

资源型城市华丽转身

河北遵化市以生态文明体制改革推进高质量发展

□ 周宏武 胡文明、
□ 本报记者 斯 兰

遵化市位于河北省中东部,总面积1521平方公里,1992年撤县建市,是名副其实的资源大县、钢铁大县,曾连续6年跨入全国百强县行列,但随着宏观经济形势的变化,从2013年开始主要经济指标连续3年呈两位数断崖式下滑。2015年以来,该市找准生态立市的发展定位,强力推进生态文明体制改革,以生态环境治理倒逼转型升级、推动高质量发展。2018年,三次产业结构达到9:40.1:50.9,一般公共预算收入14.9亿元,同比增长20.1%,总量创遵化历史最高水平,增速连续两年位居唐山14个县区第二名。2019年4月1日本报整版刊发《资源型城市奋力探路高质量发展》的文章,对该市以生态促发展的做法进行了报道。

敢问路在何方 向改革要出路

面对史无前例的困难和挑战,该市坚定改革的决心,坚决走绿色发展之路。一是在痛定思痛中坚定信心。2015年,新一届遵化市委、市政府领导班子履新之初,就站在遵化生死存亡的角度,作出了时代的抉择,树牢“绿水青山就是金山银山”的理念,坚定不移地走生态优先、绿色发展之路。二是在把脉问诊中找准方向。遵化市委、市政府一班人带着信心、带着问题、带着思考,深入基层遍寻良方,在全市集中组织开展献计献策活动,收到意见建议1.2万条。三是在统一思想中重拾信心。遵化市委书记带队专程到“两山”理论的诞生地——浙江安吉余村进行学习考

察,更加坚定了践行“两山”理论的自觉性,作出了必须打赢环境污染治理这场攻坚战,誓还遵化绿水青山,为子孙后代留下金山银山的战略部署。

向生态乱象宣战 踏平坎坷成大道

面对多年的历史遗留问题,按照“清、准、高、快、狠”的要求铁腕治理,不获全胜、绝不收兵。一是向非法采砂和铁选矿宣战。面对十几次打击都没有根除的顽疾,该市委书记和市长以上率下、带头攻坚,四大班子成员亲自分包、加快推进,各级领导干部日夜坚守、奋战一线。经过3个月的日夜奋战,206个砂坑回填完毕,404家混料加工企业整治到位,恢复耕地6000余亩,20多年久治未绝的生态顽疾得以根治;仅4个月时间,651家非法采选矿全部拆除到位,获得提标资格的88家企业,已有62家通过验收,修复矿山用地300多处。二是动真碰硬大刀阔斧拆违建。深入开展生态环境深度整治攻坚行动,坚持属地排查、群众举报相结合,只要是违法建筑一律拆除。截至目前,举办大规模集中拆违拆迁现场会6次,拆除违法建筑1333处、56万平方米,“散乱污”企业全部拆除,拆出发展空间1300多亩,停建8年的文北街等8条城建道路顺利开工,搁置8年的总投资9.8亿元的唐百大楼商业综合体项目顺利推进。三是向大气水环境治理聚力。围绕大气污染环境整治,严格按照大气污染防治“1+15”方案,空气质量持续改善,2018年空气质量综合指数位居唐山市同类县区第一位;开展网箱养鱼集中清理行动,共拆除网箱1.2万个;严格落实河长制,全市重点河流和库区



几只红嘴鸥在遵化市龙门湖盘旋

刘满仓 摄

水质实现稳定达标。前段时间,千只红嘴鸥回迁中途在龙门口水库休整,中央电视台《朝闻天下》专门进行了报道。

绿色蜕变 重塑发展新格局

良好的生态环境和强有力的改革措施,为遵化的高质量发展夯实了基础。

传统产业焕发新生机。积极推动传统钢铁产业升级提质,总投资20.5亿元的港陆200万吨冷轧即将

投产运营,建龙钢厂退城搬迁有序推进,同步谋划实施精特钢项目,实现钢铁产业量减值增;推动装备制造业向高端化迈进,以精密铸造、环保设施、特种设备等为主攻方向,引进华安天泰环保设备生产基地、宝钢制罐二期等一批先进装备制造项目;大力实施“接联换转”四字诀,用新技术激活老企业、新项目置换老企业,使65家停产半停产企业焕发生机。

