

中国改革报社主办
www.cfgw.net.cn

2019.12.10

星期二

今日12版 第6940期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

确保“十三五”规划圆满收官

中央政治局会议传递2020年经济工作五大信号

□ 赵超 安蓓 陈炜伟

即将过去的2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,我国保持经济社会持续健康发展,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得了新的重大进展。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。如何做好明年经济工作,确保实现第一个百年奋斗目标?日前召开的中央政治局会议作出安排部署,传递重要信号。

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

今年以来,在国内外复杂严峻形势下,中国经济依然保持持续健康发展态势。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生注意到,会议指出,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得了新的重大进展。

“这些令人鼓舞的成绩来之不易,也为做好明年经济工作奠定了坚实基础。”他说。

会议提出,明年要保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

怎么确保?会议提出,要做到“四

个坚持”——坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力。

“明年经济工作的目标和举措都已明确。这‘四个坚持’,将推动中国经济行稳致远,不断迈向高质量发展。”张燕生说,明年要紧扣全面建成小康社会目标任务,全面做好“六稳”工作。

会议同时强调统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。

化外部压力为改革开放动力

会议强调,当前和今后一个时期,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化,增强必胜信心,善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好自己的事。

今年以来,国际上单边主义和贸易保护主义加剧,世界经贸增长放缓态势明显,地缘政治不确定因素增多;国内经济结构性矛盾凸显,经济下行压力较大。面对复杂形势,我国持续深化供给侧结构性改革,加大逆周期调节力度,推动经济保持总体平稳态势。

“展望明年,中国经济面临的内外

部环境依然复杂严峻,在这种情况下,中央一方面强调长期向好趋势没有变,稳定预期、坚定信心;一方面强调化压力为动力,用改革开放和自身发展的确定性对冲外部不确定性。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说。

会议还提出,要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,坚持问题导向、目标导向、结果导向,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,运用好逆周期调节工具。

李承健分析,要在落实好既有政策的前提下,未雨绸缪、注重实效,着力提高宏观政策效率,提升宏观政策效能,比如促进投资投向更有效领域、疏通金融体系流动性向实体经济传导的渠道等。

明年要坚决打好打赢三大攻坚战

会议指出,明年要坚决打好三大攻坚战,确保实现脱贫攻坚目标任务,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,确保不发生系统性金融风险。

“这是全面建成小康社会、经济迈向高质量发展的必然要求。能否兑现承诺、交出合格历史答卷,三大攻坚战是必须跨越的关口。”中国国际经济交

流中心学术委员会委员王军说。

党的十九大报告提出,要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,是必须完成的重大任务。“脱贫攻坚进入决胜的关键期,要把工作做深做实。”中国银行研究院高级研究员李佩珈说。

三大攻坚战打响以来,相关任务已取得关键进展,但未来任务仍然艰巨。

“要持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,确保实现阶段性目标;牢牢守住不发生系统性金融风险的底线,让全面小康的成色更足、质量更高,让经济高质量发展的步伐更稳、方向更加清晰。”张燕生说。

王军说,在当前形势下,会议强调打好三大攻坚战,对于引导全国上下明确任务,实现中国经济长期稳定健康良性发展,具有重要意义。

推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

会议强调,要加快现代化经济体系建设,推动农业、制造业、服务业高质量发展。

》2版

改革仍是中国发展最根本动力源

第十七届“中国改革论坛”在京召开,探讨百年未有之大变局下的市场化改革

本报讯 记者李韶辉报道 12月7日,由国家发展改革委指导、中国经济体制改革研究会主办的第十七届“中国改革论坛”在北京举行。本次论坛的主题为“学习贯彻党的十九届四中全会精神 探讨百年未有之大变局下的市场化改革”。全国政协、国家发改委、外交部相关部门负责人,中国经济体制改革研究会理事、会员代表,国内高校、科研机构的学者,以及来自改革一线的有关领导和专家等近150人参加了会议。

国家发改委党组成员、副主任连维良出席论坛并致辞,中国经济体制改革研究会原名誉会长高尚全作了题为“学习贯彻党的十九届四中全会精神的几点体会”的主旨演讲,中国经济体制改革研究会会长彭森作了题为“百年变局下市场化改革的几个问题”的主旨演讲。

彭森在演讲中指出,新时代不但是一个持续创造新辉煌的时代,也是一个不断应对新的风险挑战的时代。当今的世界和中国正经历着百年未有之大变局。百年未有之大变局有三个突出特征:一是国际经济政治格局发生深刻的大变化、大调整,现行国际秩序和多边体系备受冲击,进入重周期,各种不确定因素大大增加。二是我国经济经历40年的高速发展,已进入新旧发展模式转换时期。三是近年来科技革命、数字革命飞速发展,既是百年变局的基本推动力量,也给现行体制、机制,甚至法律制度提出了新的挑战。

彭森指出,改革仍旧是中国发展的最根本动力源泉,当前更要重点推动市场化改革。为了加快建立各方面更加成熟、更加定型的制度,我们必须始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,必须坚持改革的问题导向和目标导向相统一,必须正确处理政府与市场的关系,必须正确处理好在中央与地方的关系。

