

“生态资源”价值化 创新审好“生态账”

福州市创新开展自然资源资产负债表专项审计,统筹推进基于资产负债表的乡镇领导干部自然资源资产离任(任中)审计全覆盖,为生态产品的价值实现探寻路径

□ 本报记者 丁南

初冬时节,福建福州市连江县东洛岛附近海域海天一色,半潜式多功能防波堤内浮动着全国最大的“海上牧场”,在蓝天白云下蔚为壮观。

绿水青山就是金山银山,如何搞活一片山林、一片海的具体生态价值?连江县通过开展自然资源资产负债表专项审计进行价值量评估,现代海洋投资公司的渔业用海海域使用权价值从3000元/亩提升至约7500元/亩,“海上牧场”建设项目成功实现自然资源资产价值化路径。

福州市以连江县自然资源资产负债表编制和生态产品价值实现市场化改革工作为试点,积极探索开展自然资源资产负债表专项审计,推动全市复制推广连江县自然资源资产负债表编制及信息化管理平台改革成果,目前已形成“绿水青山”转化成“金山银山”的福州经验。

价值量审计实现零突破

作为全国首个国家生态文明试验区的省会城市,福州市率先结合领导干部经济责任审计和自然资源资产离任(任中)审

计,在全国创新开展自然资源资产负债表专项审计,统筹推进基于资产负债表的乡镇领导干部自然资源资产离任审计监督全覆盖,推动“生态资源”实现价值化。

“生态资源”如何实现价值化?首先要有一本“生态账”,像审“经济账”一样审计领导干部任内的“生态账”,全面了解自然资源的损益情况。

2017年10月,福州市在连江县试点开展自然资源资产负债表编制及其价值实现机制研究项目,构建了“账户+价值”能够反映各类自然资源资产价值的价值核算体系与质量价格体系的“连江模式”,包括自然资源资产存量表、质量表、价值表、负债表、流向表等5大类87张负债表框架体系,并采纳福州市审计局意见建议将负债表指标体系调整为七大类286项,实现了自然资源资产价值量审计评价零的突破。

目前,福州市仓山、马尾、福清、鼓楼、罗源等县(市)区在连江县试点经验基础上,也已启动自然资源资产负债表编制工作。

所谓自然资源资产负债表,是用于自然资源资产管理的统计管理报表体系,可量化显示被评估区域或管理主体在某时点

所占有的可测量、可报告、可核查的自然资源资产状况,以及某时点被评估区域或管理主体所应承担的自然资源负债状况。

据福州市审计局相关负责人介绍,推动开展自然资源资产负债表编制工作,搭建自然资源资产信息化管理平台,不仅可以建立健全生态环境保护责任评价指标体系,还可转变以往生态产品只有数量没有价值量的现状,更是开展领导干部自然资源资产离任审计的重要依据。

2016年~2019年间,福州市两级审计机关探索开展自然资源资产审计项目54个。今年,还对14个乡镇21位党政干部开展了自然资源资产离任审计,让以往难以在县(市)一级审计中发现问题浮出水面。

自2018年常态化开展领导干部自然资源资产离任审计以来,福州市审计机关共发现354个问题,涉及问题金额1.46亿元、问题国土(海洋)面积3381.85公顷,移送审计问题线索6条,促进了问题整改和监管责任落到实处。

探索生态价值实现路径

自然资源资产的价值如何

审?福州市创新审计技术方法,依托自然资源资产“一张图”信息化管理平台,大力推行“3S”(遥感RS、地理信息系统GIS、全球定位系统GPS)技术为基础的

大数据审计,大大提高了自然资源资产离任审计的质量和效率。据悉,由福州市审计局总结上报的违规围填海大数据审计等四个审计模型,成功入选审计署自然资源资产审计教学案例模型库,占福建全省入选案例比例20%以上。

“推动‘生态资源’实现价值化,经常要面对专业领域的棘手问题,有效的方法是‘开门搞审计’。”福州市审计局相关负责人表示,目前福州市已建立了由自然资源、生态环境、海洋、林业、农业、发改和市委党校等部门教授及专家组成的审计专家咨询库,为自然资源资产负债表专项审计提供专业技术支撑。

