

# 东安湖畔奏响“东进”改革强音

——四川成都市龙泉驿区(成都经开区)2019年全面深化改革纪实

□ 本报记者 何子蕊

汽车产业占据四川全省90%以上的市场份额;GDP总量连续5年位居全省“十强县”首位;2019年中国社科院财经战略研究院研究报告中排名《全国百强区》第26位……

如果要问四川成都“东进桥头堡”的龙泉驿区为何能取得如此成效,未来又将如何勇立时代潮头?他们会用一句话来阐释,那就是:改革创新、敢为人先的“龙泉驿精神”。

即将过去的2019年里,龙泉驿区始终围绕“先进汽车智造区、美好生活品质城”的发展定位,聚焦产业高端化发展、城市高标准建设、动能高速度转化等五大维度,审议实施12个改革方案,稳步推进市委部署的五项制度等重点领域改革。区主要领导直接上手抓方案落实,确保中央和省、市改革决策部署在当地抓实落地,为经济社会高质量发展提供了动力。其中,“龙泉驿职工之家”平台荣获“全国互联网+工会普惠服务最具影响力平台”,创新标准厂房“投建管”模式等4项改革经验获得四川省市内的推广。

## 聚焦产业高端化发展 深化经济发展领域改革

2020年元旦、春节即将来临。此时时刻,你是否愿意停下匆忙的脚步,从喧嚣的都市中走出,到离成都最近的那片桃花山上去感受岁月的静好?

2019年12月13日,龙泉驿区首批25处位于桃花山上的闲置农房,在成都农交所龙泉驿农村产权交易有限公司正式挂网入市招租,并引起社会关注。而在此前,龙泉驿区围绕推动龙泉山城市森林公园建设,创新深化

农村林权制度改革,实施了“农民下山、生态上山、产业进山”工程,既要金山银山、又要绿水青山的思想理念在该区得到了生动体现。

“以产业高端化为着力点的经济体制改革始终是我们区全面深化改革的‘重头戏’。”成都市龙泉驿区委办相关负责人如是说。据介绍,2019年,龙泉驿区坚持以产业功能区为基本单元,重塑产业经济地理和新型城市形态,调整优化成都汽车产业功能区、简州新城产业功能区空间边界;新规划建设中法生态园产业功能区,着力构建多元共兴产业格局、彰显生态宜居城市特质。预计全年实现整车产量100万辆,新能源整车产量1.6万辆。

实施“国际化营商环境建设年”方案和“八大行动计划”,坚持法无禁止即可为,持续深化“放管服”改革,全面推广新经济新业态新模式的“三张清单”制度,创新健全社会信用体系,促进传统监管向信息化和信用监管转变,全区市场化、国际化、法治化、便利化营商环境持续优化。全区“最多跑一次”实现率达94.7%,企业开办压缩至1个工作日。全年预计新登记市场主体1.37万户,新增注册资本301亿元。中法生态园获评“中国国际化营商环境建设十佳产业园区”,龙泉驿位列全国投资潜力百强区第35位。

同时,大力实施创新能力提升工程,纵深推进以成长为导向的企业扶持激励制度改革,支持企业开展创新研发和科技成果转移转化等,释放出较大的产业改革红利。目前,全区共新增培育雏鹰企业372家、种子企业4家、新三板和四板挂牌企业6家,金石科技已在深交所成功上市。

## 聚焦城市高标准建设 深化开发建设领域改革

无界、人文、休闲、运动,屏山、渠水、林盘、田园……按照“精筑城、广聚人、强功能、兴产业”营城理念,制定实施《勇担东进使命推进龙泉驿区(成都经开区)简州新城高质量协同发展三年行动计划(2019-2022年)》,推动龙泉驿区、简州新城融合协调发展。以东安湖生态公园为核心,大运活力湾、创智文艺港、城市会客厅三大功能区为支撑的成都赛事名城新地标——成都东安新城,正从龙泉驿区的版图上阔步走来,两年后,这里将成一幅激动人心的灵动画卷。

龙泉驿区相关负责人告诉记者,2019年,龙泉驿区按照成都市公园城市建设理念和“统一建设、成片开发、产业导入、专业运营”的现代城市运营理念,制定了《成都经开区(龙泉驿区)城市开发建设模式创新改革方案》,以生态文明体制改革为抓手,创新探索城市开发建设模式。

高标准建设以天府绿道为引领的六大公园场景,构建“一半青山一半城,六水润城绿心”的城市总体景观意象。着力形成东安湖城市中心,青龙湖片区、芦溪河片区、西江河片区、驛马河片区等“一心四片”城市格局。充分借鉴沿海先进地区“以体育场馆建设和运营带动现代城市整体开发经营”的成功实践,采取“拍卖+配建并向政府无偿移交配套设施+代运营管理体制中心”投建模式,推动体育场、主体体育馆、综合运动馆、多功能展馆等“一场三馆”加快建设。创新探索TOD开发建设模式,顺利推动实施全市首批示范项目——行政学院站TOD项目建设。还在全市首创“一会

