

花开蝶自来

四川省南充市以深化“放管服”改革为抓手优化营商环境

写在前面 地处成渝西“金三角”腹心地带的四川省南充市,有着“中国绸都”之美誉,是四川省委实施“一千多支”发展战略的重要节点。前不久,本报记者随中国报协组织的主流媒体代表团走进南充,近距离触摸这座历史文化名城的发展脉络,感受新时代新南充的新气象。即日起,本报陆续刊登此次南充行系列报道,敬请垂注。

□ 本报记者 王进 何子蕊
□ 吴森

300个重点项目完成投资1264亿元;实现地区生产总值(GDP)1680.71亿元,同比增长8.2%,列全省第5位,川东北地区第1位……

2019年前三季度,被四川省委确定为全省7个区域中心城市之一的南充市,交出了一张漂亮“答卷”,增速稳居全省“第一方阵”。

经济数据持续向好,折射出的是其优良的投资和营商环境,进入新时代的南充市,正经历“筑巢引凤栖”到“花开蝶自来”的悄然嬗变。

刀刃向内 向改革要效能

区域间经济社会发展的竞争,归根到底是发展环境的竞争。

营商环境,一头连着政府,一头连着企业,重在提升政府效能。

为此,南充把2019年定位为“政府效能提升年”“营商环境提升年”。其中,企业和群众反映的热点、难点、堵点、痛点,就是政府职能部门需要改革和优化的关键点。

围绕审批效能、服务效能、运行效能、执行效能和监管效能,南充刀刃向内,打出系列凌厉“组合拳”——

完善政府部门权责清单,清理规范各类行政权力、公共服务、涉审中介服务,为权力瘦身。

大力推行清单化、项目化管理,紧扣上级决策部署,建立重点任务工作台账,做到一个专项、一套方案、一抓到底。

严格执行决策部署和交办事项动态跟踪,切实做到言必行、行必果、果必复。

健全完善事中事后监管体系,推进“双随机、一公开”跨部门联合监管、“互联网+监管”,做到“一次检查、全面体检”。

“我们以‘用户导向’和‘用户体验’为目标,撬动了政府部门职责、办事流程、办事标准的全方位改革。”南充市政府相关负责人说,我们创新推行“五四三”工作模式,用权责、时限、材料、流程和样本五张清单,将权力关进制度的笼子。大力实施施工许可“五证合一”“四联合”评审勘验、项目经理制度、重大项目审批服务处等四项改革,让政务服务提速,采取常态化监督、专项监督、舆论监督,让“不作为、慢作为、乱作为”无处藏身。

截至目前,南充市对5453项行政权力进行动态调整,减少了883项,市本级行政许可事项减至289项,行政能力明显增强、行政效率大幅提高,政府系统行政效能建设步入全省前列,并一举成为全省7个自贸区协同改革先行区之一。

审批提速 向便捷要效益

时间就是成本,时间就是效益。

在南充行政审批局办证大厅,前来办理施工许可证的某市政项目负责人赵平对此感触颇深。

以前,一个项目开工办理施工许可证,至少要跑建管科、行政审批科、招投标站、质安站4个科室办5个证件。而这次,李平对照清单,一一递交资料。工作人员现场受理后,立即进入审批程序,不到两个小时,他便拿到《施工许可证》。李平说:“不用再将精力消耗在办证跑手续上,企业就可以集

中精力抓施工、赶进度了。”

企业办事的便捷,得益于南充创新推出的“五证合一”制度,将建设项目报建、合同备案、质量报监、安全报监、施工许可证等5个建设审批服务事项整合为1个施工许可事项,使得审批时限由法定的35个工作日缩短为5个工作日。

而事实上,在南充,只要资料齐全,施工许可证是“立等可取”。

“全市24个有行政审批职能市级部门的所有行政许可事项和公共服务事项,全部都在政务服务大厅集中办理,企业和群众只需进一道门就能办所有事。”据南充市政务服务管理局相关负责人介绍。

优质的政务服务造就一流的政务环境。“目前,我市93%的行政许可事项,91%的公共服务事项实现‘最多跑一次’,一体化政务服务平台按时办结率达100%。”南充市政务服务管理局相关负责人说。

