

专家学者齐聚 共商首都生态人文治理

- 首都生态人文环境治理院士参事专家会议暨“红色赋能”党建引领社会工作启动会在京举行
- 北京市顺义区空港及天竺地区作为党建工作样本区率先开展党建下基层活动

□ 本报记者 刘梦雨

作为全国的政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，近年来，北京在“四个中心”功能带动下，城市面貌焕然一新。

“总体上，大家对于首都生态环境的改善都有着明显感受，最突出的就是每年蓝天指数越来越高了。但是，城市周边的居民区、街道附近的环境还存在脏、乱、差的现象，存在生态文明措施落实不严的局部现状。”近日，由北京市国际生态经济协会主办，在住建部中国城市规划设计研究院、清华大学环境科学与工程学院共同支持下，“首都生态人文环境治理院士参事专家会议暨‘红色赋能’党建品牌引领社会工作启动会”在北京举行，与会专家共同探讨首都建设在“生态人文环境治理”方面的现状、问题和措施。

循环利用废弃物 构建更好生活居住环境

“要想营造一个优良的生态人文环境，必须循环利用好各种废弃物，包括工业废弃物、生活废弃物、餐厨垃圾等。这与基层社区、与每一位市民都有着广泛的联系。”国务院参事室原副主任蒋明麟表示。

再过5个月，修订后的《北京市生活垃圾管理条例》将正式实施。同时，关于北京市生活垃圾分类的“一大四小”，也就是行动方案 and 四个实施办法也将于年底前出台，使北京市生活垃圾分类管理法规化、常态化、系统化。

在蒋明麟看来，有针对性地对社区基层组织、对每一个居民进行宣传，才能真正做到科学分类运输、分类处理，达到垃圾可持续循环利用的目的。围绕这些资源最终的处理和应用，北京市可以在吸收其他城市有效措施的基础上进一步规范。

“我想，增加群众和企业在北京的获得感，让他们在北京获得更好的发展空间，获得更好的生活居住环境，需要处理好‘三生三市’的关系。”国家发改委资源节约和环境保护司副司长马荣解释道，“三生”是处理好生产、生活、生态的关系，“三市”是处理好市民、市长和市场的关系，从而提升北京的发展质量。

谈及垃圾分类的落实，马荣认为，关键点之一是明确责任主体，物业、社区、居委会、产权单位、居民、经营单位分别应该做什么，打通垃圾分类投放、收

集、分类处理的完整链条。除了生活垃圾分类，商贸垃圾分类也应引起各方重视。“我国有1300多条商业步行街，这些商贸系统产生的垃圾量比生活垃圾量还大，主要包括餐厨垃圾和包装物。商贸垃圾如何分类值得进一步研究。”

理顺生态与“三农”关系 提升城市生态涵养能力

“北京的定位比较特殊，在这种情况下要对其生态文明和人文治理结合起来做，有较大的难度。”国务院参事张洪涛在发言中指出，不要低估首都综合治理的难度。首都综合治理主要体现在多种规划合一的难度、统筹多维度发展诉求的难度、规划实施落地的难度、各区域各领域规划与整体规划衔接的难度四个方面。

对此，他表示，北京市要对资源环境承载力和空间开发适宜性进行评价。坚持“共建、共治、共享”的理念，把人文资源和自然资源紧密结合起来，推动其协同发展。同时，结合考虑供给侧改革与消费侧改革。

农业生态系统是城市生态系统中不可或缺的子系统，是城市环境的重要保障之一，随着新农村建设的进一步推进，农村经济发展与生态环境保护

之间的矛盾日益突出。

“几年前，农业经济学家向北京市提出了发展都市现代农业的建议，现在看来还没有真正落地。”国务院参事刘志仁分析道，关键是还没有理顺保护生态与发展农业农村经济的关系，平衡好环保、农业人口、农村经济之间的关系。从国际经验来看，农业农村经济发展是保护生态的一个重要侧面。

都市现代农业是首都生态屏障的重要组成部分。记者了解到，沟域经济、循环农业、生态农业等是都市农业的代表与亮点，大力发展这些高端、高效、有特色的产业，能加快都市农业发展的进程，完善都市农业产业体系，提升城市的生态涵养能力。

