

被公众“常常在谈论总是听不懂”的区块链技术,已经悄然在司法存证、政务管理、民生服务、食品溯源、供应链管理等领域中落地。与此同时,数据互联互通协调难等瓶颈问题,也在推广应用过程中凸显。目前,区块链应用仍处于早期、小众和试运行阶段,尚未出现“杀手级”的大规模应用。随着5G技术的落地,市场数据量的提升以及技术问题改进,未来有望出现更多的应用案例。

全面进小康不能欠老乡

□ 王立彬

再有几天,我们就要步入2020年。2020年是全面建成小康社会之年,我们要实现第一个百年奋斗目标。很多激动人心的里程碑式大事,将刻在21世纪第三个十年的第一圈年轮上。实现农民工基本无欠薪,理所当然包含其中。

全面小康社会,不能欠老乡薪水。3年前,国务院办公厅印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,明确提出到2020年形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局,使拖欠农民工工资问题得到根本遏制,努力实现基本无拖欠。人力资源和社会保障部随后印发《治欠保支三年行动计划(2017-2019)》,做出具体部署。今年8月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组成立,再次明确2020年农民工工资基本无拖欠目标。掷地有声,说到的就要做到,也能够做到。

全面小康社会,不能欠老乡薪水,时间紧任务重,但实践表明办得到。国家统计局数据显示,最近10年间,以农民工群体为主的欠薪比率已从4%降至0.6%左右。啃到最后都是硬骨头,九仞山头一簣功,要按时间表不打折扣验收。事实上,最近3年来,多省推动“无欠薪”创建工作成效显著。从经济发达的东部地区“浙江无欠薪”等行动,到大西部东北地区的“甘肃无欠薪”“吉林无欠薪”等行动,无欠薪县、无欠薪城市创建工作扎实推进并陆续进入验收阶段。

有人说,市场经济难免有欠薪现象。理论上是这样,市场经济有企业优胜劣汰及经济周期,就有欠薪问题。但我们要根治的是面向近3亿农民工的特定历史时期的欠薪问题。这一老大难问题无视周期,在经济波动谷底加剧,在谷峰也依然故我,同市场尤其是工程建设市场不完善密不可分,同城乡二元化格局高度相关。要针对农民工欠薪问题的阶段性、结构性特点,揪住工程建设领域不放,整治违法分包、层层转包、垫资施工等不法行为。2020年农民工基本无欠薪,要与2020年完成1亿非户籍人口在城市落户的硬任务结合起来,要与乡村振兴、乡村治理结合起来。

按工付酬,天经地义。我们讲尊重劳动、劳动光荣,底线是按劳取酬,一分汗水就要有一分收获。欠薪有违社会公平,不合市场规律,与全面小康社会不相容。2020是一个充满希望的年份,是一个兑现承诺的年份,我们要按中央要求,扎实做好春节前清欠工作,让广大农民工过上一个欢乐祥和的春节,同时抓紧摸清欠薪底数,突出重点领域啃硬骨头,加强立法工作,加大执法力度,以实现2020年农民工工资基本无拖欠目标为契机,不断增进农民工的获得感、幸福感。2020年,中国人民将告别绝对贫困,也将基本告别农民工欠薪。我们深信,社会进步最终将把“农民工欠薪”丢进历史的纸篓。

民生视窗编辑部

主任:王志

执行主编:明慧 陈淳安

新闻热线:(010)56805028

监督电话:(010)56805167

电邮:gu8138@163.com

让农民工不再忧“薪”

——农民工工资清欠调查报告

□ 欣华

一份薪水,背后是一个家庭的生活来源和希望。

对农民工来讲,工资是养家费、治病钱,也是实现全面小康的一份基本保障。

年终岁末,农民工是否按时足额拿到了应得的工资?欠薪的深层次原因在哪里?对欠薪“顽疾”国家将从哪些方面予以根治?

利剑出鞘 清欠在行动

12月初,天津东丽区融创融园建设项目工地现场,十几名农民工正在做绿化抹灰的收尾工作。

不远处,工地办公室,桌上摆着一大沓现金。出示委托书、身份证复印件,签字,按手印……工长覃义正替手下7名农民工领回此前被拖欠的工资20.3084万元。

被欠钱的农民工早已离开工地,忙碌在天南地北。中建三局融创融园项目负责人王飞飞连声致歉,下面分包在与总包进行结算时出现问题,致使部分农民工没有及时拿到工钱。现在,由总包方中建三局先行支付被拖欠的工资。

