

记录能源足音 感受时代巨变

——盘点2019年度中国能源行业十大新闻

□ 本报记者 吴昊

时间的列车,即将载着我们挥别2019,驶入2020。

岁暮天寒,新的生机正在万物萧索的严寒中孕育。站在时间的交汇点上,我们聆听2020渐行渐近的足音,赋予未来无限的期许;我们凝视2019缓缓远去的背影,回首过往澎湃的波澜,在壮丽的时代见证着、记录着、感动着每一个色彩斑斓的时刻。

过去的一年,我们经历了新中国的70年华诞,祖国的崛起腾飞让我们为之骄傲也为之动容。时代的沧桑巨变,正在每一个不经意的瞬间悄然发生。在这个巨变的时代,能源行业正以特有的温情和赤子之心回馈着脚下的这片热土。

2019,能源行业有哪些值得记录的大事件?《能源发展》周刊盘点年度十大新闻事件,带您一起回顾这一年发生在能源领域的那些故事。

1. 风电光伏开启平价、竞价并行时代

事件:

2019年,我国风电、光伏发电政策迎来重大调整。1月9日,国家发改委、国家能源局发布《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网有关工作的通知》指出,要在全网开展平价上网项目和低价上网试点项目建设;5月30日,国家能源局发布《关于2019年风电、光伏发电项目建设有关事项的通知》,明确要求在积极推进平价上网项目建设的同时,各省级能源主管部门分别按风电和光伏发电项目竞争配置工作方案确定需纳入国家补贴范围的项目。这两项政策的发布,标志着我国风电、光伏发电进入“平价上网试点”和“竞争性配置”并行的时代。

点评: “平价上网”是大势所趋,是风电光伏产业发展进程中无法逾越的“成人礼”。近年来,我国风电、光伏发电持续快速发展,技术水平不断提升,成本显著降低,开发建设质量和消纳利用明显改善。当前,风电、光伏发电正处于向“全面平价时代”过渡的关键时期,政策也在做出积极调整。通过“平

价上网试点”和竞争性配置政策的实施,有利于发挥市场机制,促进技术进步和成本降低,实现高质量发展。

2. 国家电网全力打造“三型两网”

事件:

1月17日,国家电网有限公司2019年工作会议作出建设“三型两网”世界一流能源互联网企业的战略部署,提出通过泛在电力物联网建设,促进电网升级,助推能源革命。随后,在全国两会期间,国家电网公司召开泛在电力物联网建设工作部署会议,对建设泛在电力物联网作出全面部署,加快推进“三型两网、世界一流”战略落地实施。

点评: “三型两网”自今年提出以来,得到了业界广泛关注。基于能源互联网的功能特点和电网的责任使命,打造“三型”(枢纽型、平台型、共享型)企业,是建设世界一流能源互联网企业的重要抓手。建设运营好“两网”(坚强智能电网、泛在电力物联网),是建设世界一流能源互联网企业的重要物质基础。推进“三型两网”建设,有利于加快技术创新和商业模式创新,改造提升传统业务,为持续做强做优做大注入强劲动力。

3. “一号文件”推动乡村电气化提升工程

事件:

2月19日,《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》发布,提出全面实施乡村电气化提升工程,加快完成新一轮农村电网改造,这是21世纪以来第16个指导“三农”工作的中央一号文件。6月28日,国家能源局有关负责同志表示,新一轮农村电网改造升级将于今年年底前全部完成,比原计划提前一年。

点评: 党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署,为乡村振兴指明了方向。“中央一号文件”对于提升“乡村电气化”的强调,推动了新一轮农村电网改造的加速完成;同时,在新能源领域,光伏由于在用户侧发电更



12月28日,中国石化目前最大在建炼化项目——中科炼化项目全面建成。中科炼化项目是“十三五”期间广东重点建设工程,建设1000万吨/年炼油、80万吨/年乙烯,主要生产汽油、柴油及航空煤油等油品,以及聚乙烯、聚丙烯、乙二醇等化工产品。

具成本优势,且建设周期短,还可实现与传统农业的结合,“乡村电气化”的加快,也将更好地推动光伏产业在“乡村振兴”中发光发热。

4. 氢能首次写入《政府工作报告》

事件:

3月15日,国务院新闻办举行吹风会,就《政府工作报告》的83处修订进行了解读,提出——“推动充电、加氢等设施建设”。这是氢能首次写入《政府工作报告》,并由此开启了今年以来持续升温的“氢能热”,数据显示,中国氢能行业在今年上半年已实现了超过1000亿元的总投资。

点评: 氢能作为一种清洁、高效、安全、可持续的新能源,被誉为“21世纪的终极能源”,其开发与利用已成为世界能源技术变革的重要方向。目前,氢能产业发展仍处于起步阶段,国家层面大的顶层设计尚未完成,产业定位和方向不完全明确;关键技术积累较少,与国际先进水平有差距;政策、法规、标准不完善,行业秩序尚未建立。随着国家政策支持支持和顶层设计的不断努力,在政府的助推之下,越来越多的企业将关注这一领域,产业也将逐步加速,并推动我国能源向绿色转型,帮助经济创新找到新的亮点。

