

实现脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

在理论、机制、规划、政策、发展五方面下功夫,推动乡村全面振兴

□ 尉成辉

国务院扶贫办负责人不久前表示,2019年底,全国95%左右现行标准的贫困人口将实现脱贫,90%以上的贫困县将实现摘帽,脱贫攻坚已经进入到最后的决胜阶段。这充分表明,当前,我们正处于脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接的历史交汇期,做好脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接和协同推进,既有利于巩固脱贫攻坚成果,培育长效脱贫机制,又有利于促进农业农村优先发展,推动乡村全面振兴。

当前脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接还存在一些问题需要思考解决。

一是理论支撑与思想认识。据《人民日报》报道,当前全国一些地方,对习近平总书记关于扶贫工作重要论述和乡村振兴战略思想精神实质缺乏深刻领会和准确把握

对二者内在逻辑和有机衔接的认识不到位,认为脱贫“摘帽”就可以“松气歇脚”“到站下车”了,没有从“三农”工作全局去把握二者目标一致性、工作连续性和阶段性统一。

二是发展现状与实施基础。全国一些贫困县,县域工业底子薄,经济活力不足,城市化率低,城乡融合层次低,县乡产业缺乏特色,单一化、同质化问题突出,农村劳动力就地就近就业门路少。农村基层党组织建设与产业发展相互脱节,农业产业化和现代化基础相对薄弱,农业综合改革协同性不强,农民主体作用发挥不充分。

三是体制机制与政策供给。全国一些县区,脱贫攻坚与乡村振兴之间缺乏互通通报机制、沟通机制、协调机制,对脱贫攻坚成熟的工作体系,缺乏有效的借鉴和吸收及创新性运用。对乡村振兴与脱贫攻坚之间政策的过渡衔接谋划不够,

缺乏统筹性的政策设计和支撑。

四是规划引领与实现路径。全国一些地方,乡村振兴规划与脱贫攻坚、农业综合改革缺乏系统性、整体性、协同性,对原有的规划缺乏有效的整合、优化和重构。交汇期工作任务的叠加,工作内容和重心的转移,两战略有机衔接的工作方法和工作路径缺乏有效的探索和实践。

乡村振兴,摆脱贫困是前提。打赢精准脱贫攻坚战,是乡村振兴战略的重要内容,二者的关系是相互联系、内在统一的。脱贫攻坚与乡村振兴协调推进、有机衔接,对于实现“两个一百年”奋斗目标具有重要意义。

做好理论衔接,为乡村振兴提供思想基础。一是持续深化理论武装,深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及二中、三中、四中全会精神,深刻把握党领导“三农”工作的新

思想、新方略,深刻领会、准确把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述和乡村振兴战略思想精神实质,为乡村振兴战略提供理论支撑和根本遵循。二是广泛动员干部群众,践行群众路线,转变工作作风,在基层掀起“大学习、大调研、大讨论”热潮,尊重群众主体地位,既问需于民,又问计于民,发挥群众首创精神,集众智,聚民心,为乡村振兴战略提供民意基础和智力保障。

做好机制衔接,为乡村振兴提供组织保障。一是借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制,建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系在内的制度体系。二是建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困的巩固脱贫成果长效机制,严格落实“四个不摘”要求,着力抓好基本产业、基础设施、基本公共服务、基本技能培训、基层组织建设。三是建立统筹协调机制,统筹推进规划编制、政策制定、项目实施等重要事项,提高财政、土地、科技、人才、金融等各项工作的协同性,构筑城乡要素双向流动的体制机制。四是落实考核评价机制,在乡村振兴初期应借鉴脱贫攻坚过程中形成的较为成熟的评价机制,在此基础上建立合理的阶段性考核指标体系。

做好规划衔接,为乡村振兴提供实现路径。一是清晰明确地制定符合地方实际的短期过渡计划,将脱贫后待完成的任务、工程、项目等纳入乡村振兴战略规划或实施方案,强化接续支持,发挥长效作用。二是衔接好各专项和行业规划,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承,注重保持乡土风貌,编制县域乡村振兴规划,切实形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。三是按照先规划后建设的原则,对县域内乡

