



改革网



中国改革报微信

中國改革報

传播力就是竞争力

李克强主持召开国务院常务会议

部署全面推进基层政务公开标准化规范化工作，加快服务型政府建设提升利企便民水平；

技术奖励评审结果

通过《国家科学技术奖励条例（修订草案）》，完善机制更好激励创新；

本报讯 国务院总理李克强12月18日主持召开国务院常务会议，部署全面推进基层政务公开标准化规范化工作，加快服务型政府建设提升利企便民水平；通过《国家科学技术奖励条例（修订草案）》，完善机制更好激励创新；批准2019年度国家科学技术奖励评审结果。

会议指出，贯彻政府信息公开条例，进一步推进基层政务公开，依法保障群众知情权、参与权、监督权，是深化“放管服”改革、优化营商环境、建设服务型政府的重要举措。会议决定，在前期试点基础上，在全国各县、不设区的市、市辖区和乡镇政府、街道办事处等基层政府，推进涵盖政务服务全流程的政务公开标准化规范化工作。基层政务与群众利益息息相关，政务信息必须公开尽公开。一要扩大行政决策的公众参与度。基层政府要明确行政决策公众参与的事项范围和方式，并向社会公开。对涉及群众切身利益的事项，要采取听证、座谈等方式充分听取意见。政策实施、项目推进中要及时回应群众关切。属于村委会和居委会自治范围内的事项，基层政府要指导支持依法自治。二要因地制宜、实事求是推进基层政务公开标准化。基层政府要在2020年年底前编制完成本级政务公开事项标准目录，实行政务过程和结果全公开。三要通过线上线下全面公开政务服务事项、办事指南和流程等。县级政府门户网站要开设统一的在线办事入口，便利企业和群众。

按照党中央、国务院部署，为深入实施创新驱动发展战略，完善科技奖励制度，更大激发全社会创新活力，会议通过《国家科学技术奖励条例（修订草案）》，将近年来科技奖励制度改革和实践中的有效做法上升为法规。一是将过去主要由单位推荐改为专家、学者、相关部门和机构等均可提名，打破部门垄断，并强化提名责任。二是完善评审标准、突出导向。自然科学奖要注重前瞻性、理论性，加大对数学等基础研究的激励；技术发明奖、科学技术进步奖要与国家重大战略和发展需要紧密结合，注重创新性、效益性。三是强化诚信要求，加大违纪惩戒力度。在科技活

动中违反伦理道德或有科研不端行为的个人和组织，不得被提名或授奖。提名专家、机构和评审委员、候选人等违反相关纪律要求的，取消资格并记入科研诚信失信行为数据库。四是坚持评审活动公开、公平、公正，对提名、评审和异议处理实行全程监督。五是各地各部门要精简各类科技评奖，注重质量、好中选优，减轻参评负担，营造科研人员潜心研究的良好环境。

会议听取了2019年度国家科学技术奖励评审结果的汇报，审议通过了获奖人选、奖励种类和等级，重点对具有重大原创性、紧扣经济发展和民生急需的创新成果及青年人才创新成就给予奖励，激励各类人才竞攀科技高峰，以创新支撑发展、造福人民。

会议还研究了其他事项。

（新华社发）



共建共治共享 提升村民幸福感

近年来，辽宁省海城市中小镇中小村始终坚持以党建为引领，以群众为中心，强化基层社会治理机制建设，推动自治、法治、德治相融合，打造共建、共治、共享的社会治理格局，提升村民幸福感。图为12月17日中小村村民在宪法主题广场学习法律知识。

新华社记者 杨青 摄

重点推荐

确保明年年底前生猪产能基本恢复

2版

“超级口岸”来了

——横琴口岸的“一国两制”新实践

□ 马晓澄 刘大伟 卢 烨

站在珠海横琴和澳门交界处的莲花大桥上，东望澳门，是金碧辉煌的酒店建筑群；回首西眺，新的横琴口岸通关大楼映入眼帘。经过大约3年的建设，目前横琴新口岸旅检通道已经基本具备开通条件。

横琴新口岸旅检通道开通后，将大大缓解拱北口岸的通关压力，并大幅改善横琴口岸的通关体验。不仅如此，其即将采用的“合作查验、一次放行”通关模式，也是“一国两制”在口岸建设和运营上的生动实践。

