

做强党建服务功能 引领乡村全面振兴

——“中国教玩具之都”浙江省永嘉县桥下镇创新党建工作纪实

□ 徐 昶
□ 本报记者 杨臣义

“对照习近平总书记‘不忘初心，牢记使命’的总要求，发扬敢为人先的精神，举好党旗，走好三产融合发展路，唱好乡村特色戏，建好美丽城镇，讲好桥下故事，扎实开展‘沿江产城融合、山区绿色崛起’的乡村全面振兴美丽画卷。”浙江省永嘉县桥下镇党委书记唐红专表示，桥下镇将以列入浙江省“教玩具特色小镇”和省级“小城镇环境综合整治示范镇”为契机，在党建的引领下全面深化农村改革，创新驱动“四化”同步发展，以深度融合发展推动城乡均衡，以特色发展彰显乡村价值，高水平打造省级教玩具特色小镇和美丽城镇，争创乡村全面振兴“桥下样板”。

桥下镇位于永嘉县的西南面，与温州市区隔江相望，镇域面积150.8平方公里，辖下38个行政村、5个社区，户籍人口7.56万，辖区内国道、省道、乡村公路纵横交错，形成干支衔接的公路网络，森林覆盖率达65.6%，人均公园面积10.2平方米。该镇为永嘉县



德胜社区党建长廊

的工业重镇，是全国教玩具设计、开发、生产、市场销售、物流的集大成者，教玩具产品占据全国市场的半壁江山，连续9年保持15%以上的逆势增长，服务业占比达到47.8%，每百户经营主体数36.7个，农村集体经济薄弱村经济达标为100%，“最多跑一次”全程代办覆盖率100%。

全面深化改革，一路敢于人先，桥下镇频频出彩：先后获得“中国教玩具之都”“中国淘宝镇”“国家外贸转型升级基地”“国家级玩具产品质量提升示范区”“小城镇环境综合治理省级样板镇”“浙江省教育装备生产基地”“浙江省文化产业示范基地”“浙江省生态镇”“浙江省森林城镇”等殊荣。

党建坚强引领，经济高质量发展。2018年，桥下镇实现工业产值46.49亿元，同比增长19.82%，连续8年保持两位数高位增长态势；2019年1月~10月，全镇实现工业总产值44.96亿元，同比增长16.05%，实现规上工业总产值21.44亿元，同比增长13.04%，实现规下工业总产值23.52亿元，同比增长18.97%，位居全县前茅。

做深做强党建 打造引领坚强堡垒

实施乡村振兴战略、创建特色小镇、建设美丽城镇，党建引领是关键。桥下镇党委聚力抓党建、带脱贫、促振兴，并将“抓党建促发展，以发展带党建”作为开展农村基层党建工作的基本遵循。去年以来，该镇推出并实施了“撤村并居强班子、党建联盟聚合力、党建+企业发展全覆盖、党建+人文服务全覆盖、党员联动人才带农户、产业联手龙头带基地”为主要内容的党建工作新模式，收到了支部共进、产业共利、村企共赢、振兴共享的多重效果。

在实践中，桥下镇党委紧紧围绕党的中心工作展开基层党建工作，将提升组织力和突出政治功能放在首位，通过创新活动方式，实现基层党建

工作全覆盖。去年以来，该镇以建设“百姓精神家园”为重点，投入1000多万元，成功打造了“瓯江红”党群服务中心和26个极具特色的农村文化礼堂和19个百姓舞台。全镇累计开展农村村晚、礼仪活动、文化活动、公益服务、理论宣讲等活动441场，使文化礼堂和百姓舞台真正成为宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的主阵地。大力组织开展“红色星期天”、移风易俗、志愿者服务等各类活动，共举办“十九大主题”文艺汇演12次、清洁家园活动41次、保护母亲河（西溪河）活动21次、巡回下乡义诊活动33次。