今年9月份,福州市创新开展连江县自然资源资产负债表专项审计(试点),从设计整体性、指标完整性、平台可操作性、平台安全性、成果推广性等五个方面开展了审计,进一步推动完善连江县自然资源资产负债表编制和信息化管理平台建设,助

力“生态资源”实现价值化并形成可复制推广经验。

审计结果表明,连江县以自然资源资产负债表编制为基础,积极探索海洋生态产品市场化改革,通过试点开展海上生态养殖及海域使用权增值评估项目,建立“政府+企业+金融+渔民”运作机制,构建“从资源到资产、从资产再到资本”的全链条生态产品改革,形成企业发展壮大、生态环境保护、农民增收节支和集体收入增长的“四方”共赢格局。

探索开展自然资源资产负债表专项审计,福州市审计部门还充分利用资产负债表中各资源管理部门的基础数据,在各部门开展自我评估和监督的基础上进行再评估再监督,共同推进提升自然资源资产管理和生态环境保护的整体效果。目前,福州市生态办已在全市复制推广连江县自然资源资产负债表编制及信息化评估改革成果。

“创新开展自然资源资产负债表审计,不仅让今后的审计工作有据可查,也有利于自然资源资产进入资本市场,为生态产品价值实现探索路径。”福州市审计局相关负责人表示。



福建:“春节回家种棵树”

近日,福建“春节回家种棵树”活动在连江县丹阳镇坂顶村举行。此次活动在全省设置赠苗发放点300余个,为每位扫码参与者免费提供3株树苗,号召大家春节回乡期间在房前屋后植树护绿,用实际行动为家乡增绿添彩。图为人们在活动现场植树。

新华社记者 魏培全 摄

福建将乐:乡土科技特派员 成造血式脱贫增收“领路人”

□ 本报记者 丁南 武艳杰

福建省将乐县光明镇光明村蜂农谢君近日晒出了一条朋友圈:“扶贫路上,我们继续努力。”

在刚刚召开的三明市扶贫开发协会第二次会员代表大会上,由谢君出资成立的将乐县光明镇源野佳蜜农林发展公司被授予“2019年度社会扶贫先进单位”。

作为将乐县首批选聘的34名乡土科技特派员中的一员,谢君带动四个乡镇260多户贫困户合作发展中蜂养殖,每年兑现群众分红14万余元,开展残疾人和建档立卡贫困户养殖技术培训3期150多人次。

去年以来,将乐县创新省、市科技特派制度,一改过去选派农技人员或高校学院专家学者的方式,从生在农村、长在农村的一二三产业从业人员中选聘一批实用技术示范推广人才作为科技特派员,建立了乡土科技特派员制度。实践证明,组建技术过关、百姓喜欢的“土专家”“田教授”队伍,是一条助力精准扶贫、精准脱贫、产业“造血”一举多得的好路子。

“田教授”活跃田间地头

来自福建古田县的雷小玲,尽管只是初中学历,也是将乐县首批乡土科技特派员之一。

1月份组织食用菌原材料发酵,三四月份召集水稻制种培训,2月~10月指导铁皮冬瓜两季种植,12月份推广秋冬肉鸭养殖技术……34名乡土科技特派员全年活跃在将乐县的田间地头。

今年刚满30岁的雷小玲,早在2013年就跟随父亲到广东惠州学习种植铁皮冬瓜,善经营懂技术,还长期跑全国销售市场。去年年初,雷小玲一家来到将乐县光明镇永吉村发展,注册成立福建省吉瑞达生态农业开发公司,流转了150亩土地种植铁皮冬瓜。

“铁皮冬瓜是广东农科院研发的品种,保鲜期更长,耐运输,适合南菜北运。相比广东沿海,将乐水土适宜,用山泉灌溉,冬瓜口感肉质更好。”经过多年的摸索和实践,雷小玲掌握了不少冬瓜种植“门道”。

