

承接产业当头雁 转型转出新天地

——湖南耒阳市资源枯竭城市经济转型发展纪实

□ 曾启凡 刘竞成 廖院凤
□ 本报记者 王晓辉

湖南之南,耒水河畔,有一个千年古县,那就是隶属于衡阳的耒阳市。这个湖南最大的产煤基地,煤炭曾经是独一无二的经济支柱,随着资源的枯竭和中小煤企的退出,经济发展面临近年来前所未有的严峻挑战。

2018年6月,李克强总理在湖南衡阳考察时说,产业由东部向中西部转移符合经济规律,有利于区域平衡协调发展。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党中央、国务院部署,围绕加快新旧动能转换、促进经济转型升级,推动产业合理有序转移。当前,面对激烈竞争,承接产业转移不能靠比优惠政策,而要靠比营商环境。他勉励湖南深化“放管服”改革,以优良的政府服务激发市场活力,争当承接产业转移的领头雁。

作为湖南的人口大市和曾经的资源大市,耒阳市决策层在深度思考:如何抓住承接东部产业转移的契机,争当领头雁,转型转出一片新天地?近年来,他们认真贯彻落实党的十九大报

利质押融资金额4500万元,居衡阳首位;国家知识产权试点城市通过验收,荣获“湖南省知识产权强县”称号。

生态环境更好。中国国际电视台(CGTN)英语新闻频道改革开放40年特别报道《直播中国》栏目,向全球直播推介蔡伦竹海,先后深入蔡侯祠、蔡伦竹海,探索历史背后的故事,以崭新的视角发现具有耒阳特色的新亮点、新看点。着力打好“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”,完成水东江高速公路联络线片区煤坪搬迁,开展城区禁燃禁放、燃煤锅炉和粘土砖(瓦)厂、河道采砂、大理石开采、洗锰和冶炼等专项整治行动,全市天更蓝、水更清、空气更清新。

幸福指数更高。更加重视民生事业,全市用于教育、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、农林水事务、城乡社区事务、住房保障等民生类支出,2018年完成42.48亿元,占财政支出比重达78.3%。千年古县人气进一步集聚,成功举办省十三运会青少年篮球赛事,荣获“最佳赛区”和“湖南省篮球之乡”称号;成功创建湖南省第三批精品旅游线路重点县。基层服务水平

业结构。重点推动新材料、新能源、电子信息、食品精深加工、装备制造、有色金属深加工及再生循环利用等产业向规模化集群化方向发展。全年新增规模企业13家,规模以上工业增加值增长7.2%。淘汰退出落后产能煤矿15个,煤炭生产逐步实现规模化、标准化、安全化。总投资60亿元的建滔印刷线路板项目正式落户耒阳市循环经济产业园。

园区建设在加快。加快园区体制改革,耒阳经济开发区调区扩区方案顺利通过湖南省发改委评审,园区面积扩增近400公顷,大市循环产业园通过调区扩区正式并入市经开区,园区承载力进一步增强。耒阳经济开发区创新创业园是全市“135”工程的重要组成部分,总体规划面积2平方公里,紧邻高速公路和107国道,距离市区仅2公里,交通区位优势明显,是耒阳市“筑巢引凤”,承接珠三角食品加工、电子信息、机械制造等轻工行业产业转移的示范区和创业基地。项目总用地面积745亩,总投资5亿元。

科技创新在加快。发展高新技术产业,组织焱鑫有色、隆平高科、兴农



国家4A级旅游景区蔡伦竹海天然喷泉

束,如何谱写“多元支撑”的新时代大合唱?在推动几个“加快”的同时,为做优产业结构,耒阳市招大引强。全年向上争取项目192个,到位资金25.5亿元;引进产业项目93个,到位资金43.52亿元,特别是香港建滔印刷线路板、欧阳海特色小镇国家水利公园等重大项目成功签约,为经济发展注入了新动力。

为做实乡村振兴,耒阳市在产业兴旺上寻找着力点。全市进一步优化农业产业产品结构,充分激发农业发展内生动力,为农业强、农村美、农民富提供有力保障。

致力特色农业。守住粮食生产底线,农林牧渔业增加值52.22亿元。继续保持全国粮食生产奖励大县地位,被评为省级农产品质量安全县。突出油茶、红薯等特色农业,新造油茶林3.4万亩,油茶年产值达40.5亿元,被评为全国木本油料特色区域示范县;成功申报全国首个油茶博览园,“耒阳油茶”被评为国家地理标志商标。建设红薯新产品生产加工线,年加工红薯薄片10吨以上,“耒阳红薯粉皮”获中国国际粮油展金奖。

致力农业科技。成功申报中央引导地方科技发展专项资金项目3项、省重点研发计划项目3项、衡阳市科技计划项目3项,获各类政策资金70万元。耒阳市伏羲现代农业装备制造公司与湖南农大联合申报四驱履带铰接式仿形农用拖拉机研发与制造项目,列入2018年度省科技重点研发项目。神农国油公司“星创天地”项目获省科技厅支持。