为了夯实基层组织基础，该镇精心谋划撤村并居工作，适时建立村级后备干部队伍人才库，为2020年的村级干部换届提供人才储备。同时，实施村级组织运行提质行动，建立“三张清单”，即支部书记抓党建清单，实行销号管理，真正让党建工作“实”起来，“硬”起来；民生项目承诺清单，实行月报告、季督察、年公示，倒逼村级项目推进；帮扶服务清单，实行“一对一”帮扶、信访对象包案，做到察民情、消民忧、化

享”，全力推进基层红色阵地建设，通过增加投入、示范引路和整改提升村办公场所等有效措施，实现全域党建整体提升，力求达到“聚亮点、出特色、创品牌”。

为此，桥下镇把整改提升办公场所作为重点，制定《桥下镇办公场所建设补助方案》，落实镇财政专项拨110万元，用于村级组织办公场所整改整治和检修提升。截至今年上半年，该镇已全部完成不达标办公场所整改任务，两年来新建村级办公场所13座，面积小于100平方米的11个行政村办公场所，通过原有场地整合或暂租方式整体得到提升。与此同时，一举投资300万元，建成集党建宣传、红色影院、为老服务、休闲娱乐、四点半学校等功能于一体的桥下镇文体中心和德盛嘉园党群服务中心。目前，桥下镇共拥有集服务、文化、体育、休闲于一体的红色阵地78个，为促进乡村群众文明实践活动提供了精准配送，成为全镇乡风文明建设的重要支撑。

坚持以党建引领发展壮大集体经济为目标，不断创新引领服务，让党建由“软”转化为“硬”。去年以来，该镇党委结合当地产业优势，依托“抱团发展”理念，引领实施了两大抱团项目（17个村联合的德盛家园购置出租和53个村联合的小京岙工业厂房抱团项目），惠及70个村，为温州市农村壮大集体经济提供了样板。目前，德盛嘉园物业抱团项目已投用收效，小京集体厂房抱团项目已近竣工，全镇78个村实现集体经济平均收入42.5万元，经营性收入平均16.2万元。

为了“把亮点做亮，把服务做强”，桥下镇整乡推进村级组织示范点创建，按照连点成线，串线成片，聚片成面的原则，将新创的德盛嘉园等党建示范点和小京岙、韩埠等7个示范点进行串联，以产业特色为纽带，创成桥下党建示范带，并对光华等4个落后村实施整改。特别是光华村在示范的带动下催生动力，目前已进入县级党建示范点创建行列。

创新党建模式 做大做强特色小镇

稳健的基层党建是推进乡村振兴的中坚力量，而坚强的党建引领决定于创新有效的党建服务模式。今年以来，该镇在不断总结基层党建成功经验的基础上，抓住引领、服务全覆盖下功夫，推出“党建+经济发展”“党建+特色小镇”“党建+美丽城镇”“党建+社会治理”等系列全新模式，使之贯穿到“三农”发展的方方面面，为乡村振兴打造了强力引擎。

“党建+特色小镇”是该镇创新党建引领的一大亮点。为提升党建的服务功能，今年以来该镇采取“党建+力量全覆盖”模式，为特色小镇创建提速，成立镇级领导小组，把最精锐的人才力量纳入攻坚组，狠抓项目建设和党建服务；推行“党建+行业协会全覆盖”，强化为特色小镇打造提供专业支持，依托行业协会设立党组，助推教玩具行业开展“提质提效帮扶大行动”，联合教玩具行业协会举办科技培训、专业讲座，同时建设“浙江省知识产权维权援助中心”，成立温州教玩具产业知识产权联盟；实施“党建+企业全覆盖”，助力产业转型升级，依托凯奇、奇特乐等集团企业党组织，开展以大带小、以大帮小，实现对小微企业的有效覆盖，即：利用动漫等文化创意元素，促进教玩具产业向文化创意产业延伸，打造集产品研发、品牌推广、衍生授权经营于一体的高端文化创意产业链。