5. “中国版可再生能源配额制”来临

事件:

5月15日,国家发改委、国家能源局联合印发《关于建立健全可再生能源电力消纳保障机制的通知》,明确国务院能源主管部门按省级行政区域确定消纳责任权重,包括总量消纳责任权重和非水电消纳责任权重,对以上两类权重,分别按年度设定最低消纳责任权重和激励性消纳责任权重。

点评: 近年来,可再生能源领域对于“配额制”的呼声日益高涨,与国际“配额制”类似,我国的“保障机制”也是由政府制定的强制可再生能源发展目标,并对可再生能源电力市场份额做出强制性规定。建立健全可再生能源电力消纳保障机制,有利于提高可再生能源电力消纳水平,促进可再生能源开发利用,同时有助于加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

6. 山西成全国首个能源革命综合改革试点

事件:

5月29日,中央全面深化改革委员会第八次会议审议通过了《关于在山西开展能源革命综合改革试点的意见》,作为国内煤炭主产区和能源基地

的山西省,正式成为全国首个能源革命综合改革试点。会议强调,山西要通过能源革命综合改革试点,努力在提高能源供给体系质量效益、构建清洁低碳能源模式、推进能源科技创新、深化能源体制改革、扩大能源对外合作等方面取得突破,争当全国能源革命排头兵。

点评: 此前,电力体制改革、油气体制改革等能源行业的改革,均针对单一能源领域,而能源革命综合改革试点的推出,意味着能源革命扩展到了整个能源领域,一场跨行业、跨领域的改革开启,对能源革命具有重要标志性意义。选择山西作为首个能源革命综合改革试点,与该省的资源禀赋、产业基础和能源结构调整进程息息相关。近年来,通过经济结构的调整,山西“一煤独大”的产业结构正悄然发生变化。

7. 煤电联动机制明年将取消

事件:

9月26日召开的国务院常务会议决定,对尚未实现市场化交易的燃煤发电量,从2020年1月1日起,取消煤电价格联动机制,将现行标杆上网电价机制,改为“基准价+上下浮动”的市场化机制,意味着我国将告别已经实行了15年的煤电联动机制。

点评: 为解决“市场煤”与“计划电”的矛盾,2004年,我国出台了煤电联动政策,即根据煤炭价格波动相应调整电价。近年来,我国加快推进电力体制改革,将过去执行“政府定价”的计划交易转为双方“协商定价”的市场化交易,而煤电联动机制也失去其原本意义。取消煤电联动机制,旨在进一步加大电力体制改革力度,加快建立市场化电价形成机制。

8. 国家能源委研究能源安全新战略

事件:

10月11日,中共中央政治局常委、国务院总理、国家能源委员会主任李克强主持召开国家能源委员会会议,研究进一步落实能源安全新战略,审议通过推动能源高质量发展实施意见,部署今冬明春保供保电工作。

点评: 能源关系民生冷暖。近年来,“冬季保供”受到广泛关注,成为能源行业的重要任务。此次会议提出“从实际出发,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤”,同时要求做实做细天然气产储运销统筹协调,多渠道保障气源供应,对北方重点地区新增的“煤改气”用户,落实好气源安排,坚持以气定改,为今年能源行业“迎峰度冬”奠定了主基调。

9. 生物天然气“根本大法”出台

事件:

12月6日,10部委联合下发了《关于促进生物天然气产业化发展的指导意见》,业内期盼已久的生物天然气产业发展“根本大法”终于出台,成为今后一段时间指导我国生物天然气产业发展的纲领性文件,对产业的起步和有序发展将起到积极的推动和促进作用。

点评: 我国发展生物天然气发展的意义重大,不仅可以增加天然气供应,增强能源安全保障水平,还具有规模化处理有机废弃物、保护生态环境、助力生态循环农业等多方面的优势。随着“根本大法”的出台,在政策层面,国家支持生物天然气产业发展的大门已经敞开,随着各类投资主体进入该领域和更多项目落地,业内关心的一些相关配套政策也会逐步出台和完善。

10. 国家油气管网公司正式成立

事件:

12月9日,国家石油天然气管网集团有限公司在京正式成立,这是贯彻落实《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》的重要一环,标志着深化油气体制改革迈出关键一步。国家管网公司将构建“全国一张网”,实现油气长输管道的互联互通。

点评: 国家管网公司是我国深化油气体制改革改革的产物,经过了深入的研究酝酿,借鉴了相关国家和地区管网产业发展的先进经验,充分结合中国国情,为业界所期盼。我国油气体制改革是包括上中下游全产业链的改革,基本思路为“管住中间,放开两头”,实现“管网”独立,目的在于推进管输环节公平开放。国家管网公司统筹规划建设运营,有利于减少重复投资,加快管网建设,提升油气运输能力,对于更好地保障油气的安全供应、促进油气行业高质量发展具有重要意义。

