奇迹，是中国人民的骄傲、中华民族的骄傲。我为生长在这个伟大时代而庆幸和自豪。庆幸的是，我经历了我国社会主义革命、建设时期的计划经济和改革开放两个阶段，受到了实践的教育，逐渐弄懂了什么是社会主义和怎样建设社会主义；自豪的是，在这一历史过程中，没有掉队，是一名战斗的战士。在回顾历史的过程中，深深地感受到这条艰辛与光荣、丰富的实践及正反两方面的经验教育和鼓舞了

我们排除万难，不断争取胜利。

坚持信仰、信念不动摇，永远忠于党

一是任何时候都不失信心，要相信党、忠于党。只有在党的领导下，一切困难才可以克服，我们的目的才能达到。中国共产党近百年的历史已经证明了这点。正如毛泽东主席说的：“领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”正如人民唱的：“没有共产党就没有新中国。”

二是实践经验证明搞社会主义革命和建设，任何时候都应解放生产力和发展生产力为中心。“一个中心，

两个基本点，四项基本原则”中发展是中心点，发展是硬道理，其他都是为了实现这个目的。但是发展要讲科学，不是凭主观主义、浪漫主义就能实现的。发展要遵循经济规律，要正确判断发展不同的经济基础，不能凭主观愿望，避免犯大跃进、公社化那样的错误，要照顾各方面的比例关系，工作、行为要纳入法规，依法行事。注意市场机制作用，使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府的作用，做好正确的宏观调控。

坚持解放思想、实事求是的思想路线

一切从中国实际出发，把握时代

特点，正确认识国情。这点可以从新中国成立后三年经济恢复和第一个五年计划执行的结果证明，可以从三年大跃进和文化大革命的严重后果得到证明。正反两方面的经验都告诉我们，不从国情和实际出发，再好的愿望也不会有好的结果。脱离实际的错误指导思想发展不了生产力。党的十一届三中全会开启了新时期，我们坚持解放思想、实事求是的思想路线，实行改革开放方针和政策，重点搞四个现代化，回到正确的路线上来，实际情况大为改变，国家发生翻天覆地的变化。

》2版