没有高文凭高学历,却常年身处生产一线,“贴近群众、贴近产业、贴近实地”的乡土科技特派员队伍,正成为将乐县助推乡村振兴的“新引擎”、造血式脱贫增收的“领路人”。

年逾花甲的永吉村村民杨荣才,去年把自家土地流转给雷小玲家种冬瓜,一年下来赚了8万元。尝到甜头、学会技术的杨老汉,今年自己家也种了12亩。

如今,将乐县乡土科技特派员的带动作用逐渐显现。仅雷小玲的福建吉瑞达生态农业公司,就在光明镇发展铁皮冬瓜等有机蔬菜种植200亩,在光明、南口等乡镇发展蔬菜基地600余亩,预计亩产值均达1.5万元以上,还带动10多户群众发展,解决就业50余人。

“土专家”为乡村添活力

在每年的春秋之际,将乐县宝台山的原始杜鹃林分两个季节艳丽怒放,总会有千万只“甘露”收集者,在杜鹃花的海洋中采百花成蜜。

由将乐县光明镇源野佳蜜农林发展公司实施的中蜂养殖示范基地,已遍布全县5个乡镇12个自然村,蜜源采集林区达万亩之多,成为独具特色的“基地+农户”扶贫模式示范点。

“养蜂成本低,见效快,是一个短平快的致富好项目。”退伍兵出身的光明村“土专家”谢君,是远近闻名的中蜂(土蜂)养蜂大户,对于中蜂的养殖管理有自己的“土方子”。

“养蜂技术性强,不能单打独斗,要抱团解决技术和销售难题。”作为乡土科技特派员和将乐中蜂养殖专业合作社领办人的谢君,目前已带动4个乡镇260多户贫困户合作发展中蜂养殖。

谢君说,成立合作社不仅为养蜂户引进养蜂采蜜新技术,开展技术培训、技术交流和咨询服务,还帮助他们收购、加工、包装、贮藏、销售蜂蜜,通过推行有机蜂蜜标准化生产技术,解决了养蜂户养蜂难和售蜜难的困境。

自从实施乡土科技特派员以来,将乐县因地制宜,发展出“科技特派员+合作社+农户”“科技创新+领军人才+产业发展”“政府+协会+农户”等多种创新形式,发挥乡土科技特派员自身优势,助力乡村振兴。

□ 本报记者 丁南

□ 王福军

12月15日,福建省消防救援总队正式启用“福建省消防技术服务信息平台”(以下简称“平台”),率先通过信息化平台引入第三方大数据比对、GPS地理信息定位、人脸识别等多项先进技术手段,全程记录消防技术服务活动过程,提升技术服务监管水平。今后,社会消防技术服务企业机构和从业人员开展技术服务时必须登录平台进行备案,公开服务信息,全过程“留痕”,接受社会监督。

执业全过程“留痕”

“福建省消防技术服务信息平台的建立是全面贯彻落实深化消防执法改革意见的重大举措,也是规范和加强福建省社会消防技术服务活动中事后监管的重要科技手段。”福建省消防救援总队相关负责人介绍,从12月15日起,福建省消防技术服务机构的信息录入(含变更)、社会消防技术服务活动及消防部门对消防技术服务活动的监督检查等都必须“在平台”

上如实录入,并向社会公开,接受社会监督,杜绝体外循环。消防部门将强化“平台”应用,及时掌握辖区内消防技术服务活动情况,切实加大监督检查执法力度,坚决打击出具虚假失实报告、挂靠资质证书等违法行为,努力提升辖区消防技术服务水平。

为促进技术服务机构提升服务质量,福建省消防救援总队于近日配套出台福建省消防技术服务机构从业管理规定,将消防技术服务机构服务水平按照星级评定,四星级为最高标准,一星级为最低标准。

据悉,“平台”将对消防技术服务机构录入的基本情况信息进行初始赋分及星级服务水平评定,作为消防部门对消防技术服务机构依法严格管理、开展事后监管的重要依据和抓手。不同星级在承揽技术服务业务、消

防部门抽查检查等方面都进行差异化对待。分值低于40分的消防技术服务机构将被暂停执业3个月,暂停执业期间的机构从业人员应参加从业人员再教育,并经课程测试合格后方可重新执业。

福州市某消防检测公司负责人说,消防部门出台的一系列加强事中事后监管的政策,有效杜绝了不具备从业条件的“游击队”挂靠和消防执业人员挂证、出具虚假报告等违法违规行为,切实提升了消防技术服务质量,有利于降低了先天火灾隐患,也在最大程度上保护了诚信守法的消防技术服务机构和从业人员的切身利益。