村振兴的目标、任务、措施作出总体安排,针对不同发展水平、不同类型的地区,加强分类规划指导,梯次推进。

做好政策衔接,为乡村振兴提供有力支持。一是加强乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的政策统筹,分类确定需要取消的、接续的、完善的或强化的政策,研究现行倾斜性支持政策的延续时限,内容与脱钩方法,注重总结梳理脱贫攻坚中成熟的理论成果、实践经验,用于完善乡村振兴政策体系、制度框架。二是转变政策供给方式,促进相关政策向常规性、普惠性和长效性转变,强化脱贫攻坚政策与农村社会保障政策的衔接,均衡发展农村基础设施和教育、医疗等公共服务,强化土地、产业、金融等政策供给,促进城乡要素双向流动,推动城乡融合发展。

做好发展衔接,为乡村振兴提供实践支撑。一是保持产业扶贫力度不减,将产业发展重心转向县域主导产业和优势产业的培育和发展,推动一、二、三产业融合发展,延长农业产业链、价值链,强化就业技能培训和就业扶持力度,创新农户与新型经营主体的利益联结机制。二是通过“内育”与“外引”相结合,培养乡土人才,引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才,为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑和智力保障。三是加快推进农村土地制度、集体产权制度改革和深化农村“三变”改革等重点农村改革,有效破除体制机制弊端,盘活农村资源、资产,激发农村发展活力。四是加强涉农资金的统筹整合,鼓励金融资本、社会资本参加乡村振兴,在坚持政府主导的前提下,研究出台市场化方式推进乡村振兴的指导意见。

(作者单位:安徽省泗县县委)

□ 周跃东 黄阔久

2019年以来,安徽庐江县公共资源交易工作着力加强合力管理,不断强化与相关职能部门的监管联动,在公共资源交易管理工作中变“独角戏”为“大合唱”,建立“行业管理、联合监督、行政监察”三位一体公共资源交易管理工作机制。

引进社会力量,合力加强现场管理。为切实加强评标现场管理,杜绝评标现场违规现象发生,庐江县注重引进社会力量加强评标现场管理,聘请了36位人大代表、政协委员、政风行风监督员等为特约监督员,这批特邀监督员大多从事纪检、监察、司法、行政执法等工作,政治素质高,社会责任感强,熟悉公共资源交易有关法律法规及相关业务知识,有较强分析问题、解决问题的能力,请他们走进评标现场,全程参与评标过程的监督,重点对项目开标、评标、定标现场进行监督,随时阻止和纠正不正当行为,实现了交易全程“无缝隙”监管。为切实增强监督效果,庐江县制定了《公共资源交易特邀监督员管理办法》,重点从现场监督、详细记录、要求整改、及时反馈等4个重点环节,切实加强和发挥监督员现场监督的制度优势和震慑作用,确保评标现场监督活动达到预期的目的和效果。

安徽庐江公共资源交易管理变“独角戏”为“大合唱”

行业管理、联合监督、行政监察

硬件科技并重,合力加强监管效能。庐江县公管中心着重从“硬件建设+科技管理”入手,加强硬件设施建设,构建了全流程音视频监控和电子门禁系统,新增安装了高清、旋转、调焦摄像头,对交易活动实行全流程化管理,对评标工作现场进行同步音视频监督,确保评标过程的全流程监督。同时,该县公管中心注重科技监管,构建“交易e时代”。为强化对公共资源交易的事前、事中、事后全方位监督管理,庐江县公共资源交易系统实现了“网上发布招标公告、网上报名、网上发售招标文件、网上缴(退)保证金、网上质疑答疑、网上预约场地”等6项功能,将“公开”与“屏蔽”的信息严格区分,集中解决国际串标、挂靠投标、专家操控“三大顽症”。

