让“绿色”成为最鲜明底色

——河北张家口市践行生态优先、改革换道超越、高质量发展纪实之二

□ 本报记者 于保明
□ 任阿龙 丁亚军

这是一场由市委市政府牵头、多部门联动、社会各界积极响应的“蓝天绿地”攻坚战。

这是一项从城镇到乡村直至覆盖张家口市全境的重大民生工程。

近几年，河北张家口市立足“两区”建设，持续开展“蓝天、碧水、绿地、净土”行动，以“撸起袖子加油干”的精神，创造着造林绿化的空前奇迹。

进入首都“两区”时间

张家口市位于河北省西北部，境内桑干河、洋河、白河、黑河注入官厅水库、密云水库，是北京重要的生态屏障和水源地。

2017年1月，习近平总书记视察张家口市时作出重要指示，强调张家口要加强生态建设，树立生态优先意识，建成首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，探索一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的路子。

今年7月，国家发改委、河北省人民政府印发实施《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划（2019–2035年）》（以下简称《规划》），引起了社会各界的高度关注。

《规划》提出，到2022年，首都“两区”建设取得重要进展。地表径流量与出境入京水量减少的态势得到基本控制，水源涵养功能逐渐提升，生态环境质量较大改善。到2035年，全面建成首都水源涵养功能区和生态环境支撑区。

根据《规划》，张家口将结合地形地貌和生态环境条件，构建以绿色发展主轴为柄、两山（脉）两水（系）为骨、山体森林和草原湿地为屏的首都“伞”型生态环境支撑格局；坚持统筹水的资源功能、环境功能、生态功能，大力推进系列水源涵养工程，持续提升水源涵养功能，进一步提高向首都输水能力；大力加强森林、草原、湿地等生态系统保护与建设，持续提升水土保持、防风固沙、固碳释氧和气候调节等生态服务功能。

张家口还将重点发展冰雪经济、新型能源、数字经济、高端制造、文化旅游、健康养生、特色农牧等产业，推动实现生态保护修复与当地经济发展互促并进。

持续开展绿色攻坚

张家口积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续开展“蓝天、碧水、绿地、净土”行动，重点做好“增、减、压、转”四篇文章。

所谓“增”，即造林增绿。坚持工程化、规模化、市场化、专业化造林。近年来，张家口市以每年100万亩以上的规模推进造林绿化，2018年完成造林绿化601万亩，实现了“三年任务一年完成”。同时，启动草原生态修复治理项目，按照突出重点、试点先行、点面结合的原则，对退化草原进行修复治理和巩固提升。

所谓“减”，即治污减排。张家口市实行严格的污染物排放标准和环境执法措施，重点企业全部实行自行监测和在线监控。2013年以来，累计清理“散乱污”企业1723家，减排二氧化硫3.37万吨、氮氧化物5.67万吨、烟尘3.9万吨，大气质量长期保持京津冀地区良好水平。

所谓“压”，即压采地下水。张家口市全面启动地下水超采综合治理4年行动计划，在坝上地区着力压减水浇地，今年坝上地区实施了20万亩地下水超采综合治理旱作雨养和20万亩马铃薯轮作试点，退减水浇地面积达21.69万亩，压采地下水0.26亿立方米，力争于2021年全面实现地下水采补平衡。

所谓“转”，即促进转型。综合运用行政、环保、技术、能耗、安全等方式，促进钢铁、电力、矿山等高耗能、高排放低端产业转型升级。近年来，张家口市关停企业和生产线127个（条），退出矿山246处，今年还将退出88处。同时，充分利用“政府+电网+企业+用户侧”四方协作机制，加大清洁能源替代力度，完成电供暖改造456.8万平方米、农村电代煤气代煤改造85,198户，是北方地区冬季清洁取暖试点城市。

探路生态兴市生态强市

张家口在强化环境保护、水源地治理、土地治理、绿化等工作全力构建绿色生态体系的同时，还积极推动绿色城镇体系、绿色能源体系、绿色产业体系和绿色交通体系的建立，探索走出了一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的新路子，让“绿色”成为最鲜明的底色。

