

面向全球 成都启动“城市猎头”行动

发布《关于实施成都“城市猎头”行动计划 of 若干措施》，聚焦“5+5+1”中的战略性新兴产业细分领域，综合提出首批20个急需紧缺岗位

□ 本报记者 王进
□ 高寒

为加快构建具有成都特色的人力资源协同体系，紧扣国际经济形势变化，抢抓海外人才回流机遇，日前，四川省成都市以“成都人才新政12条”为统揽，上接城市战略发展，下接用人单位需求，正式发布《关于实施成都“城市猎头”行动计划的若干措施》（以下简称《若干措施》），提出了更具影响力的“城市猎头”理念。成都围绕城市战略和用人单位发展需要，拓宽国际视野、坚持市场意识、突出专业精神，在全国率先提出以城市之名招募海内外专业人才，传递成都尊才爱才的城市态度，提升城市吸引力和影响力，让更多青年学子和求职者慕名而来。

精准画像首批20个急需紧缺岗位

成都市聚焦“5+5+1”中的战略性新兴产业细分领域，综合提出首批20个急需紧缺岗位。这些岗位分别有算法工程师、嵌入式软件开发工程师、LCD/OLED研发技术人员、信息安全工程技术人员、电路设计工程师、数字娱乐技术人员、大数据工程技术人员、人工智能工程技术人员、系统架构师、供应链管理师、工艺工程师等。据中共成都市委组织部副部长、市人才办主任彭崇实介绍，成都市人才办会同专业经济研究机构、

人力资源服务机构、产业部门、重点企业等多类主体，综合研判经济发展大势和人才需求趋势，深耕重点产业细分领域。围绕典型岗位、需求企业、薪酬水平、区位分布，分别对20个岗位进行了精准画像，并将岗位精准定位到产业功能区及重点需求企业，面向海内外发布人才“招募令”，吸引广大有识之士加盟。

记者注意到，在吸引用好海外人才方面，金牛区利用其自身优势，通过做好“三道加法”，即“人才+环境”打造良好营商环境、“人才+活动”开展爱国主义教育、“人才+服务”实施海外柔性引才三项工作，激发海外人才归国创业。

构建“线上+线下”首站式人才服务平台

《若干措施》提出，构建“线上+线下”资源聚合的首站式人才服务平台，向急需紧缺岗位人才提供落户、安居、政策匹配、金融扶持、项目申报、项目对接等信息服务。

同时，结合成都市打造“蓉漂+”系列衍生产品，创新提出为外地来蓉应聘急需紧缺岗位的人才定制专属“礼包”，提供地铁公交、文化旅游、移动通讯等增值服务，提升人才的获得感。届时，人才凭面试通知等有关资料通过线上申请，便可前往成都人才综合服务中心领取。此外，符合条件的青年人才在应聘期间优先享受青年人才

驿站免费入住服务，获得来蓉求职优质服务保障。

记者了解到，为了提升人才的获得感、归属感，此前金牛区出台《关于鼓励高层次人才创新创业的若干政策》《关于加强大院大所人才引进服务的若干措施（试行）》等系列措施，形成与金牛人才队伍发展高度契合的全域性人才政策体系。聘用6名优秀大学生作为“蓉漂大使”，在天府智能研究院组织“成都海外赤子创业家互动大会——R-TALK”活动；邀请40名“双一流”高校大学生来金牛暑期实习，全面展示金牛爱才重才、创新创造、优雅时尚、乐观包容、友善公益的区域形象与气质。推广“金牛骄子”人才品牌。首发原创歌曲《蓉漂在金牛》，把音乐作为阐释金牛文化的载体，广泛传播金牛印象；首发人才宣传MG动画，通过更加生动通俗的动画讲解政策，全面展现金牛区聚天下英才而用之的意志和决心。

创建“成都蓉漂人才发展学院”

发放“人才开发券”，培育人力资源新业态。着眼解决企业人才招聘难、用人成本高现实问题，《若干措施》创新提出由政府购买专业人力资源机构服务的方式，向产业功能区重点企业发放一定额度的“人才开发券”，旨在降低企业人才开发成本，推动全市人力资源服务市场与企业人才需求的高度协同。

创建“成都蓉漂人才发展学院”，探索人才开发新场景。着眼于城市长远发展需要和人才自我迭代需求，采取“政府主导+市场运作+业界共治”方式，在全国副省级城市中首创“成都蓉漂人才发展学院”，培育储备一批专业化复合型人才队伍。“成都蓉漂人才发展学院”是一所“面向未来的学院”，主要借鉴“平台经济”商业模式，充分整合市场化培训资源，联合知名办学合作机构，打造新型人力资源协同平台，促进人才多维赋能、跨界交流、融合创新。