重拳整治行业乱象

据介绍,今年印发的《关于深化消防执法改革的意见》明确,“取消消防技术服务机构

资质许可,取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度”,同时要求加强事中事后监管,规范消防执法行为。

福州市某消防检测公司负责人认为,福建省消防技术服务机构从业管理规定出台后,对注册消防工程师和中级以上消防设施操作员的数量要求进行了合理的调整,降低了消防技术服务市场的门槛和成本,最直接的获利者就是所有的消防技术服务机构及从业人员。

对于一些社会消防技术服务企业机构出具虚假报告、资质挂靠、注册消防工程师资格证书出租、出借、转让等“挂证”乱象,福建省消防救援总队相关负责人表示,消防部门将按照“双随机、一公开”原则,随机不随机,“一把尺子”执法,参考消防技术服务机构的星级服务水平,

合理设定抽查频次及抽查概率,对诚信守法者“无事不扰”,防止和纠正执法扰民,为消防技术服务机构提供一个更好的执业经营氛围;对违法者“利剑高悬”依法严格监管,增加检查频次。

福建消防救援部门还将通过“国家企业信用信息公示系统”进行不良信息共享,对于虚假承诺、恶意出具虚假失实技术服务报告,因虚假服务导致被委托对象发生火灾或者导致火灾蔓延扩大造成严重后果等消防安全领域严重失信行为的,在依法予以处罚的同时,将上述严重失信行为列入消防技术服务不良执业“黑名单”,纳入公共信用信息共享平台,在“信用中国”网站等平台予以曝光,会同有关部门或者机构对失信主体实施联合惩戒,实行行业退出、永久禁入。

加强事中事后监管 规范消防执法行为

福建率先通过信息化平台引入第三方大数据比对等多项先进技术手段,全程记录消防技术服务活动过程,提升技术服务监管水平

福建努力打造“健康中国”建设示范区

争取到2022年,建立健全全省域“互联网+医疗健康”协同应用服务体系

本报讯 记者武艳杰报道 福建省日前出台《福建省“互联网+医疗健康”示范省建设实施方案》(以下简称《实施方案》),提出争取到2022年,建立健全全省域“互联网+医疗健康”协同应用服务体系,加快推进“互联网+医疗健康”示范省建设,建成省市两级全民健康信息平台,实现从

省到村五级卫生健康信息网络互联互通。全省所有公立医疗机构以及50%的民营医疗机构均已接入全民健康信息平台,累计存储全员人口个案信息3800万条,电子健康档案3697万份,诊疗记录近3.5亿份。先后建成6大类28项业务应用信息系统,初步实现了全省诊疗记录、健康档案跨区域、跨机构共享,三级医疗机构39项检查检查结果实现网络互认。

《实施方案》以全民健康信息平台互联互通为基础,以健康医疗信息安全可控为基准,以便民惠民为出发点,以“互联网+”等新兴信息技术为手段,

旨在加快推进“互联网+医疗健康”示范省建设,将信息惠民政策措施落实、落细、落地。该文件作为今年福建省深化医药卫生体制改革若干配套政策之一,将是当前和今后一个时期指导福建省“互联网+医疗健康”发展的战略性、基础性的重要文件。

《实施方案》提出,夯实医疗健康信息化平台基础,推进医疗机构信息互联互通、大力发展“互联网+医疗服务”、推动“互联网+公共卫生”融合发展、建立“互联网+全民健康”综合监管、推进健康医疗大数据应用发展、构建“互联网+医疗健康”

安全保障体系、强化信息标准落地等8个方面26条具体措施。

《实施方案》明确,福建将全面推进电子健康卡“多码融合”普及应用,推动实现医疗健康服务“一码通”;建立全省统一的“福建‘12320’”热线服务平台,为公众提供基于电子健康卡的各类便民惠民服务应用;到2022年,逐步建成规则统一、规范共享的“号源池”,实现全省三级医疗机构号源统一管理。同时,要求二级以上医院多措并举,持续优化诊疗流程,提升医疗服务效率;实施免疫规划系统升级改造,推动数字化门诊建设,尽