2018年，《张家口市绿色城镇体系建设三年（2018—2020年）行动实施方案》印发，围绕绿色空间、绿色基础设施、绿色建筑三个方面，着力推进绿色城镇体系建设，实现人居环境的可持续发展。

如今的张家口，依托得天独厚的区位优势，大力推动公路、铁路、航空的共同发展，构建起“五横二纵一线”现代立体交通网络。在建的张家口南综合客运枢纽和崇礼综合枢纽（含崇礼南客运枢纽和太子城高铁站客运枢纽），实现铁路、公交、客运专线等运输方式的无缝对接。崇礼城区至太子城、太子城至云顶、太子城至古杨树至棋盘梁等一批涉及冬奥会核心区域和通往冬奥会场馆的道路项目正在加紧修建。京张高铁即将通车，张家口将纳入一小时环京生活圈。

目前，张家口境内已建成7条铁路、9条（段）高速公路、10条国道和21条省道，公路通车里程达到2.1万公里，其中高速公路通车里程达到1186公里，居全省前列。已累计开通张家口至石家庄、上海、深圳、沈阳等17个城市14条航线，按4C级标准扩建的宁远机场项目正在实施。

随着吉利领克汽车正式量产，张家口高端制造异军突起，“北方硅谷”集聚效应进一步凸显；随着全域旅游的不断深入，张家口优质的旅游项目如雨后春笋，旅游业态不断完善，已成为张家口经济发展的新增长极……张家口市坚持创新驱动，加快转型升级，绿色产业体系正在初步形成。在科技创新上，张家口新增规模以上工业企业50家，全市开发区入驻企业1359家，16家省级开发区实现主营业务收入2442.2亿元。

山高自有客行路，水深自有渡船人。作为护卫首都生态安全的重要屏障，张家口在“两区”建设，在坚持生态优先绿色发展路子上的新尝试、新突破，将成为我国生态文明建设中浓墨重彩的一笔。

新疆迎来滑雪季

随着冬日气温逐渐降低，新疆各大滑雪场相继开始营业，滑雪爱好者纷纷前来享受滑雪运动带来的快乐。图为12月8日，滑雪爱好者在新疆丝绸之路国际度假区游玩。

新华社记者 丁 磊 摄

摘“穷帽” 拔“穷根” 电商产业鼓起“钱袋子”

今年1月~9月，安徽省桐城市电子商务交易额实现15.8亿元，电子商务交易额超千万元企业11家

□ 潘月琴 姚松贵

安徽省桐城市坚持把发展壮大电子商务产业作为调结构、促创业、惠民生的有效抓手，创新举措、精准发力，电商产业蓬勃发展。据统计，今年1月~9月，该市电子商务交易额达15.8亿元，同比增长21.7%，电子商务交易额超千万元的企业有11家。桐城市还先后荣获“电子商务进农村全覆盖工作先进县”“中国电商示范百佳县”。

电商龙头企业带动脱贫

“我每天能捡3500个鸭蛋，诚友公司上门收购，销售不用发愁。”桐城市大关镇台庄村贫困户王波满脸富足。

王波口中的诚友公司，即安徽诚友蛋品有限公司，是一家集蛋鸭饲养、孵化、加工、销售为一体的农业产业化龙头企业，先后带动10多户贫困户养蛋鸭5万余只，并提供小鸭、疫病防治、鲜蛋销售、活鸭销售等一条龙服务。

近年来，桐城市把电商扶贫作为摘“穷帽”、拔“穷根”的新路子，引导农村电商企业以委托生产、订单农业等方式，提升农业发展水平和深加工能力，带动农村群众增收脱贫。继印刷、包装、塑料制品等一批工业产品“走出去”后，“桐城小花茶”“嬉子湖小干鱼”“蔡畈粉丝”“桐城土鸡蛋”等一批特色农产品先后触网，借助电商平台，销往全国各地。

目前，桐城市诚友蛋业、文林茶叶和安徽翠萍农场等3家电商企业摸索“电商企业+基地+合作社+贫困户”新模式，带动88户贫困户就业，帮助销售农产品169万余元。

倾力搭建电商服务平台

2018年，“中国淘宝村”新渡镇老梅村投资70万元建设全市第一家村级电子商务公共服务中心，提供网店托管、网站美工、业务培训等各类服务，培育68名电商大户的同时，注册成立桐城市腊梅包装有限公司，代销村里企业塑料产品。