注重联动管理,合力增强管理动能。庐江县公管中心积极配合县发改委、住建、水务、交通、市监、重点局等行业主管部门,加强与行业主管部门密切联动,建立信息共享机制。全力推进诚信体系建设。截至目前,共计受理履约约谈申请65次,组织约谈68次,约谈企业89家,共对10个竞争主体记录不良行为12起。

开启“新街坊”行动 构建“熟人”社会

深圳市福田区梅林街道创新典范城区居民自治模式

□ 本报记者 叶仕春
□ 黄奕奕 郑杏勤

今年以来,深圳福田区梅林街道秉承改革再出发理念,创造性推出“梅林新街坊”居民自治模式,为基层治理带来了无限生机和丝丝温情。近日,梅林街道被评为“2019年度深圳网民最喜爱幸福街道”。

厚植艺术氛围 创意公园破土而出

梅丰社区华茂苑东南角地块位于福田区中康路和北环路交汇处,面积4674.35m,土地管理职责于2017年12月被移交至梅林街道。作为长期闲置近20年的地块,这里曾建过垃圾中转站,市容环境较为脏乱,多年来无论是建楼还是建设充电站等计划均遭到居民强烈反对。强台风“山竹”过后,树木倒塌严重,部分围墙倒塌,一些居民在此停车,市容更为混乱,引起周围群众强烈不满,稀缺的土地资源变成了众矢之的的“问题土地”。

梅林街道全面贯彻党的十九大精神,积极落实习近平总书记关于“广东要在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列”要求,为提升人民群众对社区环境的幸福感,创新推出“梅林新街坊”社会主义现代化典范城区居民自治模式,积极号召辖区两代表一委员、企事业单位、社区党员、社区居民以“新街坊”身份参与基层治理的实践中来,纳百言,合千力。也正是在此背景下,梅丰社区的问题土地最终化腐朽为神奇,成为令人耳目一新的创意公园,有力促成了共建共治共享

的社会治理新格局。

“代表委员·新街坊”率先垂范。主动联系辖区人大代表、深圳未来+城乡营造学院负责人、原深圳市城市设计促进中心主任黄伟文,交流梅丰社区创意公园建设意向。在其大力支持下,引荐梅林辖区非盈利机构——深圳市城市设计促进中心,协商确定通过非盈利的、开放性的、跨行业设计竞赛平台“小美赛”形式公开征集小公园创意设计,并邀请深圳市建筑科学研究院股份有限公司、中国城市发展研究院南方分院、深圳市城市规划设计研究院、大自然保护协会、深圳雕塑院等相关专家组成顾问团队共同参与评审。

“社区居民·新街坊”共商共议。一是创新推出“工作坊”模式,搭建沟通互动平台。组织4次“工作坊”活动,邀请行业专家、设计师、社会组织、物业管理处和居民面对面,通过座谈走访、实地考察,对公园创意设计、资金安排、设计方案征集、海绵城市建设、社区与公益机构参与、公众艺术参与等方面进行讨论。二是做足居民思想工作,组织居民参与工程监督。工程公示期间,接收社区居民意见建议5条,并及时作出回应;工程进场前,组织物业管理处、业委会、居民代表召开通气会3次,取得周边居民支持配合。

“企事业单位·新街坊”参与共建。3月11日,深圳市城市设计促进中心发布《小美赛第四期 梅林行动——如何用50万建设梅丰社区创意小公园》项目设计方案征集,共收到国内外22家单位响应,最终选定深圳市自组空间设计有限公司的设计方

案。为产生合力,梅林街道进一步激活辖区单位的社会责任感,邀请辖区国有企业深圳市建筑科学研究院有限公司作为代建单位,负责工程设计、施工、监理等工作。项目于2019年10月1日进场施工,到12月底已全部完工并开园。

“社区党员·新街坊”引领助力。施工进场前,为快速清理施工空地停放汽车,主动联系辖区福田国际电子商务产业园区党委,得到园区党委书记大力支持,释放120个夜间停车位供华茂苑车主停放。清理车辆过程中,由社区党委对个别不配合车主进行一对一解释,组织党员志愿者值守,坚持“只出不进”原则,仅用3天完成100余部车辆出场。施工过程中,社区党委组织党员、居民对文明施工进行监督,组织“义警”巡逻工地安全等。