“党建+业务” 社会组织持续参与

与会专家指出，首都生态环境有所改善，但是在城市管理、城市运行和环境建设等方面仍有不足，与市委、市政府对首都发展的新要求 and 广大人民群众对生产生活环境的新期待相比，还存在一定差距。

针对上述问题，北京市国际生态经济协会专职副会长、清华大学环境科学与工程学院高级研究员李军洋提出，

北京市国际生态经济协会党建工作组积极创新“党建+业务”双轨并行模式，积极主动参与社会治理，全力推进和谐、可持续发展的首都人文环境建设。

第一，北京市国际生态经济协会在党建工作的引领下，完善组织自身的体制机制，建立律师事务所、审计事务所等第三方保驾护航专业力量。第二，实现党组织活动与社会组织的日常管理、自身建设、业务发展、会员服务、社会工作等有机融合，从而让党建工作成为开展业务工作的坚定后盾。第三，以党建工作整合社会资源，发挥社会组织与基层党组织的整合能力，为业务工作健全各方专业化资源。第四，在公共服务领域和基层政府部门横向互动，通过党建工作建立联系，协力政府实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的健康社会发展。

会上，北京市国际生态经济协会党建工作组宣布正式全面启动“红色赋能”党建品牌工作计划，开展党建工作对接基层公共管理与人文环境服务调查活动。北京市国际生态经济协会党建工作组选择以打造“顺义国际人才社区”为目标的北京市顺义区空港及天竺地区作为党建工作率先开展样本区，开展社会组织调查和党建下基层活动。



河北滦州：“党建+合作社”助力产业兴旺

近年来，河北省滦州市茨榆坨镇坚持以农村基层党建引领乡村发展，以特色产业为抓手，推行“基层党支部+合作社+农户”发展模式，大批合作社通过自建或挂靠村集体的方式成立了党支部、党小组，有力带动合作社成员增收致富，助推产业兴旺。图为茨榆坨镇芦苇庄村建民种植专业合作社党员张建民（前右）在黄瓜种植大棚内劳作。

新华社记者 牟宇 摄

《1版》 信用建设是国家治理体系现代化重要一环

对于政府而言，既可以在安全等领域采取高强度的管理手段，也同样可以引入中等强度以及相对中性的管理手段，甚至引入合同、指导、劝导等较为柔性的管理手段。由此构建一种政府有效管理、社会运行充满活力的社会治理机制。

硬原则：始终坚持依法依规合理适度

党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出完善诚信建设长效机制，健全覆盖全社会的征信体系，加强失信惩戒。

当前，各地方各部门在充分运用失信惩戒治理社会取得积极成效的同时，也引发了社会对于失信惩戒的广泛关注。在8月16日国家发改委举行的新闻发布会上，国家发改委新闻发言人孟玮表示，要防止失信“黑名单”认定和实施失信惩戒措施的泛化和扩大化，推进社会信用体系建设要始终坚持依法依规以及合理适度。

谈及在推进失信惩戒过程中应该注意的问题，王伟从法律的角度给出建议：“有效规制失信惩戒泛化的最根本手段，就是实现失信惩戒的法治化。”他

认为，对失信行为实施行政性惩戒有其基本法治思路。

对失信行为进行更加准确的法律界定。对于纳入行政性惩戒范畴的失信行为，应按照国家法律的要求，考察信用主体违法行为的严重性和主观故意性。其一，对违法失信主体实施惩戒，应当指向具有一定严重程度的违法失信行为。其二，应当受到惩戒的违法失信行为，行为人在主观上应具有故意性。

确立行政性惩戒机制的法治原则。行政机关实施的失信惩戒会对信用主体的权利、义务、责任产生较大影响，故应当遵循相应的法治原则，实现惩戒权力法定、惩戒措施法定、惩戒程序法定。其中，对于限权类行政“黑名单”措施要进行重点规制，其基本法治要求是：标准法定、实施主体及惩戒方式法定、列入及移出程序法定、救济机制法定。

