

深圳市龙华区大浪街道在各级党委政府的坚强领导下,积极贯彻《中共深圳市委关于贯彻落实〈中国共产党统一战线工作条例(试行)〉实施方案》,以“思想上同心、目标上同向、行动上同行”为目标,不断加强党对统战工作的领导,着力筑牢思想政治“主心骨”,争当服务发展“主力军”,画好共同奋斗“同心圆”,进一步夯实统战工作基础,提升统战工作科学化水平,开创了全区统战事业发展的新局面。

“标准地”改革创造浙江经验

——访浙江省发改委副主任杜旭亮

□ 本报记者 吴宏林

近年来,浙江省践行习近平总书记赋予浙江的“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇,勇立潮头方显担当”新期望,在推进“放管服”改革的实践中,首创“标准地”制度,通过“事前定标准”代替“事后提要求”的关键程序转变,成为浙江优化营商环境的“先手棋”。日前,记者就“标准地”制度改革专题采访了浙江省发改委副主任杜旭亮。他说,三年“标准地”改革实现了“三个转变”。一是推进企业拿地从“找市长”向“找市场”转变。浙江在全国率先推出“标准地”数字地图,着力解决土地供需双方信息不对称问题,推进市场在土地要素配置中起决定性作用,通过标准透明、信息公开,推进企业拿地“找市场不找市长”。二是推进政府“事后提要求”向“事前定标准”转变。通过对表出让,政府提前告知企业地块准入指标值,使得政策更加透明,企业预期明显增强,进一步巩固“清”“亲”政商关系。三是推进“招商引资”向“招商选资”转变。浙江“标准地”通过设立科学合理、区域差异、动态调整的投资标准、产出标准、排放标

准、节能标准等指标,让企业按需拿地,招引落地高质量的项目,好中选优效应更加明显。

从试点先行到总结推广再到提质扩面

杜旭亮介绍,“标准地”是指在完成区域评估基础上,带着固定资产投资强度、容积率、单位能耗标准、单位排放标准、亩均税收等至少五项基本指标出让使用权的国有建设用地。2017年8月14日,浙江省省长袁家军在浙江省政府第十次全体会议上首次提出要建立“标准地”制度。之后,经过试点、推广、深化三大阶段,浙江省围绕这一块“地”,进一步推动企业投资项目审批“简政”。2017年8月~2018年6月期间,德清县作为拥有58项省级以上试点的改革大县,率先开展“标准地”改革试点。金华市、桐庐县等地响应并启动“标准地”改革,形成了一批“标准地”改革地方创新实践。这一阶段的改革,以“事前定标准”为关键程序,整合以往的碎片化改革,将企业投资项目看作“一件事”,而不是分散的各个环节,以整体

化的思维来全面降低企业成本、减少各个环节中由政府造成的不确定性。2018年7月,以《浙江省人民政府办公厅关于加快推进“标准地”改革的实施意见》出台为标志,“标准地”改革开始在浙江全省推广。2018年11月,浙江省发布了全国“放、管、服”改革领域首部综合性地方法规《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》,规定“标准地”出让的合同内容、区域评估、承诺制等环节的具体操作。同年12月,浙江省出台了《企业投资工业项目“标准地”管理规范》,为各地规范管理“标准地”项目设置了具体标准。这一阶段“标准地”改革在全省完成推广,形成了一套规范化的操作流程和标准化的管理模式,将改革的内在逻辑转化为政策法规,宣告企业投资项目审批全生命周期改革模式的正式形成。2019年4月,浙江省出台《浙江省一般企业投资项目审批“最多90天”工作指引(试行)》。“最多90天”改革将开工前审批延伸到竣工验收阶段,并纳入了企业关注的公用事业报装和不动产登记环节的审批服务