致力农业加工。2018年,全市农业龙头企业达30家,总产值72.538万元,营业收入72,239万元,比上年同期分别增长17.3%和19.2%。“绿海”“金拓天”先后被评为“中国驰名商标”,“飘洋”“盛洋”先后获“湖南省著名商标”,“绿海有机米”“盛洋红薯粉皮”获批国家地理标志品牌,“御海堂”张飞翻酒、“神农·国”油茶、“湘耒”肉食品和“浪花”大米等一批农产品被评为湖南省知名品牌。耒阳市绿联生态农业有限公司正在进行绿色大米认证,耒阳大和草鱼正在进行地理标志认证。

致力“三产”融合,做强旅游商贸。立足资源和产业特色,推进一、二、三产业融合发展,2018年实现第三产业增加值269.36亿元,增幅达9.8%。全域旅游取得突破,成功创建湖南省第三批精品旅游线路重点县,争取湖南省旅游精品线路重点县建设配套资金3000万元。商贸物流更加繁荣,金融机构存贷款余额分别为

408.98亿元、192.6亿元,金融考核在衡阳市排名第一。电子商务成效明显,新建农村电商服务站23个、扶贫农产品销售中心1个,建立福源乡村快递公司,引进阿里巴巴农村天猫优品项目,由国家税务总局、省商务厅认定的电商企业14家,2018年电商交易额9.8亿元、农产品交易额0.8亿元。

民生:从“撒胡椒粉”到“精准发力”

党的十九大报告强调,保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题。耒阳市始终把保障和改善民生工作放到突出位置,聚焦民生难点问题,精准发力惠及百姓,2018年民生投入继续增加,全年共支出44.98亿元,财政民生支出占比达78.3%,13项民生实事全部完成,被衡阳市考核为优秀。

脱贫攻坚全面推进。2018年实现17个贫困村出列、10,357名贫困人口脱贫,综合贫困发生率下降至0.96%,顺利通过湖南省、衡阳市年检。创新产业扶贫,增强脱贫支撑力。按照“一个引领、三个突出、四种模式”思路,扎实推进产业扶贫。全年引进产业项目48个,建成产业基地363个,村级光伏电站5个,农村电商服务站29个,60%以上贫困人口实现产业脱贫,电商扶贫工作位居全省前列。

社会保障更加有力。就业形势保持稳定,新增城镇就业8932人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。保障城乡低保对象37.94万人次,发放资金8683万元。散居孤儿、集中供养孤儿基本生活费分别提高至人均800元/月、1200元/月,残疾人“两项补贴”提高至人均55元/月,农村低保标准提高至人均320元/月,城市低保标准提高至人均480元/月。完成3万余名持证残疾人数据更新采集。完成4万余名退役军人和其他优抚对象数据采集,义务兵家属优待金实现城乡标准统一。帮助39户因灾倒房户实现灾后重建,水东江新和社区被评为全国综合减灾示范社区,永济镇大河边村,黄市镇严村被评为全省综合减灾示范社区。

美丽乡村加快推进。完成城乡建设用地增减挂钩潜力调查,腾退复垦农村空闲宅基地2846亩,拆除“空心村”废旧房屋18.62万平方米。农村区域不动产登记耒阳经验在全省推介。美丽乡村建设稳步推进,完成132个示范点统一规划,新市大兴龙村被评为全省美丽乡村示范村,仁义罗渡等

4个村被列入中国传统村落名录,小水小圩等3个村被列入中央财政支持范围中国传统村落名单,龙塘镇被评为省三产融合示范强镇。

社会事业优先发展。针对城区教育基础设施严重落后、大班额现象十分严重的局面,制定了《耒阳市消除大班额工作实施方案》,通过城区教育扩容增校、农村学校改薄提质、加强城市师资队伍建设、依法规范招生入学管理、从严整治民办学校违规办学行为等措施,大力推行城区中小学大班额化解工作,基本实现了超大班额“清零”目标。“两馆一中心”完成主体工程,全民健身中心综合体育馆建成使用;省十届残运会耒阳市团体总分、金牌及奖牌总数均列衡阳市第一,34个贫困村卫生室建设基本完成,再次荣获全国基层中医药工作先进单位。计生协“协会+商会+支部”模式荣获省流动人口管理创新奖。

开放:从“规定动作”到“主动超越”

改革主动才能赢得发展主动。去年是改革开放40周年,全国各地开展了声势浩大的庆祝活动。耒阳市以此为契机,上下深化对改革开放重要性的认识,不断提高改革开放的坚定性和自觉性,并结合实际,不断进行探索。

提效能,推进重点领域改革。坚持以供给侧结构性改革为主线,有条不紊全面推进各项改革,9大类24项重点改革项目已完成18项。特别是综合行政执法、农房抵押贷款两项国字号改革试点创造“耒阳经验”,并被评为衡阳市“十佳改革创新项目”。持续推进行政审批制度改革,削减流转环节,简化申报材料,压缩承诺时限,使事项办理的程序最简、路径最短、运转最快。