创新提出支持建立研发飞地

人才工作要树立“大人才观”，通过“刚柔并济”引智引才，促进人力资源高效能转化。《若干措施》突出“借智研发、柔性引才”，创新提出支持建立研发飞地，鼓励在蓉注册企业在海内外产业能级较高、高端人才富集的城市（地区）设立分支机构或研发中心，突破人才身份、户籍、人事关系、工作地域及时间等限制，充分利用当地优势人力资源，实现科研成果转化。

同时，着眼激励“飞地”研发人才，优化“蓉漂计划”评选标准，对通过研发飞地柔性引进、并为成都发展做出较大贡献的急需紧缺岗位人才，可突破在蓉时间限制，纳入申报范围，入选者可享受最高300万元的资金资助。



制定教师行为负面清单 建立师德失范曝光平台

教育部等七部门发文要求加强和改进新时代师德师风建设

本报讯 记者吴限报道 近日，教育部等七部门印发《关于加强和改进新时代师德师风建设的意见》（以下简称《意见》）提出，要严格违规惩处，治理师德突出问题。把群众反映强烈、社会影响恶劣的突出问题作为重点从严查处，制定具体细化的教师职业行为负面清单；针对高校教师性骚扰学生、学术不端以及中小学教师违规有偿补课等开展集中整治。一经查实，要依规依纪给予组织处理或处分，严重的依法撤销教师资格、清除出教师队伍。

《意见》强调，要建立师德失范曝光平台，健全师德违规通报制度，起到警示震慑作用；建立并共享有关违法信息库，健全教师入职查询制度和有关违法犯罪人员从业限制制度。

《意见》明确，将师德师风建设要求贯穿教师管理全过程。

严格招聘引进，把好教师队伍入口。规范教师资格申请认定，完善教师招聘和引进制度，严格思想政治和师德考察，充分发挥党组织的领导和把关作用，建立科学完备的标准、程序，坚决避免教师招聘引进中的唯分数、唯文凭、唯职称、唯论文、唯帽子等倾向。

严格考核评价，落实师德第一标准。发挥师德考核对教师行为的约束和提醒作用，及时将考核发现的问题向教师反馈，并采取针对性举措帮助教师提高认识、加强整改。强化师德

考核结果的运用，师德考核不合格者年度考核应评定为不合格，并取消在教师职称评聘、推优评先、表彰奖励、科研和人才项目申请等方面的资格。

严格师德督导，建立多元监督体系。完善多方广泛参与、客观公正科学合理的师德师风监督机制。加强政府督导，将各级各类学校师德师风建设长效机制落实情况作为对地方政府履行教育职责评价的重要测评内容，针对群众反映强烈的问题、师德师风问题多发的地方开展专项督导。加强学校监督，各级各类学校要在校园显著位置公示学校及教育主管部门举报电话、邮箱等信息，依法依规接受监督举报。强化社会监督，探索建立师德师风监督员制度，定期对学校师德师风建设情况进行监督评议，向教育主管部门反馈，将监督评议情况作为学校及领导班子年度考核的重要内容。

针对接连曝光的高校教师违反师德师风的事件，教育部教师工作司司长任友群表示，教育部一直高度重视师德师风建设，对极个别教师性骚扰学生等侵害学生身心健康的行为持零容忍态度。对于近日集中曝光的事件，教育部已指导督促学校依法依规从严从快进行查处，并配合司法机关进行深入调查。“我们要加大违规行为督促查处力度，并继续公开报告，让违规者付出沉重代价，着力营造风清气正的教育生态。”任友群说。

《1版

越来越多外资项目将落地中国

水运方面，重点是服务长江经济带发展、长三角一体化等国家战略实施，发挥水运在综合交通运输体系中的比较优势，按照“深下游、畅中游、延上游、通支流”的思路，不断加强长江等内河高等级航道网建设。

据孟玮介绍，国家发改委将坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动形成精准有效投资，坚决不搞“大水漫灌”，科学有序推进这些重大项目。

孟玮还谈及国家发改委对欠发达地区基建投资情况。“近年来，对中西部等欠发达地区交通基础设施规划建设的支持力度持续加大。”铁路方面，16个“双百”工程交通扶贫铁路项目中，已开工建设15个，最后一个项目西宁至成都铁路近期将办理可研批复。今年42个计划新开工及储备铁路项目中，有33个项目位于中西部地区和东北地区。同时，加大资金支持力度，2019年安排中央预算内投资436亿元支持中西部地区铁路建设，较2018年增加140亿元。公路方面，今年8月，经国务院批准，国家发改委印发了《西部陆海新通道总体规划》，确定了西部陆海新通道4个方面的战略定位，划定了主通道、重要枢纽、核心覆盖区和辐射延展带4个层次的空间布局，提出了3个阶段的发展目标，明确了加快运输通道建设等5个方面的重点任务。