“社区居民·新街坊”邻里共融。在梅林街道协调下,第5届“深圳公共雕塑展”于2019年12月在梅丰社区创意公园内举办,“家门口的活动”有力激发了社区居民的主人翁意识。发起“社区营造”活动,通过花草更换养护等发动居民自主承担起对公园的建设和管理。从小公园的自我管理扩展到社区其它事务的自治,真正提高社区居民自治意识和自治能力,进而推动“梅林新街坊”社会主义现代化典范城区居民自治模式在基层治理中普及化。

激励全员参与 共建共治共享成典范

梅丰创意公园是中康艺术长廊建



梅丰社区创意小公园开园暨中康艺术长廊启动仪式现场

设工程的一部分。中康艺术长廊建设工程作为福田区“一街一路”项目,由梅林街道党工委牵头,联合深圳市建筑科学研究院股份有限公司、深圳市公共艺术中心等多个组织、机构、设计师及艺术家共同规划设计,旨在将中康路打造成环境安全且业态丰富的活力社区、反映历史人文特色的艺术长廊和连接塘朗山、莲花山的生态绿轴。

梅丰社区创意小公园的建成,事实上也是梅林街道汇聚各方力量、推进共建共治共享的有力佐证。

增强党建引领功能。在居民自治模式改革中,由社区党委牵头,注重党建引领功能,将社区党员培养成关注社区建设的“新街坊”,充分调动党员模范带头作用,在扩展党员活动阵地的同时培育党员参与社区自治

的意识。

完善社区议事平台。坚持群众为主体,创新推出“工作坊”模式,搭建了一个社区利益共同体的议事沟通平台,让居民从自身需求出发与专家、设计师面对面交流,凝聚了最大共识。

为人大代表、政协委员履职提供广阔空间。过去人大代表、政协委员侧重提案、监督,此次改革坚持代表和委员为先锋,参与方案设计环节,充分调动其链接社会资源的积极性,为代表委员履职提供了更广阔的空间。

激活辖区单位的社会责任感。坚持企事业单位为支撑,变“工程思维”为“设计思维”,发动辖区从事设计、建筑、生态的企业事业单位、NGO参与社区共建,推动设计师、建筑师、

工程师进社区,激活辖区单位的社会责任感。

提高群众自治意识和自治能力。项目全过程注重发挥群众的首创精神,从群众关心的事情做起,最大限度听取群众诉求,激发了群众参与热情,通过社区营造带动普通群众参与共建共治,极大提高了群众自治的意识和能力。

创新共建理论 成就“熟人”社会

梅林街道对“梅林新街坊”社会主义现代化典范城区居民自治模式的探索,是引导“两代表一委员”、社区党员、企事业单位负责人、居民等社会力量在基层治理中担负起“新街坊”角色,实现自我管理、自我服务,最终凝聚辖区自治力量,以最大力量打造梅林“熟人社会”。

在梅丰社区推出创意小公园的同时,下梅社区亦通过搭建“新街坊在行动”互助平台,凝聚“两新”党员等居民自治核心力量,迄今为止已组织近百次关爱行动。当邻居“线人”反映老人精神状态不佳时,小组成员与邻居随时到访安抚;当发现老人腿脚不便时,小组成员携带精美拐杖送上门。“新街坊”俨然成为社区居民的“新家人”,乱报警、邻里冲突等难题得以化解,代之出现的人间温情随处可见。

梅林街道负责人表示,通过“梅林新街坊”居民自治模式,社区温情日益高涨,代表民生项目的梅丰社区创意小公园最终得以建成并开园,已充分说明新街坊模式实践中的可操作性。下一步,在党的十九届四中全会精神指引下,梅林街道将进一步解放思想,通过机制创新、思路创新不断完善新街坊模式,为共建共治共享贡献梅林力量。

(本文配图由梅林街道办事处提供)