□ 本报记者 朱黎

严冬时节,寒意阵阵。对储能产业来说,这个冬天“有点冷”。

“电网侧”降温,激励机制有待完善。多位业内人士对记者坦言,当前国内储能市场“确实面临瓶颈”。

寒风中也有暖流涌动,“隔墙售电”“发电侧”等新兴领域崛起,增强了行业信心。

2020年,储能产业将如何拥抱春天,值得期待。

冷静面对起步阶段

2019年的储能市场冷静了。

据中关村储能产业技术联盟(CNESA)统计数据,2019年上半年我国电化学储能项目装机新增规模为116.9MW,同比增长-4.2%,而在三季度,新增装机规模为78.2MW,同比增长-59.6%。形成鲜明对比的是,2018年的新增装机年增长率为464.4%。

国家能源局科技装备司副司长刘亚芳日前在相关行业论坛上指出,储能作为一个新兴产业,发展过程中遇到的技术、安全、机制等问题,要客观看待,任何新生事物的发展不可能一

帆风顺,经过各方共同努力、扎实工作和精心培育,储能产业必将迎来崭新的发展阶段。

“储能产业仍处于起步阶段,已发现的机会点,远远少于未发现的,还有大量应用场景等待发掘。”阳光电源副总裁程程对记者表示。

开拓新兴领域,挖掘应用价值,政策引导必不可少。

近日,江苏省能源监管办、江苏省发改委陆续发布了《关于进一步促进新能源并网消纳有关意见的通知》《江苏省分布式发电市场化交易规则(试行)》,正式在江苏省内开启隔墙售电,鼓励发电企业在电源侧配置储能设施,支持储能项目参与电力辅助服务市场。

在浙江正泰新能源开发有限公司总裁陆川看来,隔墙售电不仅将促进分布式光伏实现“加速跑”,也让储能拥有了更大的发挥空间。

储能 2019 在冷暖之间

2019年上半年我国电化学储能项目装机新增规模为116.9MW,同比增长-4.2%;而在三季度,新增装机规模为78.2MW,同比增长-59.6%

“现在部分工商业园区一年内只有几天达到最大负荷,大部分时间是空闲的。如果有储能调频调峰,园区内又能形成自己的电价,且该价格可以找到平衡点,介于标杆电价、市场化电价之间的中位数,是比较好的推广方式。”陆川分析说。

发电侧收益亟待厘清

2019年,“电网侧储能”是当之无愧的行业热议年度关键词。

5月底,国家发改委、国家能源局正式印发《输配电定价成本监审办法》,明确指出抽水蓄能电站、储能设施等与电网企业输电业务无关的费用,不得计入输配电定价成本。此外,租赁期满后,用户无偿移交的储能设施,其折旧费也不得计入输配电定价成本。

程程对记者分析说,未来两年,国内市场的机会的确不在电网侧,但没

有必要过度关注。在未来能源结构中,储能必不可少,现阶段降低成本更为关键。

“这是循序渐进的过程,成本降低会拓展更多的应用空间,促进上下游资源整合,从而达到成本优化和技术进步的目标。”

陆川与程程都认为,发展发电侧储能,将成为“十四五”期间行业的主要方向。

陆川认为,确立价格机制尤为重要。特别是可再生能源接入电网时,需要明确电能输出质量的技术标准,光伏企业在竞价时自然会考虑储能成本考虑其中。“发电侧在增加储能时,若是没有额外的电价机制无法实施。所以应在规划中对相应接入或对电网公司出台标准。竞价也会满足这种技术标准。”

近两年,山东省等调峰压力较大的省份,出台了相关政策,鼓励光伏

电站配置储能设施,发电侧市场逐渐兴起。

“市场会发现,新能源与储能结合的场景会优先有大规模应用。”程程表示。

值得注意的是,备受期待的发电侧储能在今年同样遭遇了“低温”考验。

12月初,新疆发改委撤销了31个发电侧光伏储能联合运行试点项目,仅有5个项目得到保留。

“很多光伏电站都有意向,可是大家不知道怎么计算自己配置储能的投资收益情况,最后申报的比较少。”国能日新科技股份有限公司副总经理范华云表示。

那么,在发电侧,储能投资的这笔收益账究竟应该怎么算?投资的临界点又在哪里?

“实际上这些厂站是具备效益的。”范华云表示,综合分析弃风弃光、

考核罚款、电力交易等收入影响因素,不难发现储能可以帮助电站提高收益,投资的“临界点已经到了”。尤其在西北地区,让储能为多个场站服务“明显效益更高”。组合储能、共享储能将成为储能市场下一个增长发力点。

国网冀北电力有限公司电力科学研究院所长刘辉建议,如果新能源厂站配置储能,应考虑移峰、二次调频(调压)、主动支撑等综合应用模式,“新能源侧需要多类型储能协调。”

能源发展编辑部
主任:张宇
执行主编:田新元
新闻热线:(010)56805160
监督电话:(010)56805167
电邮:cee66@sina.com
网址:www.nationalee.com