行政性惩戒应当符合正当性要求。行政性惩戒措施应当平衡惩戒与保障之间的关系，确保实施的正当性。其一，行政性惩戒与违法行为之间应有合理关联；其二，行政性惩戒措施的实施应符合比例原则；其三，行政性惩戒的非连带性。

建立相应的信用修复制度。失信惩戒措施和纠错机制是一个硬币的两

面，二者密不可分。对于违反法定义务的行为，若属于可修复的情形，应由信用主体申请信用修复，作出遵守法律的承诺，实施整改等修复行为。相关部门经审查认为符合信用修复条件的，作出信用修复决定。信用修复决定应当进行公示，接受社会监督。

着力点：建机制强监管 促服务

如今，诚信的重要性日益凸显，人们的信用意识也逐渐提升。生活中，不守信用的行为被列入失信“黑名单”，甚至成为失信被执行人。这也从一个侧面说明，我国社会信用体系建设正在稳步推进，并产生积极效果。但在王伟看来，社会信用体系建设目前仍存在一些瓶颈。比如，法治化水平相对较低，信用信息机制的传导机制不够完善，对信用主体的权益保护机制不够健全等。

就如何完善社会信用体系，王伟提出六点建议。

一是尽快制定统一的社会信用法。为社会信用建设提供上位法根据，明确界定经济信用和公共信用的基本功能和适用范围，实现经济信用和公共信用的法治化。

二是完善信用信息传导机制。在

公共信用信息和市场信用信息的采集、归集、共享、公开、查询等方面确立较为完整和体系化的法律机制。

三是完善信用奖惩机制。将信用奖惩机制作为立法规制的重点，实行类型化规制，尤其要重在对惩戒性行为的规制，根据惩戒权的法律来源不同及其本质，形成市场性惩戒、社会性惩戒、行业性惩戒、司法性惩戒、行政性惩戒等各类机制。

四是促进信用服务业的发展。强化市场竞争，放松市场准入控制，强化事中事后监管。对于上位法没有纳入调整范畴的信用服务机构，赋予地方相应的管理权。强化信用信息的财产属性，探索按数据分配的新型财产分配机制。

五是加强信用权益保护。尽快出台个人信息保护法，进一步发挥民法、反不正当竞争法、反垄断法等法律的功能，注重维护信用主体的人身权、财产权等合法权利。

六是强化信用建设的技术支撑。随着数字经济的不断发展，大数据、人工智能、区块链技术在社会信用体系建设方面的作用更加突出，社会信用体系建设已经呈现出技术驱动的趋势，使得经济社会的发展呈现出数字化、信用化、平台化、智能化等特征。因此，社会信用体系建设必须强化技术支撑。



让信用赋能民企高质量发展

中国并购公会信用管理专业委员会揭牌

本报讯 记者何玲报道 12月8日，“中国并购公会信用管理专业委员会揭牌”暨“民营企业信用管理服务工程启动”仪式在京举行，全国工商联专职副主席、党组成员邱小平，中国国际投资促进会会长马秀红，中国建设银行原党委书记、董事长王洪章，全国工商联机关党委副书记、人事部部长郭孟谦，中国并购公会创会长王巍等领导共同见证了揭牌和启动仪式。中国并购公会信用管理专业委员会第一次会议同日举行，标志着中国并购公会信用管理专业委员会(以下简称“专委会”)正式成立并开始运转。

据专委会介绍，为了促进产学研联动，加强信用管理领域的研究交流合作，在全国工商联的指导支持下，中国并购公会发起并组建了非营利性专业学术研究机构即信用管理专业委员会，旨在通过打造中国专业力量最强的信用管理研发和服务社团；发挥专业智库作用；培养专业人才，孵化信用管理相关项目和技术；加强商业和专业良性互动，引导产业健康发展；推进跨境信用管理合作，搭建国际交流平台等举措，服务我国民营企业信用建设。

根据专委会组建方案，专委会由个人委员和机构成员单位组成。专委会设理事会、监事，下设联络部，负责活动组织和专家联系。专委会日常工作由主任委员、副主任委员及联络部负责。中国并购公会常务副秘书长李聚合担任专委会主任，北京大学金融智能研究中心研究员刘新海博士担任常务副主任，商务部国际贸易经济合作研究院信用研究所所长韩家平、中国人民大学财政金融学院陈忠阳教授、华夏邓白氏培训顾问杨曦、尚融资本合伙人韩晓亮担任副主任。