多点发力 向叠加要红利

营商环境好不好,企业最有发言权。

北京奥宇望和健康科技有限公司董事长车洪前感慨颇深,今年5月,投资100亿元的奥宇望和啤酒小镇项目在南充市顺庆区破土动工。对如此巨额的投资,车洪前是严谨而慎重的。

“从浙江到两广,从华北到华南,公司先后调研过国内多个城市。”车洪前说,“来到南充,深深被这里的投资环境所打动。”

车洪前的感慨,印证着南充持续不断对于投资和营商环境的进一步优化。

南充多点发力,凸显叠加效应。围绕促进民营经济健康发展,重点突出当前营商环境短板,持续在企业关切的主要着眼点上发力,用心用力用情解决民营经济“市场的冰山”“融资的高山”“转型的火山”等问题,坚决破除“卷帘门”“玻璃

门”“旋转门”。

2019年初,南充市印发了《加强各级领导干部联系服务民营企业构建“亲”“清”新型政商关系实施办法》和《关于开展“三难三乱”问题专项整治工作的实施方案》。对发生“三难三乱”单位的主要领导、分管领导要进行集中约谈,并存入干部廉洁档案,全力破解门难进、脸难看、事难办、乱检查、乱收费、乱执法,营造投资者放心、群众办事舒心、企业经营放心的干事创业氛围。

营商环境持续向好,创业福地、投资洼地效应凸显,外地的企业愿意来,本土各类市场主体也如雨后春笋。据悉,2019年前三季度,南充全市新签约项目211个,协议投资总额1300.8亿元;2019年上半年,全市共新设各类市场主体20,066户,市场主体总量达27.65万户,民营经济占全市GDP比重达到63%,对经济增长的贡献率超过60%。



湖北秭归:又到脐橙丰收时

入冬以来,湖北省宜昌市秭归县进入脐橙收获旺季。近年来,该县积极推广脐橙无公害生态种植,加大品改力度,发展电商销售,使脐橙成为三峡移民重要的收入来源之一,有力地促进了当地移民脱贫增收。图为秭归县屈原镇链子岩村村民在转运采摘的脐橙。

新华社发(郑家裕 摄)

改革创新催生发展新活力

——深圳龙岗区横岗街道全面推进基层治理创新纪实

□ 本报记者 周伟涵
□ 胡世民 刘余罗亮

广东省深圳市龙岗区横岗街道深挖各领域改革潜力,全面推进基层治理创新,在打造信访调解司法确认制、党员“红细胞”“功能型”党组织等一批经典改革创新项目的基础上,今年再次多点发力:首创全市食品安全科教基地、打造大运AI小镇、构建“以老助老”社区互助养老服务模式、探索建设社区“微门户”,成效显著。其中,横岗工商联获评全国民营企业调查点工作示范单位,松柏社区获评全国综合减灾示范社区。

倾力打造“三最”城区

横岗街道着力打造办事效率最快、服务水平最优、体制机制最顺“三最”城区,全面优化营商环境。2019年,横岗工商联荣获全国民营企业调查点工作示范单位,成为深圳市获此殊荣的唯一一家街道级工商联单位。

打造办事效率最快的营商环境,拉住资本的“脚”。将原来分散在政府各职能部门的124项行政审批及服务事项集

中到街道行政服务大厅,最大程度利企便民。在街道行政服务大厅设立横岗、园山街道眼镜企业服务中心,梳理出商标扶持、技术中心配套扶持、贷款贴息专项扶持、技术改造专项扶持等22项特色主题政务服务事项,打破行政区限,实现跨区通办。

打造服务水平最优的营商环境,拴住企业的“心”。制定街道领导挂点服务重点企业方案,深入推行街道领导挂帅——经科办统筹——工商联(商会)承办——工商联(商会)副会长以上单位包片行业服务的企业模式,切实为企业解决力所能及的问题。今年以来共走访服务企业191家,收集企业困难问题85例,解决82例。同时,激发企业家创新创业活力,打造更多名优精品。从2015年开始至今,已先后组织举办五届中国(深圳)国际时尚眼镜设计师大赛和四届深圳十大时尚眼镜品牌大赛,共打造横岗眼镜品牌40个。

