

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

构建共治格局 守住“舌尖上”的安全底线

——访中国农业大学食品科学与营养工程学院副教授朱毅

专家谈中国之治

□ 本报记者 吴限

民以食为天，食以安为先。食品安全关系每一个人的身体健康和生命安全。然而近年来食品安全事故频发，“毒奶粉”“地沟油”等问题不断挑战老百姓的心理底线。严把从农田、牧场到餐桌的每一道防线已成大多数人的呼唤。

党的十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“健全公共安全体制机制。加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。”食品安全牵动着千家万户，事关民生，如何让百姓吃得放心、吃得安心，保障百姓“舌尖上的安全”？记者就此采访了中国农业大学食品科学与营

养工程学院副教授朱毅。

上下联动 夯实制度
确保“最初一公里”和“最后一公里”安全

“一日三餐”关系到老百姓的健康生活、关系到经济社会的发展。近些年，食品安全问题频发，备受社会关注。党中央、国务院高度重视，采取了一系列重大举措。习近平总书记指出，要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。

记者了解到，近年来，市场监管总局先后出台了15部规章和多项制度规范，覆盖生产经营许可、产品注册备案、监督检查、抽样检验、案件查处等各方面，卫生、农业、海关等部门也出台了多项规章制度。各级监管部门加大执法力度，加强风险管理，督促生产经营者落实主体

责任，食品安全状况不断好转。

对于进一步加强食品安全监管制度，朱毅认为，应完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理力量体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，从而保障人民身体健康和生命安全。

“同时，深化食品安全法治治理，是提升食品安全治理能力的重要基础和保障。食品经营领域的‘放管服’改革，如优化经营许可、推行小餐饮登记备案等，则为深化食品安全法提出的科学监管、社会共治等基本原则，提供了更多的实践样本，是推进食品安全科学治理、精准治理的良好实践。”朱毅进一步解释。

朱毅认为，党的十九届四中全会就此所作的重大部署，是为食品安全治理指明了方向。率先在食品安全治理领域实现治理能力和治理

体系现代化，是对党的十九届四中全会精神的落实。强化法治理念，健全法规制度、标准体系，持续加强和改进食品安全监管，深化法治治理，是推进食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。

对于如何进一步推进食品安全监管制度落实，朱毅建言：“我国食品安全形势总体稳定向好，但食品安全工作是个持久战，监管工作仍然需要稳中求进，用更科学的理念、更先进的方法，精准防风险，严密守底线，系统促安全。具体举措，可以考虑加强行政执法与刑事司法之间的衔接，推动公安机关食品安全犯罪侦查队伍建设，在行政执法程序得以进一步完善、执法操作程序得以进一步规范的基础上，落实食用农产品和食品安全风险监测和监督检查，强化食品生产经营全过程监管。我个人认为，要着眼于监管重心下移和安全保障下倾，这样才能确保最初种植、养殖、生产的‘一公里’和最后到达消费者的

‘一公里’的安全。”

质量可查 责任到人

切实履行好保障食品安全主体责任

保障食品安全，法治是根本。近日，国务院发布了新修订的《中华人民共和国食品安全法实施条例》（以下简称《条例》），并举办政策例行吹风会。在会议上，市场监管总局副局长孙梅君表示，这是我国食品安全领域又一项重大制度建设成果，是建设中国特色社会主义法治体系的重要内容。

业内人士分析，这次食品安全法实施条例的修订，坚持以人民为中心，坚持“四个最严”要求，围绕压实主体责任、强化全过程监管、提高违法成本等重点内容，在食品安全法的基础上，补短板、强弱项，以良法善治为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航。修订后的《条例》共10章86条。

》2版

改革时评

长三角一体化 关键在高质量

□ 何鼎鼎

“上海临港新片区将从空间一角成为杭州湾枢纽”“南通新机场为南通带来‘世界级’发展契机”“7市加入长三角，安徽全面‘入长’”“沪甬甬跨海通道气贯长虹”……随着中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》），长三角再次受到全社会广泛关注。

以4%的国土面积创造了全国1/4的经济总量，长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。去年，习近平总书记出席首届中国国际进口博览会上宣布支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，区域一体化发展已经跑出了加速度。着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高层次的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，《规划纲要》的目标非常明确，正是要“完善中国改革开放空间布局”。

地缘相近、习俗相通、市场相连，相似的基因铸就了长三角一体化发展最初的雏形。但区域内发展不平衡不充分，产业发展协同性有待提升，统一开放的市场体系尚未形成等问题开始显现。如何真正成为全国发展强劲活跃增长极，如何打造全国高质量发展样板区，如何率先基本实现现代化引领区，如何成为区域一体化发展示范区，又如何成为新时代改革开放新高地？要实现这些目标，离不开进一步增强创新能力和竞争能力，提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率。

长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用，“一体化”和“高质量”是其中两个关键。高质量一体化，意味着它绝不是“一样化”，而是尊重差异、发挥各地比较优势上的通力合作。这在《规划纲要》中体现得十分鲜明。上海是长三角一体化发展的“龙头”，提升城市能级和核心竞争力的担子不轻，如此才能“引领长三角一体化发展”；苏浙皖各有所长，因此要“强化分工合作、错位发展，提升区域发展整体水平和效率”。如果说，曾经的区域竞争更多体现为一种锦标赛模式，长三角一体化发展，就是要消除同质化竞争，做强各自差异化的长板，让共性与个性相得益彰、合作与竞争辩证统一、集聚与辐射相辅相成，真正实现“1+3>4”。

