

“华夏第一城池”勇探高质量发展之路

湖北省襄阳市持续优化营商环境,打通国际物流通道,推动外向型经济发展,加快推进企业“走出去”步伐

□ 王新宇

湖北省襄阳市位于湖北省西北部,居汉水中游,作为国家历史文化名城,是中国优秀旅游城市、汉江流域中心城市,也是鄂、豫、渝、陕毗邻地区的中心城市、长江中游城市群重要成员。古城襄阳,战略地位十分重要,历代为兵家必争之地,有“华夏第一城池”的美誉。

近年来,襄阳坚持做好优化营商环境、自贸片区建设、提升贸易便利化水平等大文章,深化改革,开放创新,加快培育现代产业体系,强力推进招商引资和项目建设,实现“双创”、产业、营商环境的全面升级。同时,积极对接国家“一带一路”倡议,打通襄阳与陆上丝绸之路沿线国家国际物流通道,依托“一江四线八达”打造外贸物流格局,推动外向型经济发展,提升地区贸易便利化水平,服务地方经济发展,加快推进企业“走出去”步伐,推动经济高质量发展。

持续优化营商环境 企业开办实现“一日办结”

去年7月以来,为进一步优化营商环境,提高企业开办效率,襄阳积极探索,先行将企业开办时间压缩

务、公章备案登记,线上预约银行开户、刻制公章,由以前的现场提交资料为主的方式改变为企业开办全程网办,实现不见面审批,提高企业登记智能化程度。

精简环节,提高效率。精简企业登记环节,市场监管部门取消了企业名称预先核准,改为自主申报,实行工作日即报即办、当场办结、当日清零;精简发票申领环节,税务部门将新办纳税人网上办税服务厅开户、银行存款账户账号报告等事项,由事前提交事项改为承诺事项,确保“并行办理”在企业开办过程中全面落实;精简社保登记环节,将社保登记和企业设立登记合并办理,企业不用再单独办理社保登记。

经过一系列扎实有效的措施,改革取得了突出进展。企业开办时间大幅缩短。对企业从设立到具备一般性经营条件所必须办理的环节,襄阳在国务院确定的5天(工作日)目标的基础上,大幅度压缩时间,在全省率先实现企业开办时间压缩至1天以内,包括企业设立登记、公章刻制备案、申领发票等环节所需时间均大幅缩短。启动时间及压缩时长均领跑全省,走在全国先进行列。

办事流程明显优化。行政审批局

章刻制单位、税务、社保等多部门多次,压缩开办时间后,市场监管、税务、公安、人社部门派员进驻政务大厅,设置企业开办专区,对企业开办申报材料“一次提交”,申报事项“一窗受理”,让企业办理全部环节全程最多只需跑1次。

齐抓共管促改革 自贸片区建设引擎高质量发展

11月29日和12月2日,汉十、郑渝两条高铁相继开通,人流、物流、信息流、资金流更加充分涌流,中国(湖北)自由贸易试验区襄阳片区(以下简称襄阳自贸片区)迎来新的发展机遇。

昔日荒僻的黄土岗,如今处处生机勃勃,已成为制度创新试验田和对外开放新高地。让已有企业留得住、发展好;让外来企业想进来、引得来……通过一系列改革措施,襄阳自贸片区积极探索内陆地区开放发展新模式,激发市场内生动力,不断释放改革红利。

一改再改,突破制度藩篱。2017年4月1日,襄阳自贸片区正式挂牌,21.99平方公里的大地,沐浴着新时代改革春风的洗礼。

“要坚持大胆试、积极闯、自主改,在提速度、补短板、强本领上下功夫。”湖北省委常委、襄阳市委书记李乐成强调,襄阳自贸片区要以“极简”审批、“极速”效率、“极优”服务、“极严”约束换来企业更多的获得感。

敢“破”善“立”,才能优化环境,提升企业获得感,进而激发投资活力。襄阳自贸片区紧紧抓住“简政放权”这个“牛鼻子”,“简”出高效率,“放”出新活力,打破行政藩篱,建立起与市场规则相适应的服务模式。

全面推行“49证合一、92证联办”和企业登记“即时办理、全时服务”机制,申报材料最多减少95%以上,企业开办时间大幅压缩至1个工作日以内;大力实施“互联网+行政审批”服务,现有行政许可项目100%网上全程办结,实施“一企一证”审批模式,工业产品办理时限在法定时限基础上压缩70%;全面推行工业项目“拿地即开工”改革,使项目从取得土地到获得施工许可的审批时间由国家要求的50个工作日压缩到最多15个工作日,目前片区已有4个项目享受到“拿地即开工”改革所释放的红利;强化信息化引领作用,推动各部门业务办理平台与全省“一张网”深度对接联通,破解信息壁垒,襄阳自贸片区先后建成并运用政务大数据共享交换平台、信用信息公共服务平台、“多规合一”“互联网+智慧出入境”“互联网+综合法律服务”、科技资源共享服务平台等信息化平台。