文旅产业成为新支柱。围绕创建国家全域旅游示范区,高标准推进皇家文化、长城文化、田园乡愁、红色记忆四

大“旅游功能区”建设,金融街“古泉小镇”、碧桂园“恋乡小镇”等一批重点文旅产业项目投入运营。以精品民俗为代表的乡村游蓬勃发展,成功打造了11条旅游精品线路、清东陵徒步大会等特色文旅名片。3年来,接待游客突破2000万人次,旅游综合收入突破190亿元。国内知名评论员许贵元专门撰写了《“文旅之花”开满古城大地》的文章,被多家国家、省级媒体转发。

双创经济展现新亮点。大力实施“互联网+”战略,积极发展电商产业,金卓颐高电商产业园被评为省级示范

全力打造食品农产品质量安全高地

河北遵化探索标准化管理、智慧化引领、系统化防控和立体化查处

□ 周宏武 胡文明、
□ 本报记者 斯 兰

为保障老百姓舌尖上的安全,遵化市探索实施标准化管理、智慧化引领、系统化防控和立体化查处的有效措施,着力打造市场认可、消费者放心的绿色食品农产品品牌,获评“中国食品工业强市”,成功创建“国家级出口食品农产品质量安全示范区”“河北省农产品质量安全县”。近日,2019年全国食品安全新闻工作会议在遵化开幕,中国食品安全报社与遵化市人民政府签署了战略合作协议,并向遵化市授予“食品安全共建示范单位”。

标准化管理 推进品牌建设

坚持以高的标准、严的要求推进食品加工和农产品种植,打造品牌、保障品质。

严把主体质量标准。在严格落实省和唐山市地方标准的基础上,紧密结合香菇、蔬菜等重点行业实际,制定、推广了蔬菜标准化技术规程20项,全市所有农业企业和种植大户全部落实基地主体质量承诺,实现生产记录档案、农业标准转化率、主要产品标准入户率3个100%。将所有农产品经验主体纳入信息库,建立农产品经营主体监管目录和“黑名单”制度,加强生产经营主体质量诚信建设。

严把品牌认证标准。准确把握全市食品农产品企业底数,以大力发展无公害农产品、绿色食品、有机食品、培育地理标志产品为目标,积极推进“三品一标”认证工作,做到产前有指导,产中有监管、上市有检测、发放食用农产品质量合格证。目前,全市蔬菜“三品一标”认证面积达到92.024亩,占蔬菜种植面积的45%。其中无公害蔬菜产地认证面积45,885亩,涉及6个品种,

绿色基地认证面积46,139亩,涉及22个品种,农产品地理标志认证2个,畜禽无公害产地认定肉鸡244万羽,水产品无公害产地认定面积55.1公顷。“三品一标”认证和品牌农产品占农产品生产总量或面积的60%以上。

严把生产加工标准。大力推进农业产业化龙头企业标准化生产,健全投入品登记使用管理制度和生产操作规程,保障食品农产品质量安全。目前,该市发展国家级农业龙头企业3家、省级15家、唐山市级48家,龙头企业保有量位居河北省前列;2018年以来,新建市级农业标准化示范区3个、新建“放心农产品专柜”3个,标准化生产覆盖率达到64%;河北美客多等7家出口示范企业全部进行了HAC-CP、ISO9000出口标准认证,产品远销欧美、日本、韩国等30多个国家和地区。

智慧化引领 构建追溯体系

采取数字化方式,全程记录农产品、食品种植加工过程、标准,确保食品农产品质量安全。

大力发展智慧农业。投资479万元,开发了符合遵化实际的农业3.0数据平台,采用“1+10+4”的设计方案。依托这个平台,以“三品一标”认证企业为重点,采取“产前有指导、产中有监管、上市有检测”以及发放食用农产品质量合格证等措施,规范“三品一标”标识使用。目前,遵化所有“三品一标”认证企业已全部纳入平台管理,其中种植企业9家,屠宰企业1家,基层农技推广区域站10家。

积极搭建溯源平台。与九次方大数据合资成立河北溯源大数据平台,利用大数据技术实现对农产品质量溯源信息的全程、有效、持续监管,全过程展示产品种植、仓储、加工等方面信

息和资料,增强了消费者的安全感,提高了生产企业的诚信意识和生产管理水平,为推动特色农产品网络销售、保障食品农产品质量安全奠定了坚实基础。目前,该平台在遵化已入住溯源企业60余家,电商平台入驻600余个品种。

建立健全质量档案。建立种子、农药、化肥等投入品购进和使用台账,完善农业化学投入品采购使用、病虫害防治与疾病控制、收获、储藏、运输、加工、包装等各环节的质量档案,进行编码认证、编印产品条码,统一包装标识,实现源头可追溯、流向可追踪、信息可查询、产品可召回。