由于党建模式的创新，促使党员作用在项目一线发挥、党员形象在建设一线闪光，形成了“迎难上、干在前、谋在先”的攻坚态势，破解了交通、土地、消费力等一批要素制约问题，有力推进了现代服务业和工业园区集聚提升，加速了教玩具产业的转型升级。同时，深入实施“党员人才工程”，助力



教玩具特色小镇整体鸟瞰图

党员成长成才，为社村和企业引才、留才、留才提供保证。截至目前，特色小镇已拥有高、中级教玩具设计师、工艺师132名，并与10个省级以上高等或专业院校携手研发合作，形成了人才要素、科技集聚优势。

创新党建引领为特色小镇产业转型升级升级打造了新动力。2019年，桥下镇建设全县最大的单体制造业项目、省“152”工程——永嘉新纵教玩具智造产业园，共计开工省级重大项目3个，工业项目5个，聚发智能教玩具产业园、中国教玩具国际城、奇特乐智慧工厂等3个项目成功入选温州市“六批”项目，年完成特色小镇投资10亿元，其中特色产业投资8亿元，占比80%；新增“小升规”准达标企业6家，申报省“隐形冠军”培育企业2家，高新技术企业7家，省“专精特新”培育企业32家，完成亩均5万元以下企业整治51家，并顺利完成凯奇集团、巧巧实业的上市前期工作；特色小镇品牌进一步彰显，以“永嘉教玩具小镇”冠军，成功组织了46家次教玩具企业抱团参展亚洲幼教年会、广交会等国内国际重大展会，并成功通过了“中国教玩具之都”复评。

强化党建引领 推进美丽城镇建设

把农村全体党员组织起来，把群众力量凝聚起来，推动美丽城镇样板创建，这是摆在桥下镇基层党组织面前的一项重大政治任务。为了攻下“到2020年全镇114项‘五美’指标全部达到或超过标准，实现美丽城镇建设目标”，该镇党委切实加强党支部的龙头建设，做好组织保障。在不增加人员的前提下，整合村两委会职能，构建以行政村管理为主体、镇业务部门业务为指导的“围绕中心、条块结合、村自为战”攻坚模式；健全村级组织的权力、问题、责任“三张清单”，将以“五美”为核心、生态宜居基础建设、民生保障为重点的美丽城镇建设任务量化到每名干部头上，并明确要求、时间表和线路图，压实基层党组织的责任；根据各村实际和全镇发展定位，严格考评制度，结合党支部书记党建工作述职评议考核工作，对非均衡发展项目及党建责任、团队建设、目标攻坚等内容，进行检查验收、总结评定，并严格兑现奖惩。

强化党建引领，为建设美丽城镇爆发了新动力，加快了建设步伐。至目前，该镇沿江产城融合与山区绿色崛起呈现齐头并进，如期启动了全城国土空间总体规划编制工作；大干交通形成气势，104国道、330国道和215省道3条交通大动脉建设全面进场，提前县定目标完成政策处理，实现无障碍施工；文汇路、梅岙园区等9条工业园区道路和杨银公路、碧徐线至赤岭等9条农村联网公路及提升工程建设势如破竹；顺利完成了小京社区、西岙等8个村饮水接户工程、韩埠等4个村污水接户续建工程、中央华府、万鑫锦园、德盛嘉园污水“零直排”区建设进

人尾声；全镇首个商贸综合体（恒达广场）项目建设进展顺利，完成永临大道西侧93亩商住地块净地和挂牌出让工作，成功开通了2条社区巴士线路。与此同时，各村支部班子当先锋、打头阵，全域环境整治节节告捷。在“村级比看机制”的推动下，累计拆除露天坑260处、小屋100余间，昆阳社区郑山、林山村和徐岙社区祥和村等“美丽村社”打造全速推进，初具雏形。实施全镇34个重要交通节点智能化改造，处理交通违法违规1292起、占道经营78家次、整治卫生死角、乱堆乱放125处，整治“大棚房”、连片违章建筑，累计拆违25.96万平方米。建成永临大道口特色牌楼2个，提升绿化道路5.7公里。

