

市场化加速 光伏行业将迎恢复式增长

□ 本报记者 吴 昊

2019年是光伏产业的重要转折之年。今年以来，我国光伏领域实行竞争性配置，推进补贴退坡，同时鼓励平价上网，构建起了光伏产业健康可持续发展新模式，给行业发展机制带来重大改变。12月5日，在广东深圳召开的中国光伏行业年度大会暨创新发展高峰论坛上，中国光伏行业协会副理事长兼秘书长王勃华表示，2020年光伏建设和相关管理政策或将在今年年底出台，预计明年我国光伏新增装机将出现恢复式增长，达到40GW。

为推动2020年光伏政策文件及早出台，保障项目顺利开工，政策制定的相关工作正在紧锣密鼓地展开。记者了解到，国家能源局近期已就明年光伏行业支持机制召开了6次座谈会，目前2020年政策框架已基本确定，总基调及操作办法将延续2019年的相关政策机制。

新机制延续
保持政策稳定性

“2019年1月~10月，光伏发电新增装机17.61GW，累计装机达192GW，增速较往年有所放缓。预计到今年年底，累计装机将超过200GW。”王勃华指出，由于今年政策落地时间较晚，接网、土地等手续办理需要时间，今年的部分项目指标将可能转至明年。

在2020年的政策框架中，平价项目仍将按照今年的《关于积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网

有关工作的通知》优先安排。水电水利规划设计总院信息中心副主任徐国新告诉记者，一方面，“平价优先”是今年政策的延续；另一方面，平价项目作为补贴降幅最大、最优质的项目，其优先也符合竞价的规则，同时有利于技术的进步。

同时，需要国家财政资金补贴的光伏发电项目，则继续按照《国家能源局关于2019年风电、光伏发电项目建设有关事项的通知》实行以收定支的原则，2020年度新建光伏发电项目补贴预算总额度初步确定为17.5亿元，其中5亿元将用于户用光伏，其余金额用于补贴竞价项目。此外，政策还强调全面落实电力送出消纳条件，各省级能源主管部门会同各派出能源监管机构指导省级电网企业做好接网和消纳安排。

根据2020年政策框架，竞争指导价、户用光伏的固定补贴价格将按照国家有关价格政策执行。对于明年户用光伏的度电补贴，目前有较多争议。在补贴总金额已确定的情况下，价高则量少，价低则量高，为了保持户用光伏市场的平稳发展，业内多建议户用补贴不超过0.07元，争取全年安排7GW以上户用光伏。

2019年户用光伏增长迅速，但与此同时，由于户用补贴价高，导致补贴规模在较短时间内用完，截至10月底，共有5.29GW户用光伏项目纳入2019年财政补贴规模。从户用光伏省份分布来看，各省纳入2019年财政补贴的户用光伏装机规模差距较为悬殊，其中，山东达到1.9GW，超过全部户用

规模的1/3。

国家发改委能源研究所可再生能源发展中心副主任陶治表示，2020年户用光伏年度建设规模和度电补贴强度的设定需以2019年户用光伏发展实际情况为基础，通过设定合理规模和控制补贴强度，避免2020年户用光伏指标在较短时间、部分地区的集中使用。

市场化导向
加速高质量发展

从2019年起，标杆电价改为指导价作为竞争配置的上限，同时全面推进竞争配置，光伏行业加速推进“市场化”的步伐。在当前的光伏政策机制中，市场化是一个重要的趋势，发挥市场在配置资源中的决定性作用，将有利于行业的高质量发展。

“市场机制目前重点在光伏项目优选方面发挥着决定性作用，通过全国统一补贴竞价来遴选纳入国家补贴范围的项目。”徐国新表示，后续还应在落实保障性收购小时数等政策的基础上，完善现行光伏参与电力市场交易机制，加强事中事后监管，既保障光伏项目合理收益，又推动光伏项目保障小时数以外电量参与电力市场交易，为用户买到低价绿色电量创造条件，最终使市场机制在光伏建设和运行领域中都发挥重要作用。

随着市场在光伏行业中扮演的角色日益凸显，王勃华认为，我国光伏产业将在明年加速整合。他表示，“2019年下半年，国内生产企业保持一定程度的扩产，高效产品产能增加，预计头部企业生产规模会越来越大，产业竞争程度将进一步提升，加之优质国企强势进入，部分不具备竞争力的企业将逐步退出光伏市场。”

一直以来，推动行业有序、高质量发展都是光伏产业政策的重要方向，也是行业发展的共识。得益于高质量发展的目标，我国光伏产业的核心竞争力快速增强。王勃华表示，“我国在不到20年的时间里把光伏产业做成一个世界级的产业，且在全球市场占有率有绝对优势，值得光伏人骄傲。”

“在经历了‘十二五’‘十三五’之后，我国光伏行业发展已进入一个转型阶段。”水电水利规划设计总院新能源部副主任王舜雪认为，光伏行业需要展现出更多的“气势”，通过进一步降低度电成本、提高创新能力来获得更多市场，成为高质量、高技术、高创新的代名词。