下一步，国家发改委将继续加大对中西部地区项目的支持力度，充分发挥西部陆海新通道建设省部际联席会议制度统筹协调作用，加快推动西部陆海新通道建设，不断提升欠发达地区交通基础设施水平，为促进区域经济社会高质量发展提供基础支撑。

一批外资大项目将陆续落地

近期在广东启动的巴斯夫湛江工

程引发了广泛关注，特斯拉马上要开始生产了，未来还有哪些大的外资项目可能会落地中国？

孟玮表示，在外部环境复杂多变的背景下，今年以来，我国吸引外资依然保持了稳定增长态势，1月~11月增长2.6%，引资规模继续保持全球第二位。一个突出特点是，几十亿甚至百亿美元级大型外资项目增多。

孟玮介绍说，上个月在广东湛江正式启动的巴斯夫石化基地项目，是巴斯夫在海外最大的投资项目，也是我国首个外商独资大型石化一体化项目，标志着中德两国在制造业领域的合作再上新台阶。上海特斯拉电动汽车项目也是特斯拉在海外最大的投资项目，今年初动工、今年底投产，不少网友称之为“中国速度”，这也充分体现了企业投资意愿和政府行政效率的有效结合。相信今后一段时间，还会有一批新能源、新型石化、电子信息等领域的外资大项目陆续落地。

“这些外资大项目的快速推进，显示了外资对我国发展前景的强劲信心。”孟玮说。

下一步，国家发改委将会同有关方面继续推动优化外商投资环境，推进我国新一轮对外开放取得积极进展。一是做好《外商投资法》及配套法规实施工作。近日审议通过的《外商投资法实施条例》也将与《外商投资法》同步配套实施，为投资者提供更有力的保护、更高效的服务、更公平的市场。二是进一步扩大对外开放。明年还将再次修订外资准入负面清单，在更多领域允许外商独资经营，保障外资企业国民待遇。三是继续促进投资便利化。继续深化利用外资领域“放管服”改革，完善管理体制，简化审批程序，做好外资项目落地服务。

“相信随着这些新举措的实施，我

国外商投资环境会进一步优化，外商投资便利化程度会进一步提高，会有越来越多的外资项目落地中国。”孟玮表示。

抓好五方面工作推动油气体制改革

12月9日，国家石油天然气管网集团有限公司在北京挂牌成立。孟玮表示，组建国家石油天然气管网公司是深化油气体制改革和国资国企改革的重要举措，对于提高油气资源配置效率、促进油气行业高质量发展、保障国家能源安全意义重大、影响深远。成立国家石油天然气管网公司，只是拉开了改革的序幕，后续的改革任务还很多，涉及行业、地方、企业多个方面。

下一步将如何推动油气体制改革？孟玮表示，国家发改委、国家能源局将按照党中央和国务院决策部署，牢牢把握改革的系统性、整体性和协同性要求，加强统筹协调和协调，会同各地方、各部门、各单位，共同推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间“一张网”高效集输、下游市场化良性竞争的油气市场体系，也就是“X+1+X”体系。

据介绍，具体有五个方面工作：一是加强制度建设，抓紧制定管网运营规则和调度规则。二是创新投资机制，支持国家管网公司和各类市场主体按照政府统一规划参与管道等基础设施建设，加快管道和储气能力建设，实现基础设施互联互通。三是完善管输价格机制，合理核定管输定价成本，科学制定管输价格。四是强化信息公开、规划落实和公平开放监管，确保管网等基础设施向各类市场主体公平开放。五是加强自然垄断环节监管，确保国家管网公司聚焦主营业务，专注油气输送业务，不参与油气勘查开采、进出口、生产销售等竞争性业务。

从国家和地方两个层面治理投资“堵点”

近日，《关于开展“投资法规执法检查 疏解治理投资堵点”专项行动的通知》印发。集中开展为期半年的专项行动，主要目的是为了促进“稳投资”政策措施落地，解决国务院第六次大督查发现的若干问题，进一步优化投资环境，增强投资信心，激发社会投资活力。

针对记者提出的有关投资审批合法性审查问题，孟玮回答说，根据通知的部署，主要分国家和地方两个层面来推进，主要目的是以优化营商环境为导向，进一步规范投资审批设定，清理违规审批。