自今年1月入网销售以来，该公司销售额已超200万元，预计今年总销售额约400万元，村集体经济大概增加40万元。

桐城市还创建“政府主导、企业运营”模式的电子商务产业园，通过政府购买服务形式，建设桐城市电子商务综合公共服务中心，全方位提供培训、设计、运营等电子商务服务。此外，该市还积极搭建196个村级电商平台，开展农产品上行活动，目前帮助779户贫困户销售茶叶、蛋品、畜禽类等产品约260余万元，有力助推了脱贫攻坚和乡村振兴。

培育电商人才添动力

56岁的桐城市文昌街道官桥村残疾人占艮华是冉香葡萄园有限公司的负责人。为了拓宽公司农副产品销售渠道，2018年，他报名参加了电商培训班，通过微店网上销售葡萄、鹅蛋等产品，实现线上销售额20余万元。

占艮华的经历是桐城市强化电商人才队伍建设、促进农村电商优化升级工程的一个生动缩影。据了解，桐城市出台《桐城市电商扶贫资金奖补实施细则》，支持电商培训机构参与电商培训，优先安排有意愿具备条件的建档立卡贫困户参加电子商务技能培训学习。

截至目前，桐城市已组织开展了三批次电商培训，参训人员达到800余人次，其中有条件有意愿的贫困户57人次，网点经营者、驻村工作队、大学生村官、村“两委”、产业发展指导员、农村创业致富带头人136人次，村级服务站点负责人219人次，有力提升了全市电商从业人员的知识水平。

着力构建港澳青年创新创业“生态圈”

共青团深圳福田区委以深港科技创新合作区港澳青年“双创”为切入点，让港澳青年“创有所依、创有所扶、创有所获”

□ 本报记者 叶仕春
□ 罗耿彪 廖晓龙 郑杏勤

为推进粤港澳大湾区建设，共青团深圳福田区委员会以深港科技创新合作区港澳青年“双创”为切入点，依托创新创业工场，整合特殊资源、完善特制服务，积极打造创新创业“生态圈”，让港澳青年“创有所依、创有所扶、创有所获”。

一年来，双创工场从无到有、发展迅速，已培育24个创业团队，其中6家企业科技成果达到国内领先水平。

发挥特殊优势 精确打造青年创新创业平台

共青团福田区委按照“党政所需、青年所盼、团委所能”的原则，充分发挥交通、政策、资源等优势，积极打造青年创新创业平台，助力科技创新中心建设。

发挥“天时”优势，狠抓青年创新创业工作。团区委主动融入大湾区、对接大湾区、服务大湾区，重点服务港澳青年创新创业，通过整合资源，着力解决人才住宿、融资等困难，为创新创业、工作生活、就业实习创造便利条件。

发挥“地利”优势，搭建青年创新创业载体。团区委推动创新创业工场建设，大力鼓励港澳青年协同创新创业。同时，与赛格众创空间等创新创业基地联动，打造创新创业载体联盟。

发挥“人和”优势，汇聚青年创新创业力量。团区委主动协调科创等部门及社会资源为港澳青年人才创业提供政策指导、住房保障、融资服务等系列服务，凝聚成服务创新创业的强大合力。

聚焦特定群体 精准引进优质创新创业团队

共青团福田区委坚持“人无我有，人有我优，人优我特”工作理念，锁定青年创新创业特定领域与群体，高标准高起点建立港澳青年创新创业工场，着力打造青年创业福田样板。

扶持青年科技创新。围绕福田区“科技创新中心”决策部署，团区委依托产业聚集模式，大力引进和扶持人工智能、机器人、生物制药等领域青年创业团队和项目。一年来共引入24家创业团队，团队成员从67人扩大到319人，融资额达2.3亿元，并成功申报106项知识产权。