时间,其时间由政府审批时间、政府委托中介服务时间、公用事业接入服务时间组成,不包括业主自主准备时间、业主委托中介服务时间。这一阶段聚焦于审批环节,更加注重企业家的获得感,在政府审批和委托中介两部分继续深化“标准地”改革,促进企业得利。出台全国首个“标准地”省级地方标准,进一步规范“标准地”改革的内容、流程,为全国推广“标准地”制度提供了鲜活的浙江样本、浙江经验。为全国各地区优化营商环境提供浙江经验浙江“标准地”改革,以“全域全局、提质增效”为核心,以土地要素配置市场化为导向,以带标出让为小切口,撬动了工业项目全生命周期治理的大变革。杜旭亮说:“通过完善体制机制设计,将改革的制度优势较好转化为高质量发展的治理效能,2018年多次被国务院作为优化营商环境典型做法在全国通报推广,为我国深化“放管服”改革、优化营商环境提供了浙江经验,浙江素材。”金华市开展“标准地”项目事中事后监管试点。金华市通过“四个明确”,出台系列配套文件,率先在全省建立了“标准地”事中事后监管体系。德清县开展“标准地”项目信用监管试点。试点的核心是将“标准地”监管与信用评价有机结合,通过构建“标准地”项目信用评价指标,对企业从登记报名“招拍挂”、项目建设、项目竣工、项目达产、项目运行等全过程进行信用评价,根据信用评价结果,对企业奖惩。金华市开展“标准地”数字招商。金华市作为“标准地”数字地图先行先试地区,通过数字地图精准招商,促进土地资源和项目资源精准对接和高效配置,从北京、上海、深圳引进落地项目27个,总投资约162亿元。杭州市全面推行“标准地”不动产首次登记即日办结,企业“招拍挂”取得的“标准地”,首次登记,可以当

天领证。台州市高新区推进存量土地“标准地”出让,对存量土地的股份转让、司法转让、改扩建项目、土地证延期项目等都统筹纳入“标准地”出让范畴。桐庐县推出“标准地”“技术包+数据包”。将产业准入标准、经济技术指标、行业技术规范标准、建设标准统一纳入“标准地”“技术包”,确保政府规划一张图,企业拿地后即可开展工程技术性设计委托工作。“标准地”改革撬动多领域改革向纵深推进杜旭亮表示,“标准地”改革撬动“放管服”改革向纵深推进。在深入推进“放管服”改革中,企业反映最强烈的堵点、难点、痛点是企业拿地难、项目审批难、资源要素保障难。浙江在推进“标准地”过程中,坚持以企业获得感和满意度为导向,积极推行“标准地”+区域评估、“标准地”+代办制、“标准地”+承诺制等各项改革创新的集成融合。“标准地”改革撬动市场化改革向纵深推进。浙江“标准地”改革短短两年时间,全省“标准地”出让面积达到15万亩,基本实现新增工业用地“标准地”出让方式全覆盖。“标准地”数字地图,已推出709宗、5.6万亩计划出让工业项目“标准地”,通过“互联网+政务服务”的形式,推进土地出让更加公开化,多宗“标准地”参与竞拍的企业超过20家。根据浙江大学第三方评估调查显示,97%企业认为“标准地”出让信息更加透明、公平。在“标准地”制度下,根据市场形势和当地实际,政府按标出让,企业对标准地,有效减少企业“圈而不用”、土地“供而未建”现象。“标准地”改革撬动新发展理念向纵深推进。浙江“标准地”通过设立科学合理、区域差异、动态调整的投资标准、产出标准、排放标准、节能标准等指标,实现拿地标准化,变“拼地价”为“对标准”,充分体现了新发展理念要求,充分体现了高质量发展导向,充分体现了“绿水青山就是金山银山”的传承。

资讯

我国将加快制造业单项冠军企业培育

本报讯 工信部副部长王江平近日表示,将加快建立和完善制造业优质企业,特别是单项冠军企业培育体系,同时聚焦重点领域,大力支持优质企业承担关键核心技术攻关任务,支持单项冠军企业建设行业共性技术平台,通过国家重大专项首台套、首批次保险等方式促进创新产品的产业化应用。单项冠军企业是制造业高质量发展的中坚力量。制造业单项冠军培育提升专项行动实施以来,工信部会同有关方面先后遴选了4批共256家示范企业和161项冠军产品。工信部调研显示,单项冠军企业平均研发强度为5%,研发机构拥有率为97%,平均拥有有效专利465项。创新能力、市场地位、质量效益和抗风险能力等远超一般制造企业水平。单项冠军企业通过发挥自身优势,推动产业链和产业集群水平整体提升。

中国工业经济联合会会长李毅中表示,单项冠军企业遴选和培育将更多聚焦关键基础材料、核心零部件、高端装备以及战略性新兴产业领域,同时提升对单项冠军企业动态跟踪管理和综合配套服务能力,夯实产业高质量发展基础。王江平说,工信部将推动扩大优质企业直接融资的空间,大力支持优质企业承担关键核心技术攻关任务,支持单项冠军企业建设创新创业资源共享平台,系统开展单项冠军企业培育工作。(张辛欣)