党建引领，民生共建见成效。该镇2019年率先全县出台“三资直接融合率100%，直接完全融合率达81.3%，排名全县第二；实施教育教学质量提升3年行动，桥下一小扩建工程、镇中学教学楼、永临中学宿舍楼等项目建设全面提速；德盛嘉园设置1800平方米的商会办公场地建设如期完工，优化了商会服务功能，并创成了全国样板。同时，创新信访维稳工作机制，强化信访“四个平台”建设，近年来共受理来电来信来访281件，收集网格信息37,819条，回复率和处理率均达100%，并成功处理5起信访积案，获评“全市信访工作优秀乡镇”。

优化引领机制 让社村治理强起来

要让社区和行政村治理强起来，创新党建引领是关键。桥下镇坚持健全社村治理体系，优化群众服务，纳入深化党建、强化引领的重要内容，作为实现社村有效治理的主攻目标。在实践中，做到自治、法治、德治“三管齐下”，并讲求效。通过深化村民自治实践，不断完善村规民约，提升村民自治能力，创新完善和发展村党组织领导下的村民自治机制，使其在乡村振兴中焕发新的活力。今年以来，该镇党委推出以“提升村民法治意识、社会道德规范建设、强化道德教化”为主要内容的社区治理系统工程，为贯彻落实乡村振兴战略营造积极健康向上、邻

里关系和睦的文明环境。针对农村民房建筑复杂、场馆规划不合理的情况，因材施教，精准施策，指导完善道路、水、电、光纤、网络等基础设施，对全镇农户实行一对一督导，开展常态化监管。同时，集中定期开展垃圾清运，积极探索垃圾分类、垃圾不落地、垃圾回收利用等方式方法，努力改善农村环境卫生面貌，引领美丽城镇建设。

为实现精准治理、有效引领目标，该镇全面推行党支部建在网格上，建在小区里，构建新型的基层党组织体系，全面消除党组织覆盖空白点。据镇委组织部门介绍，今年以来桥下镇组织了800多名社区工作者和党员中心户进格入户，开展了“进农户、晓案情、解众难、暖民心”活动。还建了小区党组织和物业公司、业主委员会三方联动共建机制，切实把党组织引领服务功能延引到农村城镇治理的“神经末梢”。在治理全覆盖的基础上，桥下镇抓住细化网格管理下功夫，把全镇社村各级各类党组织纳入全镇91个网格，把各行业各单位的资源力量嵌进网格，实现全域党建、治理、服务网格化，并按照一区一村一街原则，成立综合巡查队，建立全方位城管平台，强化信息采集和处理，增强对基层治理顽症的及时发现和快速处置能力。

“听民意、聚民心、人人参与治理”。这是桥下镇创新社村治理法宝。为此，该镇大力倡导推广多元化治理，建立了以社村党组织为领导核心，社村（居）委会、辖区单位、业委会、物业公司、居（村）民等多元参与的议事协商机制，推动各类群体共同协作治理。此外，在镇委的积极引导下，对标乡村振兴建设要求，进一步完善乡规民约，创新制订涵盖村风、民俗、社会治安、环境治理、家庭和睦、公益活动、社会公德等内容的社村“小宪法”，引导村（居）民依法依规参与本社村事务处理，实现自我管理、自我教育、自我约束。今年以来，全镇社村共帮助村（居）民解决停车难、邻里纠纷等各类问题187件，实现了社村治理从“社村的事社村办”转变为“社村的事大家办”，从而全面提升了村民百姓的获得感、幸福感和安全感。（本文配图由永嘉县桥下镇政府办公室提供）



桥下镇夜景