在专委会第一次会议上，专委会对委员和机构成员单位进行分类组织，设立商业信用小组、资本

市场信用风险小组、个人(小微企业)征信小组、信用风险量化分析小组、大数据与金融科技小组，信用法律小组和社会信用小组等7个专业小组。专业小组的专家由信用领域国内外知名的专家学者、市场资深专业人士组成。同时，为发挥专家学者的指导作用，借鉴专业机构的实践经验，专委会还设置有专家顾问委员和机构成员单位。专委会委员们一致认为，在社会信用体系建设大背景下成立中国并购公会信用管理专业委员会，将为民营企业发展注入强大动力。当前，我国正在加快建立以信用为基础的新型监管机制，专委会将以此为契机，提高企业公信力、社会影响力、市场竞争力，为经济高质量发展发挥应有的作用。

在中国并购公会信用管理专业委员会揭牌仪式上，李聚合表示，《全国工商联关于加强民营企业信用管理体系建设的实施意见》近日印发实施，中国并购公会在第一时间积极响应，依托信用专委会启动“民营企业信用管理服务工程”，为民营企业信用管理体系建设提供专业服务。“服务工程”近期重点开展以下七方面工作：一是加强理论研究和实践探索，二是组织开展企业信用管理体系建设专题巡讲，三是研究民营企业信用修复问题，四是开展民营企业信用管理系统的咨询服务，五是推进民营企业信贷建设，六是推动质量诚信建设，七是加强跨境信用服务体系研究。

据悉，中国并购公会是经国务院批准、由民政部批复成立的非营利性民间行业协会。作为全国工商联直属的唯一金融属性行业商会，中国并购公会拥有300余家机构会员和5000多名个人会员，为规范并购行业发展，促进产业资本与金融资本深度结合、提升中国企业竞争力、促进中国企业“走出去”作出了积极贡献。

《1版

确保“十三五”规划圆满收官

王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，在强调保持经济运行在合理区间的同时，中央着眼长远，进一步强调加快现代化经济体系建设，强调高质量发展，未来经济工作将更加注重质量、结构、社会民生。

会议指出，加强基础设施建设，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，提升科技实力和创新能力，深化经济体制改革，建设更高水平开放型经济新体制。

从京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设，到长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，随着国家重大区域战略的不断完善，中国改革开放、区域发展空间布局持续优化。

“会议着眼于抓重点、补短板、强弱项，强调充分释放中国经济的空间和潜力。”王军说，加强基础设施建设，要通过提振短期需求，对冲经济下行压力，同时补齐发展短板，增强发展后劲；充分挖掘区域发展空间，要通过国家重大区域战略部署，推动形成优势互补高质量发展的区域布局；提升科技实力和创新能力，要突破卡脖子的关键技术，增强长期发展的内生动力，实现创新驱动发展。

改进领导经济工作的方式方法

今年10月召开的党的十九届四中全会，对坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发

展作出明确要求和工作部署。

这次中央政治局会议提出，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，全面做好改革发展稳定各项工作，改进领导经济工作的方式方法，完善担当作为的激励机制。

“面对依然复杂的国内外形势，明年要确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官，必须以强大的制度优势和治理能力有效应对一系列风险挑战。”中央党校教授韩庆祥说。

面对明年的目标任务，如何实现领导经济工作方式的改进？中央党校马克思主义学院院长张占斌说：“这要求我们及时研判经济形势变化，不断更新领导经济工作的体制、观念，既要提高法治化水平，也要增强专业化能力。同时，要坚持改善领导经济工作的作风，杜绝形式主义、官僚主义，把资源真正用到发展经济和改善民生上来。”

坚持以人民为中心的发展思想，是党领导经济工作的重要体现。正值岁末，农产品价格牵动人心，北方供暖涉及千家万户，治理欠薪刻不容缓，各项民生工作千头万绪。会议要求确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

国家发改委新闻发言人袁表示，将指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，切实保障困难群众和重点群体基本生活，根据需要及时采取调控措施，促进市场供应和价格稳定。