打造体制机制最顺的营商环境,牵住环境的“牛鼻子”。建立部门转办、督办、联动问题解决机制,完善企业运行监测

机制,对重点企业的产值、出口等指标进行监测,一旦出现20%以上负增长的重点企业,及时组织调研、了解情况,努力帮助企业平稳发展。目前,已对6家出现20%以上负增长的重点企业进行走访,并了解情况,协助企业出谋划策。

3朵“金花”悄然绽放

今年,横岗针对基层治理难题推出一系列“微改革、微创新”项目,其中3个项目被列入龙岗区2019年“微改革、微创新”项目库。

构建“以老助老”社区互助养老服务模式。横岗已投入854万元建成10个“夕阳红”都市养老服务中心,采取搭建“党员+医疗+康复+法律+便民”志愿服务网络、构建“1+1+N”智能化服务模式,即结合“李秘书”智慧养老服务平台,依托“1个线上平台+1个线下服务项目网络+N个社区日间综合服务中心”,为老人提供多元化、专业化的智能贴心服务。

试点建设麻地新村文明城中村。以打造“百家百姓共圆中国梦”特色文化品牌为核心,按照“双核引领(物质文明、精

神文明并驾齐驱引领文明创建),多点支撑(一堂堂二中心三场所四景观)”实施路径,成立麻地新村文明美德学堂,依托六约物业麻地服务中心、“夕阳红日间照料中心”,完善提升基础设施,推动文明城中村试点建设全面启动。目前,麻地新村正在朝着环境优美、秩序优良、文化繁荣的现代城市小区迈进。

探索建设社区“微门户”。积极引导居民参与社区治理,包括建设手机端“社区驿站”“社区舞台”“社区党群服务中心”,通过“随手拍”“我有话说”“拍拍乐”“邻里圈”“圆梦台”等功能模块,实现畅通民意渠道,提升社区工作效能。目前,该项目已上线试运行近4个月,系统的稳定性逐步增强。如今,居民足不出户就可以依托该项目办理诸多事务,对项目给予高度好评。

松柏社区成为减灾模范

松柏社区把创建“全国综合减灾示范社区”列为“一把手工程”,加大综合减灾示范社区创建资金投入,加强防灾减灾基础设施建设,社区综合减灾

宣传和能力建设水平进一步得到提升,获评“全国综合减灾示范社区”称号。

纳入中心工作,变“单线主导”为“社区推动”。由社区党委书记亲自挂帅,成立创建“全国综合减灾示范社区”工作领导小组,形成齐抓共建的良好局面。整合社区资源,变“单兵作战”为“搭台唱戏”。社区党委常态化召开社区减灾工作会议,开展系列安全知识进小区活动,并建立社区应急状态弱势群体保护机制,切实增强自然灾害应急处置与抢险救灾能力。密切邻里关系,变“要我参与”为“我要参与”。充分利用节日开展主题活动,号召业主以家庭为单位参加提高参与度;通过线上线下立体化宣传渠道,进一步提升群众对防灾减灾的支持率和知晓率。打造重点区域,变“模式化”为“特色化”。

不忘初心谋发展,改革开放再出发。横岗街道负责人表示,接下来将主动对接粤港澳大湾区和先行示范区国家战略部署,继续加大改革创新力度,着力“啃硬骨头”,担负起新时代重任,推动横岗高质量发展。

区域看台

海南号召全省加快推进自由贸易港建设

本报讯 记者周春燕 周发源报道 记者日前从海南省新闻办在海口举办的“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动新闻发布会获悉,海南省委决定,从2019年12月~2020年年底,在海南全省广泛开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动。

据介绍,举办此次活动是海南省深入贯彻落实党的十九大精神和、习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件精神,特别是习近平总书记近期关于“加快推进海南自由贸易港建设”的重要指示精神,落实中央推进海南全面深化改革领导小组工作部署以及海南省委七届七次全会精神的重要举措。

该活动将围绕“十个方面”号召全省上下为加快推进海南自贸港建设作贡献:理论武装作贡献,持续推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心入行;开拓实干作贡献,落实落细全面深化改革各项工作任务;制度创新作贡献,全面提

升海南治理体系和治理能力现代化水平;文明行动作贡献,将社会主义核心价值观融入海南文明岛创建;舆论引导作贡献,营造如火如荼加快推进海南自由贸易港建设浓厚氛围;乡村振兴作贡献,坚决打赢脱贫攻坚战决胜全面建成小康社会;聚揽人才作贡献,为海南全面深化改革提供强有力人才保障;强化党建作贡献,激励广大党员在海南自由贸易港建设中走在前、做表率;凝心聚力作贡献,融汇建设海南自由贸易港的磅礴力量;廉洁自律作贡献,全面从严治党营造风清气正政治生态。