国家层面由国家发改委组织有关部门，对现行投资审批部门规章和规范性文件进行合法性审查。地方层面由各级发改部门组织有关部门，对省、市、县三级实施的审批事项进行清理，一是清理有关规章和规范性文件，二是清理具体审批事项。

与以往专项检查相比，这次审查有三个显著特点。

一是彻底清理审批事项。审查的内容不仅包括以审批核准备案名义实施的行为，也包括名义上不是审批备案，但实际操作中需要项目单位提出申请、政府部门以各种形式认可才能投资建设的事项；或者名义不是由政府部门实施，但由政府规定为中介机构审查、审查结果作为投资建设必要条件的审查，也都纳入清理范围，可以说范围全覆盖。

二是全面规范设定依据。对没有法律、法规依据或者超出上位法授权，通过部门规章或规范性文件设定行政许可、减损投资主体合法权益或者违法设置市场准入和退出条件等情形的，坚决纠正取消。

三是实行清单管理。合法性审查

结束后，国务院和省级投资主管部门将会同有关方面，对符合法律法规、确需保留的事项，制定国家和省两级投资审批事项清单，将国家、省、市、县四级实施的审批事项一律纳入清单，列明审批事项名称、限定适用范围、明确申请材料，实现清单之外无审批。

PPP监测服务平台录入项目近7000个

据了解，为了规范有序推广PPP模式，国家发改委在原有PPP项目库基础上，指导各地依托全国投资项目在线审批监管平台建立全国PPP项目信息监测服务平台。目前，中央平台和各地方平台已全部实现数据对接，通过国家电子政务外网向地方发展改革部门提供项目查询、监测报告发布、异常项目提醒等服务。

截至12月上旬，各地已录入PPP监测服务平台项目近7000个，总投资超过9万亿元。其中，已批复可研报告或履行核准、备案手续，以及通过可行性论证、实施方案审查的重点推进项目近4000个，总投资超过5万亿元，主要集中在城市基础设施、农林水利、社会事业、交通运输、环保等领域。

孟玮说，与原有PPP项目库相比，PPP监测服务平台有三个突出特点：一是平台赋码。项目单位依托全国投资项目在线审批监管平台，领取项目代码，并据此办理后续审批手续、报送项目信息。二是实时更新。基于“一项目一代码”，与负有项目监督管理职责的部门实现信息共享，项目前期手续办理等信息可实时更新，无需事后申报。三是属地管理。按照“放管服”改革要求，依据投资项目审批管理权限，原则上由项目实施主体所在地同级发展改革委部门审核项目信息。

“下一步，我们将积极加强与金融机构、社会投资方等方面沟通，以适当方式将重点推进项目向有关方面推

介，推动合规项目落地实施。”孟玮同时表示，将进一步加强对地方的督导和服务，推动各地依法依规把平台用活、用好，充分利用PPP大数据服务政府方、社会资本方、金融机构、中介服务机构等各方需求。

建立节假日旅游交通协调机制缓解“三堵”

《关于改善节假日旅游出行环境促进旅游消费的实施意见》近日印发，关于错峰旅游和一些中小学尝试春假和秋假的做法引发社会关注。

孟玮回应，节假日旅游出行，是大家都很盼望的事情。除了欣赏美丽风光，也会遇到路堵、车堵、人堵的问题，迫切需要解决。为进一步缓解“三堵”问题，优化旅游出行环境，意见提出了四方面疏解措施。

完善基础设施。通过提升高速公路配套服务功能、完善高速公路与景区连接路建设、推广高速公路电子不停车快捷收费系统（ETC）、健全公交配套服务等，提升高速公路通行效率。

增加产品供给。通过加强旅游景区规划布局、加快旅游产品升级，优化热门景区配套设施建设等，满足广大人民群众日益增长的旅游需求。

提升管理水平。通过实施景区流量控制和门票预约制度，发展“智慧景区”、探索节假日景区车辆预约管理等，优化民众出游体验。

落实制度要求。大力推进带薪休假制度，引导民众灵活安排出行，使学生能够合理安排假期。

孟玮表示，下一步，国家将建立健全节假日及高峰期旅游交通工作协调机制，各相关职能部门也将按照实施意见的要求，落实任务分工，加强协同配合，科学实施治理，共同推动“堵点”问题逐步解决，不断改善旅游消费环境。“这些问题解决起来也会有一个过程，不是一蹴而就的。希望通过意见的落实、各部门的努力、广大公众的参与，推动这项制度更好地落地生根，为我们今后旅游出行创造更好的环境。”