全国政协经济委员会副主任刘世锦、中国国际经济交流中心副理事长韩永文分别就加快建设现代化经济体系、提高政府科学治理经济的能力和水平作了主旨演讲,外交部国际经济司司长王小龙、国家发改委体改司司长徐善长、国家发改委开放司司长肖渭明、中国宏观经济研究院院长王昌林、中国经济体制改革研究会副会长樊纲分别就积极参与全球治理体系改革和建设、建设高标准市场体系、推进“一带一路”建设高质量发展、深入推进供给侧结构性改革、以发展民营经济促进科技创新等问题发表主旨演讲。

中国经济体制改革研究会学术委员会主席宋晓梧、上海市社科联主席王战、清华大学经济管理学院院长白重恩、中国经济改革研究基金会理事长孔泾源、国民经济研究所副所长王小鲁围绕建设更高水平开放型经济新体制发表专题演讲。国家发改委经济体制与管理研究所所长银温泉、中国发展研究院院长王彤、中国改革报社社长宋葛龙、中国人民大学经济学院院长刘守英、广东省人民政府参事陈池等也围绕论坛主题发表了演讲。

教育部:拟建立职业教育国家学分银行

职业教育法修订草案公开征求意见

本报讯 教育部日前透露,《中华人民共和国职业教育法修订草案(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)2019年12月5日起至2020年1月5日面向社会公开征求意见,提出建立职业教育国家学分银行,推进职业教育各类学习成果的认定、积累和转换。《征求意见稿》提出,国家鼓励发展多层次的职业教育,推进多元办学,发挥企业重要办学主体作用,支持社会各种主体广泛参与职业教育。《征求意见稿》提出,国家建立产教融合型企业认定制度。对深度参

与产教融合、校企合作,在职业学校办学和深化改革中发挥重要主体作用,行为规范、成效显著,创造较大社会价值,在提升技术技能人才培养质量、增强吸引力和竞争力方面,具有较强带动引领示范效应的企业,予以相应奖励。

《征求意见稿》提出,国家鼓励职业教育领域的国际交流与合作,支持引进境外优质职业教育资源,鼓励招收职业教育类别留学生,支持职业教育机构赴境外办学,鼓励开展多种形式的职业教育资格资历互认。(蓝 讯)

信用建设是国家治理体系现代化重要一环

——访中央党校(国家行政学院)政法部民商经济法室主任王伟

□ 本报记者 岁正阳

6年前,党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题;6年后,党的十九届四中全会全面总结推进国家治理体系和治理能力现代化的目标任务和具体举措,指出中国特色社会主义制度和国家治理体系是“中国之治”的密码所在。

时间是客观的见证者,也是伟大的书写者。这6年来,全面深化改革逐步深入,社会治理取得巨大成就。但同时也要看到,随着经济结构深刻变革,社会治理面临的形势环境变化之快、矛盾风险挑战之多前所未有,迫切需要进一步加强和创新社会治理,努力打造共建共治共享的社会治理格局。在这个过程中,信用建设发挥的积极作用举足轻重,以信用体系建设为抓手,进一步构建起规范、高效的治理体系也逐渐成为社会共识。正如中央党校(国家行政学院)政法部民商经济法室主任王伟日前在接受记者采访

时所言,“在新时代背景下,信用手段在构建社会治理新格局方面可以发挥更加积极的作用。”

新趋势:信用建设更强调多元主体的制度安排

社会治理是国家治理的重要领域。党的十九届四中全会将“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全”纳入中国特色社会主义制度建设当中,并提出一系列新思路新部署,为新时代加强和创新社会治理指明了方向。

谈及如何加强和创新社会治理,王伟直陈信用手段对构建社会治理新格局具有积极作用。

“社会信用体系建设要顺应社会治理体系新格局的需要,构建多元主体参与、多种手段并用的信用治理格局,推进社会运行具有更高信任度,有效降低社会治理成本,提高经济社会活力。”王伟表示,信用建设的主体不应仅仅局限于政府等公权力部门,

手段上不再仅仅是自上而下的命令和强制,而是更强调上下互动,注重合作、协商、引导等多元主体、多种手段的制度安排。

诚如王伟所言,如今,随着多元参与理念的形,信用建设主体从单一政府向多元主体转变,现代意义上的国家治理,更强调多元主体之间的相互配合。党的十九届四中全会立足于中国实际、借鉴域外经验,提出完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”,构建共建共治共享的社会治理制度。

未来,我国社会治理将呈现什么趋势?在王伟看来,有三个较突出的特点:

其一,社会治理的法治化趋势。国家治理现代化,首先是国家治理的法治化。如果没有法治化,现代化也无从谈起。因此,顺应我国国家治理体系和治理能力现代化的趋势,要实现社会治理的高度制度化以及严格法治化。

其二,社会治理主体多元化趋势。改革开放四十多年来,我国经济社会发生了巨大变迁,客观上既需要一个积极有为的政府,也同样需要一个充满活力的社会。这就有必要构造政府与社会充分互动、共同合作、共同治理,形成政府、社会、市场、共同参与的“多元共治”格局。由此,党委、政府以及市场主体、社会组织、新闻媒体、社会公众都应该在社会治理中发挥各自的作用和优势,突出“多元共治”特点。

其三,社会治理手段多元化趋势。社会治理应当依靠多元化手段,既可以是来自于国家正式制度层面的“硬法之治”,也可以是来自于非正式制度层面的“软法之治”,如单位内部管理规定、社会组织的自律规定、村规民约等。

》2版

专家谈中国之治