两年多来,襄阳坚定不移地把自

贸片区建设作为全市新时代改革开放的新高地和高质量发展的新引擎,系统谋划,以制度创新为核心,以可复制、可推广为基本要求,各项改革试验任务由点及面向纵深推进,形成了全市上下齐抓共管促改革的良好局面。

一试再试,加大创新力度。自贸试验区是制度创新的“试验田”,对于发展中遇到的桎梏,必须冲破思想障碍,勇于先行先试。

构建以信用为核心的事中事后监管机制,深化市场主体信用信息共享交换平台推广应用,完善“双随机两库一清单”,建立专业执法人员名录库,开展了“双随机、一公开”不定向全覆盖抽查工作,涵盖了所有13大类41小项的业务。

创新推出市场主体负面行为提示清单,对市场准入、合同、商标等易发生违法行为的228个方面列出负面清单,引导企业自我约束,依法诚信经营。开展企业行政处罚不良信用主动修复,对新业态允许试错纠错,已为片区4家企业的行政处罚不良信用信息进行了无申请修复。

“全通版”食品药品许可证、不动产抵押权变更登记、“两无一免”简化退税流程……今年7月,商务部公布第三批全国自贸区最佳实践案例31个,襄阳自贸片区3个案例入选。

两年多来,襄阳自贸片区共总结提炼230个创新经验案例,22项在全省推广,7项在国家层面推广。大幅简化退税流程(包括无申请退税、出口退税电子退免更)入选国务院第五次大督查典型经验做法。作为改革创新成效显著单位,襄阳片区还在首届中国自贸区发展论坛进行重点推介。

截至目前,片区有银行11家、证券公司3家、保险公司3家、融资租赁公司3家、股权投资基金6家。

辟渠道,促融资,襄阳自贸片区不断提升金融服务水平,为企业发展注入新活力。

开辟绿色通道加速自贸区金融机构集聚,将原来1个月的批复时间压缩到5个工作日内;在全国率先开展银行辅助贸易外汇收支企业名录管理改革,将企业名录登记下放至商业银行,实现1小时办结;在片区创建再贴现示范区,将符合条件的企业再贴现审批时间缩减至2个工作日以内。

一池春水搅活,一个区域生机勃勃。数据显示,襄阳自贸片区市场主体总量达到6248家,比挂牌前增长292%,外资企业总量达到15家。

内外联动,丰富改革业态,改革促进发展。今年以来,围绕片区产业定位,引进了北航襄阳航空研究院、顺丰集团丰鸟无人机运营中

心及研发生产项目等一批行业龙头企业;围绕功能平台,引进了省外综合服务平台、南京医通医疗设备管理服务平台等一批自贸片区急需的功能型项目;突出综保区招商,引进宝能集团襄阳智慧物流园项目等业态。

借助对话世界500强、中国—北欧经贸合作论坛等重大活动,襄阳制定自贸区重点产业招商行动计划,举办多场自贸片区推介会;加快襄阳企业“走出去”步伐,设立专项资金支持优势企业在境外开展并购重组、股权投资、创业投资,培育一批具有跨国经营能力和国际竞争力的跨国公司;推动贸易便利化,加快外贸集装箱还箱点建设,金鹰货场中远海等5家船务公司还箱点投入运营,有效降低了进出口企业物流成本。襄阳被世界知名船务公司马士纳纳入全球港口目录第347号,成为名副其实的“无水港”,可在本地签发进出口全程提单,开展FOB/CIF业务。

今年以来,襄阳邮政跨境电商快件业务量比去年全年翻一番;保税物流中心进出口监管货值同比增长387%,关税和增值税总额同比增长494%。

下一阶段,襄阳自贸片区将紧扣市场主体反映的痛点堵点,对标世界银行、沿海发达地区营商环境评价体系的通行做法和经验,在帮助市场主体扫除发展障碍的实践中提炼经验案例,形成更多首创性的“襄阳经验”。同时,用足用好自贸区负面清单、国家支持自贸区发展的各项政策,吸引重点产业及高端生产要素到片区集聚发展。

打通国际物流通道 提升地区贸易便利化水平

襄阳是全国综合交通物流枢纽,也是汉江流域重要的自由贸易试验区片区之一。近年来,襄阳坚持问题导向,结合外贸需求,分析痛点难点,大力打造国际物流通道,为对接国家“一带一路”发展,打通襄阳与陆上丝绸之路沿线国家的国际物流通道,以开行“襄欧”国际铁路货运班列为契机,着力推进外向物流大通道、大平台建设。建设襄阳保税物流中心(B型)、金鹰物流园以及外贸综合服务等平台,有效提升了襄阳整体贸易便利化水平。

“襄阳—宁波”铁海联运国际货运班列于2013年顺利开通,是襄阳最先开通的外向物流大通道,通过积极争取铁路运价下浮,集结襄阳及周边地区货物,襄阳实现“襄阳—宁波”铁海联运国际货运班列周周班,2018年完成箱量5296标箱,同比增长74.8%;今年1月~10月,已发运2761标箱。