在徐国新看来，2020年延续2019年政策，继续采用全国统一补贴竞价方式配置资源，将从两方面推动光伏高质量发展：一方面推动光伏投资企业在全国范围内优选

建设条件好、降价潜力大、非技术成本低、消纳保障落实程度高的项目进行建设，有利于稳步推动光伏成本下降；另一方面推动各省能源主管部门在电网消纳能力内组织地方政府建设意愿积极、土地和电网消纳条件良好的项目建设，充分发挥地方政府积极性，有利于探索推动光伏非技术成本降低路径。

预期稳向好
平价路大势所趋

12月6日，国家能源局发布《电网公平开放监管办法（征求意见稿）》，强调电网企业应公平无歧视为电源项目提供电网接入服务，明确提出包含风电、太阳能发电在内，要确保电源电网同步建成投产，该政策将进一步促进光伏发电的消纳。

随着2020年政策信号的释放，业内对明年及“十四五”光伏行业普遍预期良好。“明年光伏市场预期能够实现稳中求进、稳中有升，”徐国新告诉记者，一方面，政策稳定延续，将有利于地方政府组织项目和企业加快决策流程；另一方面，政策较早发布，将预留充足建设期，有利于项目按期建成并网，也有利于电网企业按期安排接网工程建设。

谈及明年光伏市场，陶治表示，2020年光伏发电政策将明确继续积极推进平价上网项目建设，推进适度规模的竞价项目建设，并对户用光伏项目在实施退坡度电补贴强度的条件下单独设定支持的补贴资金规模。“考虑2019年部分项目结转至明年建设，预期2020年光伏发电并网装机规模在45GW以上，能够确保国内光伏行业的平稳有序发展，推进成本持续下降，为‘十四五’初期全面实现光伏无补贴发展奠定稳固的基础。”

“‘十四五’期间，最核心的问题是靠自己做到技术进步和成本下降。”陶治表示，只有成本继续下降，光伏才能与其他能源品种融合发展。今年，第一批平价上网项目启动，吹响了光伏行业迈向平价时代的“号角”。随着成本的持续下降和新政策新机制的不断健全完善，光伏行业将在“十四五”期间进入完全去补贴的时代，平价上网成为大势所趋。

王舜雪坦言，“十四五”期间，电力分布式结构、电力市场和保障收购机制等一系列的变革，都将给行业发展带来机遇和挑战，未来光伏行业需要在能源领域承担更多责任权重。他进一步表示，“我国光伏转向更高质量发展，对技术创新与系统应用提出了更高的要求，新形势下将展现更加良好的发展势头。”

电、生物质发电规模均将有较大幅度增加。

“十四五”既是可再生能源进入后补贴的时代，也是可再生能源更多从应用模式、商业模式、体制机制上直接融入电力系统时期，更是为其后实现高比例可再生能源系统打下重要基础的关键阶段，所以，应用潜力大的商业模式，即可再生能源市场化交易的障碍需要尽快找到解决之道并付诸实施。“光伏+储能应用”或将成为重要的新业态之一，在“十四五”期间进入快速增长阶段。

（本文系国家发改委能源研究所可再生能源中心研究员时璟丽在第五届中国能源发展与创新论坛发言摘编）



2020年光伏建设和相关管理政策或将在今年年底出台，预计明年我国光伏新增装机将出现恢复式增长，达到40GW。为推动2020年光伏政策文件及早出台，保障项目顺利开工，政策制定的相关工作正在紧锣密鼓地展开。



江西泰和废弃老河道“变身”为光伏电站

12月3日，无人机航拍江西省吉安市泰和县万合镇前进村光伏发电项目，蓝色的光伏板成弧形连片排列，蔚为壮观。泰和县在推进脱贫攻坚工作中，挖掘利用赣江改道废弃的老河道400多亩水面，进行水面养鱼、水上光伏发电，发展渔光互补光伏发电项目，助力脱贫攻坚。

邓和平 摄

能源视点

光伏政策机制将稳定延续

□ 时璟丽

数据显示，2019年1月~10月，光伏发电新增装机1761万千瓦，累计装机达1.92亿千瓦。新增装机中，集中电站788万千瓦，占比45%，分布式光伏973万千瓦，占比55%，户用装机在新增装机中比例增长迅速，在分布式光伏中占比达43%。

虽然今年光伏发电装机增速放缓，但仍然是新增量最大的可再生能源。之所以今年装机量较少，一

方面，竞价项目采用了新机制，政策讨论时间较长，项目建设时间不足、前期和准备工作不够、资金落实等造成进程较申报预期时间延迟；另一方面，对于平价项目，很多开发企业将其建设周期后排，也导致今年装机、并网较少。

2020年光伏发电政策将基本延续2019年主要政策，实行分类管理。2020年机制总体思路和框架不变，将保持政策稳定性。目前研究工作基本完成，政策制定在进行中；

对于风光无补贴平价上网项目，根据2019年1月出台的“19号文”，平价项目已经明确，实施时间为2019年~2020年，所以文件中明确提出的8项支持政策也是确定的。

项目建设政策方面，将更加强调推进光伏行业高质量发展：第一，接网消纳是项目建设的前置条件；第二，重视土地、场地、屋顶的可利用性和合规性；第三，继续实施市场环境监测评价；第四，强化全额保障性收购制度实施；第五，控制光伏发电限