前11个月中央企业净利润同比增长9%

本报讯 今年1至11月,中央企业顶住经济下行压力,净利润同比增长9%,营业收入同比增长5%,同期投资总额增速达到9.4%,为国民经济平稳运行提供了有力支撑。“中央企业供给侧结构性改革持续深化。”国资委主任郝鹏在国务院国资委举办的中央企业负责人会议上介绍说,2019年央企“压减”工作提前完成,累计减少法人超过1.4万户;“处僵治困”总体工作进度达到96%;钢铁、煤炭去产能任务全面完成;中国船舶、国家电网、中国安能等企业挂牌组建,国有资本配置效率进一步提升。在强化创新方面,1至11月,中央企业研发投入同比增长24.6%,其中石油石化、钢铁、汽车等行业企业研发投入增速超过30%。在防范风险方面,截至11月底,央企平均资产负债率同比降低0.1个百分点,剔除有关因素后同口径下降超过1个百分点,58家企业资产负债率下降,债务风险总体可控在控。据介绍,2019年中央企业完成向社保基金划转国有股权任务,已划转国有资本1.1万亿元。(王 希)

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
执行主编:田新元
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggjjlw2018@163.com

新 风 向

以高质量发展助力中国经济行稳致远

在国是论坛2019年会上,专家围绕高质量发展、脱贫攻坚等议题展开探讨

□ 本报记者 田新元

“我的孙子一个月体重增加54%,医生说是正常的。可是我们成年人如果体重增加这么多,那是不可想象的。”在国是论坛2019年会上,国家统计局原总经济师姚景源以人的生长变化来说明不同经济发展阶段的增速变化令人印象深刻。在2020年即将到来之际,此次论坛以“新时代·新使命”为主题,探讨未来经济如何高质量发展、脱贫攻坚等议题。与会专家表示,坚定不移深化改革开放,以高质量发展助力中国经济行稳致远。实现量的增长和质的提升中国社会科学院副院长高培勇指出,未来经济的增长要实现“量的合理增长和质的稳步提升”并重,要处理好周期性的问题、结构性的问题、体制性的矛盾。解决这些问题,不能指望包治百病的万应良药来解决所有的矛盾和问题。因此,所能使

用的政策工具至少是双重的,一手实施逆周期调节,另外一手要坚定不移推进供给侧结构性改革。姚景源表示,要把握辩证法,现阶段没有必要刻意追求更高的经济发展速度,但是我们不保持一定的速度也不行。一方面要追求高质量的发展,但是另外一方面我们必须耍稳住经济下行的趋势。姚景源说,过去,中国经济高速发展基本上靠大量的资本投入、资源投入和劳动力投入,但这些粗放式的高速度发展给中国经济带来了如产能过剩、金融系统风险、高能耗、高污染等诸多问题。因此,未来的发展要坚持创新为发展的原动力,坚持走可持续发展之路,坚持更加开放的态度,以民生改善为根本目标。中央统战部副部长谭天星指出,未来中国经济社会发展要牢固树立制度自信,在坚持中完善发展,在改革中锐意创新,不断激发提升社会主义制度的优越性和生命力;要坚定推进改革开放,向改革要活力,向开放

要动力,努力发挥市场在资源配置中的决定性作用;要广泛汇聚智慧力量,充分发挥统一战线在新时代我国全方位对外开放、全面建设社会主义现代化强国中的独特作用。全国人大常委会委员、中科院科技战略咨询研究院副院长王毅建议,一要提高能源、资源利用效率;二要控制总量,包括污染物的排放总量和一些不可再生资源 and 能源的消费总量;三要改善质量,包括环境保护的质量、经济发展的质量;四要优化结构,能源结构、交通结构、产业结构向绿色方向发展。财政部副部长许宏才指出,中国经济从高速增长迈向高质量发展,实体经济发展也面临从数量规模扩张向质量效益提升转变的要求。要从过去的有没有、快不快转变为好不好、优不优,要防止出现脱实向虚,实体经济衰败,产业空心化等问题。全力打好三大攻坚战当前,世界经济增长持续放缓,中

国国内经济下行压力加大。全国政协常委、经济委员会副主任委员杨伟民表示,面对经济下行压力,要把握好逆周期调节政策的度,既不能强刺激也不能弱调节。明年经济工作的重中之重就是确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,所以要全力打好三大攻坚战。在打赢三大攻坚战的同时,要确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。许宏才表示,未来,积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,推动实体经济振兴和高质量发展。一要加强宏观政策协同,为创新、创业营造良好的发展环境;二要不折不扣落实减税降费各项政策措施,确保企业等市场主体有实实在在获得感;三要调整优化财政支出结构,精准发力促进产业优化升级。中国人民大学副校长刘元春指出,中国目前很重要的短板不是经济本身,而是经济发展与社会发展的不平衡。其中,中产阶级的获得感将是未来很重要的一个缺口。他认为,应