四函一书”报规报建模式,制定实施《龙泉驿区公共配套设施项目“绿色通道”建设管理程序》《成都经开区(龙泉驿区)重大功能性建设项目告知承诺制实施方案(试行)》,创新完善重大项目推进机制等,推动东安湖体育公园等大运会保障项目加快建设。

## 聚焦动能高速度转化 深化全面创新领域改革

2019年,龙泉驿区精准把握推动新旧动能高速度转化的“人才是第一资源,创新是第一动力”这个核心要义,创新建立“1+8+N”人才政策体系,不断完善人才发展长效机制。先后制定了《“驿都工匠”评选管理办法》《“智汇英才工作站”管理办法》等多个专项政策。新引进瓦连金·巴普洛维奇、罗伯特·胡贝尔(柔性)等4名院士,引进国家“千人计划”专家唐根,国家“万人计划”专家贾梦虹、张国强,推荐入选省“千人计划”专家1名、四川省创新创业团队1个,“蓉漂”创新创业团队2个。

深入实施创新驱动,深化校院企地合作,推动清华大学等高校院所协同构建创新发展共同体,建好经开科技孵化园等创新创业平台,全力支持企业开展创新研发和科技成果转移转化,新增光明光电、中牧生物等省市级企业(工程)技术中心10家。全年预计新增新经济企业1600余家,实现新经济产值238亿元、增长19.6%,万人发明专利拥有量达到21.8件,获批国家知识产权强县工程试点区。

探索创新开放合作发展机制。在全市率先组建新能源汽车等方面50亿产业投资基金,运用产业引导基金促进产业投资,股权投资和并购重组,为创新项目搭建项目和资金对接平台,引进西门子研发中心等高端项目20个。

## 聚焦社会高效能治理 深化社会治理领域改革

10月的龙泉驿区,在小区、街道、公园里,生动而有序的场景随处可见,城市活力勃发,勾勒出一幅幅现代生活的美好画卷。

在十陵街道石灵社区,乱停乱放车辆的“老大难”问题终于得到化解,新增车位500余个,既解决了停车难题,还壮大了集体经济收入,受到社区居民称赞。

在大面街道龙华社区,收集微心愿、发展微组织、构建微网络、实施微项目、提供微服务“5微”活动,倡导共享、互助的“2”项社区精神,提供“0”距离的党建引领小区治理“520工作法”,让社区服务变得更加精准、有效、接地气,极大促进了近10万超大型社区居民的深度融合、和谐安宁……

2019年,龙泉驿区在全省率先制定实施《成都经开区(龙泉驿区)党建引领城乡社区发展治理指导指标体系》,印发《龙泉驿区关于贯彻成都市关于〈夯实信访工作基层基础全面建设“群众工作之家”实施方案〉的方案》,着力形成科学有效的城乡社区发展治理支撑机制和工作体系。形成信访全程代理、人民建议征集、矛盾纠纷排解三大高效运行机制,建成“群众工作之家”服务点位150个,覆盖率达100%。

围绕政府高效能运转,龙泉驿区深入推进机构改革,探索实施“政区合一”管理体制机制,统筹设置46个行政机构,合并职能153项,确保机构设置不重复、不交叉。

积极探索创新企业知识产权保护制度;推进刑事案件律师辩护全覆盖和律师调解试点,司法服务企业、服务

群众能力进一步提升;持续创新深化政治巡察,探索开展专项巡察、延伸巡察、“点穴式”巡察等方式方法,纵深推进纪检监察体制改革,实现纪检监察工作高质量发展。

## 聚焦群众高品质生活 深化民生本领域改革

2019年4月,龙泉驿区市民艺术学校大招生的消息瞬间引爆网络。原因是,这个能容纳成千上万人的学校,不仅对所有报名参加培训的学员实行免费,而且不限区域、不限户口,从星期一到星期日每天上午9:30到晚上8:30均有课班,涵盖从少儿到成人类艺术项目超过70个……

“这仅仅只是我们区深化改革,实施重大惠民工程的案例之一。”龙泉驿区政府相关负责人说,2019年,龙泉驿区从文化、教育、卫生等领域入手,全面改革创新,成立龙泉驿区发展天府文化建设和世界文化名城先行区领导小组,构建“一带三芯四片”文创产业布局,优化“一心两圈三轴四核”旅游线路布局,完善“一核三基地”音乐空间布局,探索创建文化小康指标体系,推动形成了“文化小康龙泉驿示范样本”。