优服务,打造良好营商环境。全面推进“最多跑一次”“互联网+政务服务”、企业登记全程电子化改革,共梳理政务服务事项3374项,审批时限压缩了2/3,即办件比例超过40%,基本实现群众和企业到政府办事“一次上门、一次办结”。提高服务项目建设质量,对于资料齐全合格的项目,100%实现当天办结。共完成项目立项290个,比上年同期增加74项,同比增长34.26%,项目概算总投资251.82亿元,同比增长21.6%。着力解决企业融资、拆迁、水电气、环评等方面的问题,帮助45家企业融资39亿元,查处破坏经济环境案件52起,有效确保了项目引得进、企业留得住、产业发展好。

增活力,实施创新驱动发展。推动创新创业,组织新中桥文化、亚湘电子等7家企业参加国家创新创业大赛,德霸照明、客来宝生物2家企业进入全省行业半决赛,美蓓达科技获衡阳市创新创业大赛二等奖,亚湘电子等3家企业获衡阳市优胜奖。积极组织企业与金融机构对接,采取“专利+”模式,对接金额4600万元,为衡阳市考核任务的418%,专利质押融资金额排名衡阳市第一。2018年2月,国家知识产权试点城市(国家强县工程)以优异成绩通过验收,为耒阳市争取到一张“创新名片”。

雍雍大雁振翅南飞,浩浩耒水欢快北流。可以欣喜地看到,蓝天白云之下,耒阳市,这个曾一度彷徨的千年古县,敏捷抓住“转型”契机,正在转出一片崭新的天地。

(本文配图由耒阳市资源枯竭城市经济转型办公室提供)



2019年1月2日,国家发改委振兴司副司长王冬欣(中)率调研组来到湖南耒阳市,在中共衡阳市委常委、耒阳市委书记罗琼(左二),耒阳市副市长曾群利(左一)的陪同下调研资源枯竭城市和产业转型升级示范区建设。

告提出的“支持资源型地区经济发展”重要部署,按照习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神,按照李克强总理位衡视察的指示要求,对照国家发改委及湖南省发改委相关文件要求,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,努力探索资源枯竭城市可持续发展的转型之路,以产业转型为核心,全力以赴做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,向高质量发展迈出了坚定步伐。

全面转型奋力一跃,各项指标可圈可点。盘点2018年全年收成,耒阳市经济社会发展呈现出几大突出亮点:

转型质量更优。几项主要经济指标更有含金量:全市完成地区生产总值432.5亿元,增长8.1%,经济总量全省排名第五、衡阳市排名第一。完成财政收入21.91亿元,全年税占比77.84%,同比增长8.75%,税收质量进一步提高。三次产业结构比由11.04:32.4:56.6调整为11.08:26.64:62.28,第三产业占比提高5.68个百分点。城镇、农村居民人均可支配收入分别达34,278元、20,367元,同比增长7.3%、8.1%。

实体产业更实。由“一煤独大”向“多元支撑”转变,全力实施“3131”工程,即扶持打造电子信息、有色冶金、油茶三大产业;年度引进25个投资过亿元的产业项目;培育35个纳税过千万元的重点企业;打造一个创新开放、产城融合、产业链完整的现代化产业园区。新增国家高新技术企业6家,高新技术产业产值达60.06亿元,增加值达22.49亿元;专利授权553件,专

进一步提高,五里牌社区卫生服务中心被评为国家优质服务示范中心,灶市零洲社区被评为全省和谐示范社区,余庆同仁村被评为全省农村幸福社区示范单位。观念的转变,带来了转型、民生、生态、开放等方面的深刻变革和满满的收获。

转型:从“资源依赖”到“创新驱动”

耒阳市委、市政府一班人认为,资源枯竭是历史宿命,转型升级是走出困境的必由之路和必然选择,必须持之以恒激发强大内生动力,摆脱资源依赖,多元创新发展,才能走出一条转型升级、困境重生之路。

转型,我们听到了匆匆又匆匆的铿锵脚步声!

转型步伐在加快。耒阳市先后制订了《耒阳市3131工程推进实施方案》《引进10个投资过亿元产业项目考核方案》《培育30个纳税过千万元的重点企业专项工作考核方案》《培育30个纳税过千万的重点企业专项工作考核指标评价表》《引进10个投资过亿元产业项目专项工作考核指标评价表》等实施方案及考核评价体系,加强工作调度,强化督查督办。全市上下形成大抓工业、抓大工业的浓厚氛围和强劲态势。

转型升级在加快。2018年,耒阳市按照“提升传统产业、发展高新技术产业、打造特色产业”的转型思路,加快淘汰落后产能矿山企业,推动煤矿企业标准化、信息化、规模化、机械化生产。加快培育接续替代产业,优化产

牧业等8家企业申报高新技术企业并全部通过。组织汇升生物等17家企业参加国家科技型中小企业评价,15家企业取得了证书编号。截至2018年底,全市共有国家高新技术企业18家、科技型中小企业15家、高新技术产业产品企业52家。

在一个个“加快”的铿锵节奏声中,耒阳承接东部产业转移、振翅高飞争当头雁又谱出了美丽的音符。

产业:由“一煤独大”到“多元支撑”

“一煤独大”的独角戏时代已结



耒阳市经济开发区创新创业园