也正是在这个意义上，长三角区域一体化发展，不仅仅是划定示范区，实现地理意义上的整合，更是合作机制上的协调，是制度建设层面的探索。可以看到，从推动“制度性交易成本明显降低”到力争“区域生态补偿机制更加完善”；从探索“建立城市间重大基础设施项目共商共建机制”再到“实行人才评价标准互认制度”……在《规划纲要》中，“机制”“制度”等关键词高频出现，本身就展现出对体制机制创新的高度重视，体现了“突出制度建设这条主线”的改革思路。

改革不停顿，开放不止步。我们有理由相信，在中国改革开放历史进程中发挥过重要作用的长三角，将会在新的一轮深化改革、扩大开放的进程中，继续走在全国前列，不断完善中国改革开放空间布局，引领全国高质量发展。

重点推荐

投资消费增速放缓
市场潜力如何释放

2版

碰撞交融
追“新”不止 转型发展

3版

图说新闻

11月CPI 同比上涨4.5%

日前，国家统计局发布数据，11月份，全国居民消费价格同比上涨4.5%，涨幅比上月扩大0.7个百分点。其中，食品价格同比上涨19.1%，影响CPI上涨约3.72个百分点；非食品价格上涨1%。图为消费者在重庆市石柱土家族自治县的一家超市内选购水果。

新华社记者 王全超 摄



从第一套人民币到现代金融市场体系

——追寻70周年大型成就展上的中国金融发展脉络

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安宁

钞票，是日常生活中再熟悉不过的事物了。人民币作为我国的法定货币，被称作“国家名片”。正在北京展览馆展出的“伟大历程辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”上，五套人民币实物展品吸引了不少参观者驻足回味。

1948年12月1日，中国人民银行成立，并在当日发行面值为50元、20元、10元的全国统一货币——人民币。这第一套人民币，为新中国恢复生产建设、稳定人民生活提供了重要保障。以此为开端，我国逐步探索建立起独立自主的货币体系，为中国的经济发展、现代化建设奠定了基础。

“新中国有了自己发行的、人民信赖的、坚挺的货币，从此结束了几十年社会不稳定、人民生活没保障的日子。”展台前，年逾古稀的徐先生跟记者聊起他和人民币的

故事。徐先生毕业于中央财政金融干部学校（现中央财经大学），退休前供职于中国人民银行。

“我们小时候，1毛钱、1分钱都是很值钱的。什么概念呢？上世纪50年代，1毛钱可以买一大碗面条，一个家庭如果有50块人民币都可以养活近10口人了。”徐先生回忆说，“当时的中国，是世界上少有的既无内债又无外债的国家。”

守护好中国老百姓的“钱袋子”，就需要保持人民币币值的稳定。“央行对人民币的管理非常严格，有一整套管理办法，该多发时多发，该回笼时回笼。”徐先生举例说，在计划经济时代，秋收时节，货币会发行多一些，供收购农产品所需；收购结束后，货币会回笼，以便工业产品下乡。

进入改革开放以后，我国在发展社会主义市场经济的过程中，更是从本国实际出发，继续坚持货币政策保持币值稳定这一本质属性，为改革发展稳定营造适宜的货币金融环境。

人民币的发展过程，是中国综合国力不断提升的缩影。谈及2016年人民币正式加入国际货币基金组织特别提款权（SDR）货币篮子，徐先生说，中国正在成长为一个更加坚定、自信、负责任的大国，他为生于、长于这样的国度感到无比自豪。

改革开放后，随着社会主义市场经济的发展，中国探索市场化配置资源的脚步没有停过。1984年，中国股票市场发行了第一只股票。而真正让敏感的国际社会意识到中国资本市场改革势不可挡的，是一次“举世闻名”的礼尚往来。

1986年11月23日，时任纽约证券交易所主席约翰·范尔森一行人来到上海南京西路1806号，在这个面积只有十几平方米、黑板上仅写着两只股票价格的小柜台前，他要完成一次交易——将一周前邓小平会见时赠送的一张面值50元的“飞乐音响”股票过户到自己名下。当时的外电用“中国与股市握手”这个标题来报道这场会见，

而这张绿色的“飞乐音响”股票也见证了我国探索社会主义市场经济的一次飞跃。

对当时的中国人来说，股市既新奇又充满吸引力，日常的寒暄也从“你吃了吗”转变为“你炒股了吗”。“三顾”成就展的张先生夫妇，和记者聊起了他们在上世纪80年代末在老家吉林买股票的经历。

“当时的股票是一张纸质凭证，所有交易手续都必须现场办理。”和股票“分居”两地，给张先生带来不少困扰。“我们一年中有一半时间在北京工作，哪怕看到股票涨了，也必须回到位于吉林文化宫的证券交易点进行买卖，来回往返就需要几天时间，往往回到老家后，股价就发生了新的变化。”

其实，当时的股民们面临着和张先生一样的窘境，实物交割使得他们

不得不提箱子装着股票去交易，雪花般的票据不断涌向交易所。在证券市场已经全面无纸化的今天，当年的纸质股票已然成为“追忆”。

“新中国成立后，我们白手起家，迅速建立了一个稳定可信的法定货币制度。改革开放40多年，金融业迎来大发展大繁荣时期，逐步形成了覆盖银行、证券、保险、基金、期货等领域，种类齐全、竞争充分的金融市场体系。”中国人民银行行长易纲表示。

70年来，中国金融业取得巨大成就，成为资源配置和宏观调控的重要工具，成为推动经济社会发展的重要力量。如今，中国有4500多家银行业金融机构、130多家证券公司、230家保险公司，金融业总资产300万亿元，其中银行业268万亿元，规模居全球第一。债券、股票、保险市场也都成为全球第二大市场。

经济是肌体，金融是血脉。现代经济发展离不开现代金融的支持，而改革始终是追寻新中国金融发展的关键线索。立足中国实际，建立完善、多元、高效的现代金融体系，必将推动中国经济社会高质量发展。

成就展上寻找
新中国成立70周年的变革印记