深入推进幸福幼教实验区、全国学校体育联盟(教学改革)学校体育综合改革实验区建设,形成“1141”幼儿体育改革“龙泉经验”。持续推进综合评价改革本土化,其相关经验做法在2019年全国校长大会、中国教育学会“中小学教育质量综合评价改革”研讨会上交流推广。

以问题为导向,龙泉驿区从拓展“放”的幅度、严控“管”的尺度、提升“服”的温度等“三度”着力,创新深化卫健体制机制改革,营造优质医卫营商环境,有效激活了卫健投资“一池春水”。卫健行政效能大幅提升,群众的改革获得感显著增强,全区诊所数量已增加到419家,是5年前的4倍;城乡居民在乡镇卫生院(社区卫生服务中心)基本医疗保险报销比例由92%提高到95%。

心和温馨家园。

按照成都市建设天府市民云的总体部署,新津开通“天府市民云”新津门户,推动服务事项线上集成,新增注册用户3万余人,已上线挂号就医、生活缴费等12项服务,实现群众办事就在家门口。据介绍,新津投入社区激励资金150万元支持22个社区营造项目,新培育社会组织15家,常态开展“邻里守望”、“430”课堂、阳光下午茶等社区活动。

在发展治理中,新津着力“以文化人、以德润城”,深入挖掘巴墩、修觉山、杜甫游新津等文化符号内涵;在交通节点、社区广场等公共场所,打造新24孝文化、现代家风家训等一批文化长廊、主题文化墙,推动了农耕文化、德孝文化等创造性转化和创新性发展;推动由“办文化”向“送文化”转变,开展道德讲堂、书香飘动等文化活动180余场、放映公益电影1000余场,举行社区联盟运动会等各级各类健身活动100余次,让社区居民在家门口享受包括公益文化培训、社区公益文化讲座讲座等丰富多彩的文化产品。开展“书香社区”系列活动,新建月花社区、岳店社区新津县图书馆分馆2处,新设墨水屏阅读器10台,推进社区书籍阅读、美学体验、文创孵化、科普相融合,打造学习型社区。

目前,新津县正以践行公园城市理念为指导,探索公园式社区建设路径,整治老旧院落5个,启动林盘聚落塑造7个,建立互联网+垃圾分类点21个,实施社区微更新项目17个。实施红石涵养、白鹤滩等湿地公园建设,建成津津绿道网络67公里,推动津津绿坊、九莲乐学村等一批全域旅游示范场景建设,有效改善城市生态人居环境。

如今,有“蓉城南路第一景,川西名胜上河图”之美誉的新津县以社区发展治理的“两张清单”为施工图,奋力建设“小而康、小而美、小而安”的高质量大美新津。

(本文配图由新津县委社治委提供)

# 花漾新津演绎“美好生活·津治社区”

成都新津县坚持党建引领,着力产治融合,以镇街为单位,制定社区示范引领、整治提升“两张清单”,统筹推进城乡社区发展治理,初步实现城市有变化、市民有感受、社会有认同目标

□ 本报记者 何子蕊 王泽勇

新津,位于四川成都平原南大门,是一个依山拥水的灵秀之地,它因南河、西河、杨柳河、金马河及羊马河“五河汇聚”形成了“风烟望五津”的独特韵味,也造就了这个显山露水透绿见蓝“超级绿叶”的天府风情——花漾新津。

从4500年前新石器时代末期的宝墩人在这里繁衍生息,到新时代的今天,新津从未停止过开拓创新、敢于拼搏进取的步伐。今年,新津可谓是一路“高歌猛进”,先后荣获2019年度全国绿色发展百强县市、2019年度全国新型城镇化质量百强县市等荣誉称号。

成绩的背后,是新津儿女奋斗的结果。这其中,与近年来新津加快推进城乡社区发展治理有着密不可分的关系。当前,新津以公园城市理念引

领社区高质量发展,坚持党建引领突出造血提能,推进服务下沉创新文化植入,强化人才保障深化平安共建,全力打造“美好生活·津治社区”社区发展治理,初步实现了城市有变化、市民有感受、社会有认同的目标。

## 建章立制夯实党建引领

“好!现在的生活环境好安逸。”新津花源镇东华村村民李学廷说,他虽不太懂诗情画意,但却能感受到东华村美的变化。

确实如此,冬日阳光下的新津花源镇东华村将川西林盘村落的美演绎得淋漓尽致,漂亮整洁的楼房映衬在房前屋后的绿色蔬菜中显得更加精致,曲径通幽的林间小道上,或一簇簇耐寒的花朵正在冬日中傲立着它的娇艳,或一丛丛修葺整洁的常青树木也不掩藏它的美……自然而不失娇羞,娇态而不故作,给人以“采菊东篱下,