系统化防控 坚持源头施治

严格监管食品农产品生产环境,实现从种植和养殖源头到餐桌监管全覆盖。

建立网络监管体系。成立了市、乡、村三级食品农产品质量安全监管组织,逐级明确监管区域、监管目标,以网格化的形式明确监管责任。建立落实食品农产品安全风险研判工作机制,每半个月进行一次常规性研判,重要节点和风险,随时分析研判,制定有效措施,妥善防范化解。建立食品农产品质量安全事件应急处理机制,及时收集、汇总、分析国内外农产品预警通报及质量信息,及时进行有效应对。

建立质量检测体系。在实现农资生产经营单位登记备案、纳入监控范围、落实监管责任、检查到位4个100%的基础上,严格执行禁限用农药、兽药的管理、农药休药期(安全间隔期)等规定,跟踪进行质量检测。累计投资518万元,建立了5个市级农产品质量安全检测中心和10个乡镇级农产品质量安全检测站,完成了实

验室“计量认证”和“资质认证”的前期准备工作,形成了以质检站为中心,自律性检测点为补充的市、乡、企业三级检验检测体系。

建立监测上报体系。加强食品、药品、医疗器械、化妆品不良反应监测工作,累计上报药品不良反应206例、医疗器械不良事件59例、化妆品不良反应30例;加大对全市36家食源性疾病监测哨点医院的培训督导力度,上报病例146例,全部突破零报告,截至目前,全市未出现食源性疾病事件。

建立宣传教育体系。每年都由市食安办、市场监管局、市农业农村局等部门牵头负责,并结合工作实际,制定食品农产品安全宣传教育方案,通过组织开展食品安全宣传周、发放《食品

安全知识手册》、开展专项培训等形式,不断强化安全意识,并分期分批对食品、药品、医疗器械、化妆品生产经营企业以及农村集体聚餐经营者进行警示教育。

立体化查处 筑牢食安之盾

坚持以最严厉的查处倒逼食品农产品安全责任落实,压实相关单位和企业的主体责任。

加强执法力量。成立了编制40人的农业综合执法大队,配置执法记录仪、录音笔、查询终端等执法设备151台套,抓住食品农产品种植、生产和加工等重点环节,开展全方位、常态化的质量安全监管执法,严厉打击制

假冒伪劣产品、伪造冒用“三品一标”等违法行为。加大抽检力度。紧盯风险程度高、合格率较低以及消费量大的重点品种和批发市场、校园周边、城乡接合部等重点区域,以及中秋、国庆、春节等重点时间节点,把食用农产品、自制食品、现制现售食品作为重点,不间断地进行抽检,及时发现食品安全高危品种和存在的问题。截至目前,已完成食品抽检2478批次,发现不合格食品64批次,均已按要求启动了核查处置程序。

上下齐心 以深化改革推进高质量发展

全面深化改革进入深水区,该市上下一心,以改革的思路和勇气破解难题,推进工作。

党政主要领导领衔“改”。遵化市委书记、市长亲自认领不少于3项重点改革任务,定期深入一线调研指导,定期研究解决存在问题。特别是对于文旅融合改革,市委书记任领导小组组长,每月督导调度一次,每周调研不少于2次,领衔推动工作落实,为全市领导干部抓改革树立了榜样。

四大班子领导主动“改”。四大班子领导认真抓好分管战线和领域的全面深化改革工作,定期听取相关工作汇报,有问题亲自研究、亲自解决、亲自推动落实。每一名市级干部都把习总书记提出的“撸起袖子加油干”挂在办公室醒目位置,作为座右铭,真正做到事不避难、攻坚克难,不仅让干部有了标杆,更让干部焕发了斗志、点燃了激情。

全市领导干部坚决“改”。面对艰巨的改革任务,说一千道一万,不如真正解决问题、改革到位。该市坚持以实绩论英雄,探索建立“推优比选”干部选任机制,共组织19场次,473名干部参加,41名敢于改革、善于改革、功于改革的“闯将型”干部被选拔到更重要的岗位,树立了鲜明的用人导向,全市上下以改革创新、求突破的氛围日益浓厚,经验做法被《中国组织人事报》刊发。

如今的遵化,生态环境深度整治,产业结构日趋合理,政治生态风清气正,千年古城充满生机,用生动实践诠释着“绿水青山就是金山银山”的伟大理念,续写着“将改革进行到底”的铮铮誓言。



遵化市生态环境深度整治兴旺寨乡集中拆违活动现场会现场

许强 摄