“超级口岸”来了 将缓解拱北口岸压力

长期以来，旅客往来珠海和澳门的通道主要为拱北口岸。来自珠海边检总站拱北边检站的数据显示，拱北口岸2018年客流总数高达1.34亿人次，同比增长约5%，连续第7年位居全国首位。

然而，拱北口岸的实际承载旅客数量，已经远远超出其设计能力，特别是遇到节假日高峰，排队时间长、通关过程慢等问题导致旅客出入境体验不佳。随着横琴开发的提速，2014年，横琴口岸实行24小时通关。不过，受限于场地规模、设施、通关形式和交通环境等因素，横琴口岸日通行旅客数量长期保持在2万多人次。

澳门居民张美然在横琴工作，每天她都要通过横琴旧口岸往返于横琴和澳门之间。她说：“虽然横琴和澳门只隔了一座桥，但由于需要坐摆渡车，上上下下，我需要花1个小时才能从家到公司。”

横琴新口岸的开通，将大大降低拱北口岸的通关压力，大幅改善横琴口岸的通关能力，让往来更快捷、更方便。新的横琴口岸联检通关大楼及南北侧交通平台总建筑面积达45万平方米，相当于63个足球场，设计日通关流量达22.2万人次，年通关量达8000万人次。

横琴新口岸旅检大厅一楼为出境



经过大约3年的建设，目前横琴新口岸旅检通道已经基本具备开通条件。图为技术人员在新横琴口岸一楼入境大厅调试闸口设备。
 新华社记者 卢 烨 摄

层，二楼为入境层，分别设置了合作自助通道、传统人工通道和合作人工通道，以满足不同类型旅客的通关需求。

为了保证48条闸机自助通道全年24小时不间断正常运转，满足超22万人次极限人流通关，系统稳定模拟测试是必须要做的。据介绍，项目方协调30余家专业公司紧密配合，每天近400名工作人员，围绕着48条自助通道反复进行模拟测试和系统调整修改，经过连续1个月16万人次的日均通关人流压力测试，最终成功达到预期设计目标。

智能通关 “合作查验、一次放行”

横琴新口岸的“新”，不仅仅在于规模上的扩大，还在于通关模式上的创新。

在拱北口岸、深圳湾口岸等内地往来港澳的口岸，当前传统的通关模式为

“两次排队、两次查验、两次放行”，即旅客需要在内地和港澳各接受一次检查才能通关。而横琴新口岸将实行“合作查验、一次放行”的通关模式。

在横琴新口岸的出境大厅，安装着一排红外测温设备。据拱北海关所属横琴海关办公室副主任吴昊介绍，在澳门一侧也安装着一样的设备。在“合作查验、一次放行”的通关模式下，内地和澳门各负责出境一侧的体温监测，实现执法信息和数据实时共享；同时，通过智能CT机、人脸识别系统等智能设备，依托海关智慧旅检监管平台，为旅客提供更安全便利的通关环境。

“对旅客而言，最直观的体验就是通关时间大大提速。以往过关需要数十分钟时间，现在最快几分钟就可以通关了。”吴昊说。

想要实现“合作查验、一次放行”，不仅需要稳定信息共享系统的“软件支撑”，

还需要通关闸机系统的“硬件支持”。

据横琴新区管委会发改局副局长王彦介绍，为了解决横琴和澳门一直在使用的查验通关系统不互通难题，横琴新区积极联系澳门多个部门，不断进行研讨沟通，最后通过使用“网闸”系统这个转换中枢将横琴、澳门两个系统进行连接，实现数据交换与共享。

挑战工程难题 树立互联互通新标杆

珠海大横琴口岸实业有限公司董事长张彤表示，横琴新口岸的建设难度不仅在于其规模和建设面积，更在于需要确保距离不远的横琴旧口岸24小时不间断通关。为此，工程建设已经历了3次转场，工程管理的难度可想而知。

》2版

牢记殷殷嘱托 “守护好一江碧水”

湖南一手抓生态保护和治理，一手抓经济发展，双管齐下，在长江经济带发展中彰显湖南作为

□ 本报记者 邢成敏
□ 张移珍

2018年4月，习近平总书记来到湖南考察，再次强调长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”，并留下了“守护好一江碧水”的殷殷嘱托。