据了解,此次活动持续时间长、覆盖面广、内涵丰富、可操作性强、保障机制完备,围绕“十个方面”,突出示范引领,倡导比学赶超,着重强化广大党员干部“敢于担当比作为、尽职尽责讲贡献”的使命意识和行动自觉,带动广大人民群众立足岗位和实际,各尽所能齐心协力把海南省委、省政府各项重点任务高标准高质量完成好。

宁夏区域创新能力综合排名升至23位

本报讯 记者邢纪国 马震报道 记者日前从宁夏全区质量发展大会获悉,宁夏区域创新能力综合排名从全国第27位跃升至第23位,提升幅度居全国第一。

据了解,2019年宁夏工业增长稳定在7%,先进装备制造、新材料、新能源等新兴产业增速超10%,新建建筑节能执行率达到100%,新型墙体材料应用比例达到88%以上,高速公路和普通国省道优良路率升至99.6%和74.9%。

工业产品质量方面,银川经济技术开发区成功申报了一批优质产品,被工信部认定为“绿色示范园区”。宁东能源化工基地跻身全国化工园区30强,排名全国第6。全区规模

以上工业企业对标覆盖率达到了85%,新兴产业增速超10%。加大产品质量省级抽查力度,扎实开展各类产品质量打假行动,产品质量连续5年合格率稳定在95%以上。

农产品质量方面,农产品质量监督抽查合格率达98%。食品药品质量安全方面,推行食品安全“网格化”监管模式,率先在全国启动网络订餐“食安封签”制。在工程质量方面,工程竣工合格率100%。在服务业质量方面,建立了银川IBI育成中心、宁夏中关村科技产业园、国家电子商务示范基地等一批服务业重点项目,云计算、物联网、大数据、电子商务等新业态和新模式不断涌现并快速发展。

福建10家企业荣获省政府质量奖

本报讯 记者武艳杰报道 记者近日从福建省市场监管局获悉,经福建省政府常务会议研究同意,授予新大陆数字技术股份有限公司、漳州片仔癀药业股份有限公司、厦门市美亚柏科信息股份有限公司、紫金铜业有限公司、宁德时代新能源科技股份有限公司5家企业2018年度福建省政府质量奖,授予福建恒杰塑业新材料有限公司、厦门会展集团股份有限公司、武夷星茶业有限公司、福建省建瓯黄华山酿酒有限公司、福建坤彩材料科技股份有限公司5家企业2018年度福建省政府质量奖提名奖,并按规定,对荣获福建省政府质量奖、提名奖的每家企业颁发奖牌、证书。

据悉,福建省政府质量奖是省政府2009年批准设立的质量领域最高荣誉奖项,用于表彰在经济领域中实行卓越绩效管理,经济社会效益显著、对福建省经济社会发展做出突出贡献具有标杆示范作用的各类企业或组织,目的是为了树立标杆、弘扬先进,激励、引导福建广大企业不断追求卓越绩效、打造福建品牌,加快推进质量强省建设。

福建省政府质量奖的评审遵循科学、公正、公平、公开的原则,坚持评审标准,好中选优、宁缺毋滥,全部评审工作不收费。福建省政府质量奖评审工作从2009年开始已开展六届,全省共有31家企业获此殊荣。

浙江设立6个自贸实验区联动创新区

本报讯 近日,浙江省政府批复同意设立杭州、宁波、温州、嘉兴、金华、台州等6个中国(浙江)自由贸易实验区联动创新区,这标志着自贸实验区联动创新区在浙江进入了实质性的建设阶段。

浙江省自贸办的工作人员表示,浙江自贸联动创新区将把复制推广全国自由贸易实验区改革创新经验作为首要任

务,重点复制推广政府职能转变、投资管理、贸易便利化、金融创新与开放、综合监管等领域的制度创新成果,探索形成一批具有代表性、体现浙江特色的改革创新经验,以此强化浙江自贸实验区与联动创新区的改革联动、协同创新,争取形成一批首创性、差别化的改革创新成果。

(余云全)