从接到投诉线索到帮助农民工讨回工资,天津市东丽区住建委和东丽区人社局的工作人员加班加点用了4天。前来督办案件的天津人社局劳动保障监察处副处长于洋说,天津市正全面推行“五四一”工作法,通过组织在建项目签订“零欠薪”承诺书、开设农民工工资专用账户和保证金账户、实行总包代发和按月足额支付等,全面落实各项保障制度,从源头杜绝欠薪行为。

从南到北,从东到西,根治欠薪冬季攻坚行动正在各地紧张推进。

各地派出多部门联合执法检查组,重点排查招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造业等领域的欠薪问题,对实名制管理、工资保证金、工资专用账户、按月支付等情况进行排查。

“铁腕”治欠,部门联合,利剑出鞘。人力资源社会保障部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部作为国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组的成员,积极构建劳动保障监察执法与刑事司法的“直通车”,有效推动涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件及时进入司法程序。

据初步调度,冬季攻坚行动开展近一个月来,各地共处理欠薪案件

6654件,共为8.1万名农民工追发工资待遇10.75亿元;向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件,公安机关立案侦查220件。

多方合力 共织“保障网”

“农民工为国家建设发展作出了重大而独特贡献,必须保证他们的辛劳获得及时足额的报酬。”12月4日召开的国务院常务会议如此强调。

目前我国农民工总量逾2.88亿人,平均年龄已达40.2岁。改革开放40年来,他们已成为我国产业工人的重要组成部分,是推动国家现代化建设的重要力量。

工资报酬是劳动者最基本的权益。从2003年底起,我国开始专项治理拖欠农民工工资问题。

猛药去疴,重典治欠。十几年来,一道道欠薪“高压线”拉起,扎紧不敢欠、不能欠的制度笼子,织牢农民工工资“保障网”。

2011年,刑法修正案将“恶意欠薪”正式列罪。2013年,最高人民法院发布司法解释,进一步明确了“恶意欠薪”刑事案件的适用法律标准。

2016年,国务院办公厅下发1号文件《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,明确了从根本上解决拖欠农民工工资问题的目标任务和政策措施。

2017年年底,国务院办公厅印发《保障农民工工资支付工作考核办法》,推动落实保障农民工工资支付工作属地监管责任。通过强化考核,层层传导工作压力。

今年9月,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组通报了2018年度各省级政府保障农民工工资支付工作考核情况。10个地区为A级,19个地区为B级,3个地区为C级。考核等级为C级的有关省级政府负责人受到约谈。

12月4日,国务院常务会议审议通过《保障农民工工资支付条例(草案)》,明确了用人单位主体责任、政府属地责任和部门监管责任,要求按约定及时足额支付农民工工资。

据国家统计局监测调查,被欠薪农民工比重从2008年的4.1%、2013年的1%,下降到2018年的0.67%。全国劳动保障监察处的欠薪案件、拖欠金额及涉及人数3个指标近年下降幅度都在30%以上。

欠薪“顽疾”“病灶”在哪里

浙江义乌一电焊组64名农民工



百色举行首届农民工烹饪技能大赛

日前,“2019年百色百味首届农民工烹饪技能大赛”在广西百色举行,来自百色市的136名选手参与了热菜、小吃、特色风味三个竞赛项目的角逐。此次比赛旨在提高百色美食知名度,创造更多的创业机会和就业岗位。图为参赛选手在制作小吃。

新华社记者 张爱林 摄

先后参与义乌建筑领域48个标段的工程施工。2019年1月底前,相关项目均陆续完工,但这些电焊工的工钱并没有全部拿到手。

“这个项目持续了近3年,每月工头会给我们一两千元的生活费,余下的工钱等项目竣工后再结清。”今年50岁、有着20多年打工经历的农民工代表林仁新说。

林仁新的经历,反映了根治工程建设领域欠薪“顽疾”的艰巨性和复杂性。

高压态势,“重拳”治理,欠薪为何屡禁不止?根在源头,导致欠薪的源头性深层次问题还未完全破解,建筑市场秩序不规范,垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在。数据显示,2018年建筑业被拖欠工资的农民工比重为1.75%,是各行业平均水平的2.6倍。

据了解,一个工程项目从甲方到乙方,常常出现层层分包转包。有些建筑施工单位按月发给农民工基本生活费,剩下的工资年底或工程完工时集中结算。中间任何链条出了问题,处在利益链末端的农民工就可能“白白辛苦一年拿不到工钱”。