悠然见南山”的桃源之景。

“茅檐长扫净无苔,花木成畦手自栽。”美好的生活要靠自己的双手去创造,如何调动群众的积极性?东华村党总支书记张蓉蓉告诉记者,“在环境治理过程中,我们坚持以党组织为核心,以党员为示范,实施‘一元治理’举措,从原来被动参与,到今天村民主动要求,才有如今的‘集趣东华’品牌。”

“社区发展治理,必须坚持以人民为中心,以基层党组织建设为统揽,以制度创新和信息技术应用为动力,调动政府、市场、村民等多方力量,为人民群众创新创造美好生活。”新津县委社治委常务副主任杨黎如是说。

近年来,新津县在推进社区发展治理中,始终坚持党建引领,健全发展治理新机制。构建起了镇乡(街道)、村(社区)、小组(网格)、单元(楼栋)四级组织架构,在产业园区、专业市场和社会组织等新型领域新建党组织17个、整顿软弱涣散党组织12个,全面推行镇乡(街道)、社区兼职委员、区域化党建联席会议等制度,扩大党的组织和工作覆盖。

同时,以“党建+社治”纪实管理,梳理重点项目任务,通过线上线下清单、线下促落实,推进各项工作严在日常、落在平常。常态化召开调度会、协调会,研究部署社区发展治理重点事项,层层压实管党治党政治责任。

此外,在城乡社区、居民小区全面推行“五线工作法”“五步工作法”,促进党的组织网络、管理服务向小区下沉。持续开展“党员在身边·支部面对面”志愿服务三年行动,构建立体化社区服务体系。

不仅如此,新津还着力开展“红色

领航·两新助力”企村(社)结对共建行动,联系服务群众“三报到”活动,入户走访1.5万余户达3万余人,进一步密切了党群干群关系。

抓在日常,做在平常。坚持党建引领,就是要夯实发展治理的根基,新津按照“政府主导、市场主体、群众参与”原则,建立“整体规划、成片打造”策划机制,通过“社区发现、镇乡呼叫、部门响应、协同治理”方式,打通服务群众“最后一公里”,把城市有变化、市民有感受、社会有认同落地落实。

## 深化“产治”共融重塑场景空间

今年10月份,成都市出台了全国首个城乡社区发展治理规划,明确指出社区要以发展为导向、以治理为手段,在社区发展中“以事聚人”,在基层治理中“聚人成事”,实现城乡社区发展治理同频共振。

种好梧桐树,才能引来金凤凰。近年来,新津县始终坚持产治共融,以产促治,以治促产,通过不断增加群众的收入来充分激发群众参与治理热情。

产业发展,群众有收入,社区才能长治久安。花源镇东华村突出“地散业不散”,结合自身特点,推动农商文旅融合串联式发展,实施龙头企业带动、全民创业联动、利益链接驱动,形成了一批村民就近参与的产业场景,不仅解决就业问题,还实实在在地增加了群众收入。2018年,东华村人均可支配收入达2.47万元,年均增长约11%。

“社区要发展,产业要跟进。”新津县委社治委副主任陈夏洪说,突出造血提能,才能激发发展治理新活力。

近年来,新津以提升业态发展为路径,围绕城乡社区资源禀赋,建设特

色小镇,塑造川西林盘聚落,推进农商文旅体科融合发展,打造了“集趣·农博园·共享农庄”“寻芳花源·集趣东华”、千亩荷塘、藕鱼共生等一大批社区消费新场景、新业态,推动社区集体经济不断发展壮大。同时,推进多元投入,整合社会资源,采取社区集市、共同购买、城乡互动、企业捐赠等方式,创设社区微基金35支,筹集社会资金110余万元,为社区发展治理注入源头活水。

## 构筑全域共享提升品质生活

水城新津,花漾新津。新津就是一个大花园,每一个社区就是花园中的一个特色景致。如何让每一个群众共享,提升品质生活?

“我有一空闲时间就来‘天府之家’读书。”新津金华镇岳店社区的徐大爷告诉记者,自己特别喜欢读书,原来想读书就得自己买,也不方便去书店;现在好了,政府引导打造了这样的环境,不仅提供了这样安逸舒适的环境,而且还能免费读到喜欢读的书。

岳店社区党委副书记黄欣告诉记者,“天府之家”里不仅有阅览室、电影院,还有各种娱乐活动空间,基本满足了社区居民的日常需求。

据了解,“天府之家”是新津实施“老屋活化”的产物,类似这样的共享空间是新津大力推进社区发展治理中的一个缩影。

在提高社区品质生活上,新津围绕构建生活便捷、功能完善的15分钟社区生活服务圈,创新“1+3+N”智慧治理体系,实施社区共享空间亲民化改造,集成便民代办、居家养老、社区教育等服务功能,打造社区服务驿站,建设易进入、可参与、能共享的邻里中



新津县花源镇东华村“寻芳花源·集趣东华”美景