凸显港澳特色氛围。团区委紧扣深港科技创新合作主题，着重引进具有港澳背景的创业人才，目前创新创业工场有香港青年47人、澳门青年1人、台湾青年3人、外籍青年11人。为营造深港无差别化的工作环境和创业氛围，创新创业工场办公场所的门牌标识、公司介绍、宣传栏都以简体加繁体方式显现。

引进高端科研人才。依托港澳青年创新创业工场，积极与香港高校人才开展技术合作。如今，创新创业工场汇聚了一批香港高校毕业生以及部分欧、美、澳归国留学人员。

完善特制服务 精心营造良好创新创业氛围

共青团福田区委坚持需求导向，为青年创业提供定制化、专业化、系统化服务，营造最优体验，打造最佳品牌，真正把福田区打造成港澳青年创新创业的“沃土”，实现梦想的“福地”。

促进有效制度供给。制定《福田区团委关于支持港澳青年发展的系列措施》和《青年创新创业政策手册》，为创新创业提供政策引领；编印《福田区低成本产业空间导览》宣传册，为创业提供多样选择；调查研究青年创新创业存在的问题，聚焦“痛点”，为创新创业提供更加充沛的阳光雨露。

优化创业金融服务。联合建设银行、深圳市高新投等单位，打造全链条金融服务；与深圳市知识产权研究院等单位签订协议，提供知识产权质押等服务。一年来，声希科技、显扬智能、舒糖讯息等园区企业已分别融资千万元。

提供个性化人才服务。成立福田CBD青年学院港青分院，提供公益培训课程，迄今已举办8期知识产权、税务等课程，服务320人次；协助港澳创业团队组织校招、定向招聘；开发实习岗位，联合辖区大型企业，向港澳大学生提供100个实习岗位；提供实习生补贴，按照每月1000元~4500元标准向港澳人才提供实习补贴。

完善其他配套服务。以青年驿站、人才住房等多种渠道解决港澳青年人才住宿问题，其中福田青年驿站免费短期住宿已服务10,864人次；畅通法律援助渠道，建立服务团队，为创新创业保驾护航；深化创新创业交流，引导创业团队先后参加“中俄青年创业孵化器”、港澳青年福田创新论坛，并组织参加全国双创周、中国科协年会、深港科技交流年会、高交会。

筑巢引凤，花开蝶自来。共青团福田区委负责人在接受记者采访时表示，下一步，将以粤港澳大湾区、深圳先行示范区以及深港科技创新合作区建设为契机，以十九届四中全会精神为指引，进一步提升港澳青年创新创业阵地建设，在学习、生活、就业、创业等方面提供便利服务和有力保障，把福田打造成港澳青年在内地发展的最佳选择地及最佳创业区。

地方传真

江苏建设财政核心业务一体化系统

既满足财政部要求又适应管理实际，实现上下贯通，兼具领先性和前瞻性

本报讯 记者祖智慧报道 记者近日从江苏省财政厅获悉，按照财政部部署要求，江苏省财政厅精心组织，多措并举，积极推进财政核心业务一体化系统建设。

江苏省作为财政核心业务一体化系统建设第二批实施单位，选择财政部规定的第三种模式，即按照财政部统一的业务规范和技术标准要求，采用新技术，打造既满足财政部要求又适应江苏财政管理实际，实现上下贯通，同时兼具领先性和前瞻性的一体化系统。

明确总体目标。按照“横向一体化、纵向集中化”的方向，以统一的业务规范和技术标准为指引，坚持“制度创新+技术创新”，整合预算编制、预算执行、决算、绩效管理等业务环节，贯通各级财政预算管理，并通过运用现代信息技术，将控制规则嵌入业务系统，促进建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。

明确主要任务。建立财政预算编制、预算调整、预算执行、绩效管理的制度规范；以制度规范为基础，建立全省统一的预算管理信息系统，实现动态管理，实施有效控制；按照省级统建统管、数据集中共享的思路，推进核心业务应用和数据的省级大集中；不断拓展核心系统与其他信息系统的对接。

明确时间节点。初步考虑，省级层面，2020年5月底前完成“预算板块”测试上线培训等，2021年1月完成“执行板块”测试上线培训等。全省层面，2021年3月启动新版一体化平台的全省推广工作，5月底前完成全省全覆盖。