一湖四水，绿意盎然。近年来，湖南省牢记习近平总书记的嘱托，扎实推进污染防治攻坚战，“生态优先、绿色发展”的理念深入人心。

关停转治 保卫湘江

湘江，湖南的母亲河，同时也是长江的一级支流。整个流域占了湖南全省40%的土地面积、60%的人口、80%的经济总额，也集中了全省80%的重金属污染。

守护好一江碧水，湘江环境治理迫在眉睫。

2013年8月，时任湖南省长的杜家毫将湘江保护与治理列为省政府“一号重点工程”，提出实施三个“三年行动计划”，让母亲河休养生息、减轻负担，让一江碧水更好地造福湖南人民。

湘江污染源主要来自流域五大工矿企业集中区域：湘潭竹埠港、株洲清水塘、衡阳水口山、娄底锡矿山、郴州

三十六湾。

堵住污染源头，关键在于“关停转治”。对五大区域内的环保不达标企业，该关的坚决关，该停的马上停，该转的快转型，该治的彻底治。

枕靠湘江的株洲清水塘老工业区，是新中国成立初期重点建设的工业基地，昔日工业经济荣光，因严重污染已成为湘江之殇。

过去污染严重、布局分散的环湖沿江化工企业，通过统一规划，搬进绿色园区。岳阳石化、衡阳盐卤及精细化工、郴州宜章氟化工等重点化工产业，走上集群化绿色发展之路，项目签约不断。

湘江流域83个省级工业园区，配套建成污水集中处理设施；县以上城镇，建立生活污水和垃圾无害化收集处理设施，目前处理率分别达到95%和99.2%；湘江干流及一级支流禁养区内，规模畜禽养殖场全部退出；严控河道采砂；全面整治“僵尸船”……曾经湘江重金属污染的源头，经过综合整治后，已经旧貌换新颜。

据统计，自2013年启动省“一号重点工程”以来，全省先后投入500多亿元，实施工业、农业和生活污染治理项目3578个，关停涉重企业1182家，完成600余个重金属治理项目。

组合整改 修复洞庭

洞庭湖位于长江中游，被称为“长江之肾”。

为保护这颗“长江之肾”，湖南省持续开展沟渠塘坝清淤、畜禽养殖污染治理、河湖围网养殖清理、河湖沿岸垃圾清理、工业污染源排查整治五大行动，联动推进洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划，全面打好黑臭水体治理、沟渠清淤清污、农业面源污染治理、人居环境改善、湿地生态修复的组合拳。

2018年，洞庭湖开展全面清理整治矮围网围攻坚战，历时6个月铲除了湖上的最大痼疾，恢复洞庭湖水域、滩涂和湖州本来面貌。此外，洞庭湖禁养区实现全面退养；湖区4.3万公里沟渠、2.4万口塘坝完成清淤疏浚；湖区全面禁止采砂、758处非法砂石码头全面关停。

自2015年以来，洞庭湖水环境恶化趋势得到遏制，湖体总磷浓度持续降低。2019年1月~10月，洞庭湖湖体水质总体为轻度污染，11个考核断面均为Ⅳ类水质，总磷下降为0.064毫克/升，同比下降7.2%，湖区水质明显好转。

“行百里者半九十。”河湖治理，不可能毕其功于一役。湖南省印发的

《洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划（2018—2020年）》提出，突出推进洞庭湖生态环境十大重点领域和九大重点区域整治，力争到2020年湖体水质达到Ⅲ类标准。

生态优先 绿色发展

通过长期的努力和坚持，湖南生态环境质量稳步提升，湖湘人民正深刻感受生态环境保护和治理所带来的可喜变化。

湖南省水环境质量稳中向好，2019年上半年，全省14个市州政府所在地城市环境空气质量优良率为86.6%，较上年同比提高1.7个百分点；郴州、湘西和张家界3个市州所在城市达到了环境空气质量二级标准年均值。

守护一江碧水，关停、搬迁涉污企业不可避免，但并没有影响经济的发展。2018年，湖南省GDP3.64万亿元，工业废水排放量3.27亿吨，工业废水中COD2.19万吨，工业废气排放量11.65470亿立方米，354个省级监测断面Ⅰ类~Ⅲ类水质占94.5%，二级空气环境质量城市5个，占35.7%，空气质量优良率85.4%。

湖南一手抓生态保护和治理，一手抓经济发展，双管齐下，在长江经济带发展中彰显湖南作为，贡献湖南力量。