与往年相比,今年浙江工程建设领域欠薪问题得到了有效治理,案件明显下降。但由于导致该领域欠薪的源头问题没有得到根本性解决,其欠薪问题仍有所反复。

在重庆,截至目前,建筑行业拖欠案件数、涉及人数、涉及金额分别占案件总数的67%、81%、85%。建设领域农民工工资支付责任主体“空心化”现象依然较为严重。

近年来,传统行业欠薪问题向新兴产业延伸,东部一些地区制造业和

服务业拖欠工资现象也有所增加。

新业态经济衍生出新型就业形态,如专车司机、外卖小哥、电商雇员等成为农民工群体新的务工方向。这些领域外包用工、临时用工、碎片化用工等用工方式层出不穷。由于存在模式不稳定、经营扩张激进、淘汰率高、劳动关系难明确等问题,目前新业态经济领域欠薪问题逐渐显现。

“平台企业打着业务外包、信息撮合的旗号规避标准劳动关系的法律适用,新的就业模式下劳动关系难以确定,一旦出现问题,损害的只会是劳动者的权益。”浙江凯旺律师事务所律师蔡湘南说。

国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室相关负责人表示,保障农民工工资支付工作取得新的积极进展,欠薪问题高发多发的态势得到进一步遏制。但从考核情况来看,各地区仍不同程度存在一些问题,距离根治欠薪的目标还有不小差距。

根治欠薪 共建长效机制

构建政策完整闭环,建立健全长效机制,从抓责任落实、抓重点治理、抓制度建设、抓监察执法、抓失信惩戒5方面推进。

以失信惩戒来说,去年全国实施了拖欠农民工工资“黑名单”管理制度,对符合列入“黑名单”的企业和有关个人“应列尽列、及时列入”,并由相关部门依职责在市场准入、招投标、融资贷款等方面实施共计30条惩戒措施,让失信企业在全国范围内“一处违法、处处受限”。

横向纵向压实责任,及时发现欠薪苗头,才能把欠薪“掐灭”在萌芽状态。

延伸阅读

□ 樊曦 王悦阳

在北京有这样一个关心治理农民工欠薪问题的民间机构:致诚律师事务所。这家律师事务所位于北京市丰台区,依托事务所成立了一家社会组织——北京致诚农民工法律援助与研究中心。

时福茂是中心的执行主任,但他更认同自己的另一个身份标签“农民工律师”。自2004年加入致诚律师事务所,时福茂就专门从事进城务工人员法律援助工作。15年间,他一共代理了1300余件农民工维权案件,为农民工讨回工资、工伤赔偿等各类经济损失近亿元,被全国总工会、司法部、全国律师协会评为“全国维护职工权益杰出律师”。

15年间,时福茂见证了我国在

既要为农民工讨薪 更要授之以“渔”

——听法律专家说依法根治农民工欠薪

治理农民工欠薪方面的变化和进步。“2008年~2012年间,农民工欠薪案大概占中心所接案件的85%,甚至有的年份案件多到承接不了。从2012年以后,欠薪案件数量持续下降,现在一年只占中心所接案件的不到20%。”时福茂说。

从业的早年间,一面是我国城镇化飞速发展,一面是讨薪制度尚未完善,尤其在建设领域,挂靠承包、违法分包、层层转包等问题大量存在,为农民工讨薪很艰难。时福茂说,那时常常接到威胁电话,甚至还有被人团团围住需要警车护送回家的情况。

然而对于农民工,时福茂有一份特殊的感情。他出生于一个普通的农民家庭。16岁那年暑假,他跟随父亲外出打工,当过搬运工、做过建筑工人,知道农民工有多苦有多难。

“我没有别的本事,我就是用好政策和法律,维护农民工的合法权益。”在时福茂的“成绩单”上,能讨回多少薪不好说,但还没有哪一起是完全讨不回来的。

15年间,从加强部门协同到完善国家立法,我国在农民工欠薪治理问题上不断取得进步,给了时福茂这

样的律师更多底气。在时福茂眼里,除了欠薪案少了,以前的群体性欠薪案也少了。

农民工朴实至诚的感谢是他的动力。在致诚律师事务所的来访接待大厅里面有一块大牌匾,上面有112名在廊坊打工的川籍农民工的签名,这是为感谢时福茂团队为他们成功讨薪400余万元。

专职为农民工维权十几年,时福茂发现最难的在于农民工没有足够的法律意识:“我国制定了最为严格的劳动合同签订制度,但是农民工的劳动合同签订率不

到40%。”

时福茂认为,“每个律师都应该有颗公益心”,这份公益心并不仅限于帮助农民工讨回一笔血汗钱,更是要授之以“渔”,“提高农民工的法律素养是维护农民工权益的重要途径”,时福茂会在每周六为农民工提供维权普法培训。

在北京市致诚律师事务所的一间20多平方米的会议室里,两侧墙壁密密地挂满了400多面锦旗。“每当看到这些锦旗,我就觉得再苦再累都是值得的。”时福茂说,这是他15年不变的初心。