2018年3月,襄阳开通“襄汉欧”国际货运班列,途径武汉,抵达汉堡,这是襄阳首次开辟对接丝绸之路经济带的物流大通道;2018年6月,襄阳开通“襄渝欧”国际货运班列;今年3月,开通“襄西欧”国际货运班列。襄欧班列开行以来,襄阳始终秉承“共商、共建、共享”理念,充分汲取市场力量,用好政府和市场两只手,通过借船出海方式,稳定开行3条襄欧班列,货物来源既立足襄阳,又辐射周边,襄欧班列的集聚效应充分体现。今年1月~10月,襄汉欧出口490标箱,襄渝欧出口606标箱,襄西欧1400标箱,襄欧班列同比增长3.5倍,襄欧班列呈现“三龙出关”良好态势。

在稳定开行“襄阳—宁波”、襄欧班列基础上,襄阳结合企业需求,尝试打造东西南北全方位物流格局。今年6月15日,首列南向通道国际铁海联运“襄钦马”从金鹰重工铁路物流货场始发,途经焦柳线、抵达广西钦州港东站,再经汽车短驳至钦州港,最后通过海运直抵东南亚各地;9月22日,一列运载着纺织品、汽车配件、建筑材料的列车,从襄阳开往深圳盐田港,继而运往智利、加拿大、泰国等国家;“襄阳—阳逻港”铁水联运进口班列运营良好,全方位的物流格局基本形成。

通过深入了解本地及周边区域传统外贸物流方向,合理设计通道,重点打通与沿海外贸港口之间的通道,在此基础上完善东、南、西、北各个方向的铁海联运、铁铁联运、公铁联运等运输通路,形成“一江四线八达”便捷高效的外贸运输通道。其中,“一江”即铁水联运通道,由陆路运输至武汉阳逻港,再经长江出海,通达日本、韩国及东南亚。“四线八达”,即东向通道,由襄阳至宁波、上海的两条铁海联运通道,可达欧洲、非洲、澳大利亚;西向通道,由襄阳至阿拉山口的铁铁联运通道,可达中亚、欧洲及非洲;北向通道,由襄阳至满洲里的铁铁联运通道,可达俄罗斯及欧洲;南向通道,由襄阳经广西钦州、盐田至东南亚的铁海联运通道。

目前,襄欧班列已形成“襄汉欧”“襄西欧”“襄渝欧”等3个支线服务产品,实现“借船出海”的运输模式,具有速度快、费用低、安全便捷等优势,深受外贸出口企业的好评。

班列的运行大幅缩短了运输时间,相比海运节省时间超过20天;日常运营已实现市场化、常态化,运输安全稳定;产业集聚效应初显,班列开通后,引起了各外贸企业的高度重视,目前已有神龙发动机、三环车桥、随州齐星汽车、卓尔航空等40余家企业客户;服务范围已辐射至十堰、随州、荆门、南阳等周边地区,极大地促进了襄阳外贸出口货源的聚集。

下一步,襄阳各条班列在带动产能输出的同时,将实现更多货源的回流,不仅能“走出去”,还能“引进来”,促进襄阳外向型经济的提升。

(本文资料由襄阳市委改办提供)



襄阳机场航站楼

谢勇摄

在3天以内。在此基础上,今年又率先在襄阳将企业开办时间压缩到1天以内,成为全省最快速度,进一步降低了制度性交易成本,激发了大众创业万众创新活力。截至11月底,已经有4957户企业开办实现了“一日办结”。

襄阳市委、市政府对压缩企业开办时间工作高度重视,明确提出了“在国务院规定时间的基础上,再压缩一半以上,控制在3天以内”改革标准。要求市场监管部门牵头,相关部门协同,自贸片区承接落实,明确了目标、任务和工作要求。今年6月,出台了《襄阳市关于持续深化压缩企业开办时间的通知》文件,要求7月底前,自贸区实现企业开办“一日办结”,9月底前全市实现企业开办“一日办结”。

强化责任,限时倒逼。襄阳围绕企业从设立到具备一般性经营条件的四个环节,分别确定了各相关部门的分工和责任,按照企业设立登记4个小时、企业公章制作1个小时、新办企业申领发票1个小时、企业社会保险登记进一步提升服务效能的标准,要求各相关部门充分发挥主观能动性,自我加压、自行突破、不打折扣,分段达标、总体控制,确保企业开办时间压缩到位。

再造流程,优化机制。实行“一窗受理、并行办理”,设立企业开办专区,市场监管、税务、公安、人社部门派员进驻政务大厅,对企业开办申报材料“一次提交”,申报事项“一窗受理”,企业刻章、领发票在企业登记后即同步办理;整合各部门网上办事平台,在政务服务网搭建上线了“企业开办专区”,公安部门升级了印章备案系统,企业设立网上申报时,可同步进行税



襄阳保税物流中心

谢勇摄



金鹰重型工程机械有限公司

王虎摄